

永州市政府采购文件

采购项目名称：道县2024年度地膜科学使用回收项目（第二次）
采购人：道县农业农村局
采购方式：竞争性谈判
采购代理机构：湖南中云项目管理有限公司
委托代理编号：HNZY-YZCG-(2025)0901
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：固定金额16,500元
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永道财采计[2025]00087号
采购项目预算：1,414,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025年11月07日

采购人签章：
道县农业农村局

需求编制人签章：
蒋宇蕾

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	1,414,000	最低评标价法

谈判文件获取方式、时间:

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
道县2024年度地膜科学使用回收项目	1,910,000	采购一批加厚膜、全生物降解膜。	2025-04

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：1,414,000元

包概述：地膜科学使用及回收				
评标方法：最低评标价法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：成交金额的10%
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：工业			本包类型：货物类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担责任。				
本包付款约定	2	30%	完成地膜回收点建设并回收残膜支付合同款的30%	
	3	40%	做好台帐并将所有台帐资料交接好支付剩余合同款的40%	
	1	30%	完成发货并将地膜发放到位支付合同款的30%	
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。		
2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。		2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。		
3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。		3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。		
4. 法律、行政法规规定的其他条件。		4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。		
5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		

本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
本包专门面向中小企业采购，指供应商提供的货物均由中小企业制造，即货物均由中小企业生产且使用该中小企业商号或者注册商标；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，货物制造商为监狱企业/残疾人福利性单位的，需提供货物制造商的监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（货物）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包货物类需求

货物类需求特别约定：实质性参数用★标注，重要参数用▲标注，一般参数和不区分类型参数用文字标注。

货物序号	货物名(货物标的)	是否为核心产品	是否强制采购节能产品	是否接受进口产品	单位	单价（元）	数量	小计（元）
1	全生物降解地膜(A07090201-塑料制品)	否	否	否	吨	26,000	4	104,000
		本货物共设置了3条参数。 其中：实质性参数：3条。						
		参数序号	参数类型	参数名	参数值			
		1	★	1	厚度0.008mm(白膜)，符合国家地膜标准GB35795-2017；			
		2	★	2	产品水蒸汽透过率在400g/(m.24h)以下，有效使用寿命在70-90天；			
		3	★	3	直角撕裂负荷:纵≥0.5N;拉伸负荷:纵、横≥1.5N;断裂应变:纵向≥150%，横向≥250%；厚度偏差: (+0.003mm、-0.003mm)；宽度偏差: (+40mm、10mm)，含台账。			
货物序号	货物名(货物标的)	是否为核心产品	是否强制采购节能产品	是否接受进口产品	单位	单价（元）	数量	小计（元）
2	加厚地膜(A07090201-塑料制品)	否	否	否	吨	13,100	100	1,310,000
		本货物共设置了1条参数。 其中：实质性参数：1条。						
		参数序号	参数类型	参数名	参数值			
		1	★	1	1. 厚度:0.015毫米的高强度加厚； 2. 地膜覆盖使用时间和力学性能指标应不低于《聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜》(GB 13735-2017)中I类耐老化地膜有关要求，即有效覆盖使用时间不低于180天； 3. 外观: 产品颜色可根据采购方使用需求定制，不应有影响使用的气泡、杂质、条纹、穿孔、褶皱等缺陷;膜卷应卷绕整齐，不应有明显的暴筋； 4. 宽度极限偏差+40mm~-10mm； 5. 标称厚度≥0.015mm(可根据采购方使用需求定制地膜厚度)，厚度极限偏差: +0.003mm~-0.003mm，平均厚度偏差: +15%~-12%； 6. 拉伸负荷(N): 纵向≥3.6，横向≥3.2。规定使用周期结束后，最大拉伸负荷的力学性能指标≥初始值的50%； 7. 断裂标称应变(%): 纵向≥550，横向≥700。且老化后纵向断裂标称应变保留率不小于50%； 8. 直角撕裂负荷(N): 纵向≥1.6、横向≥1.8； 9. 产品原材料中不得加入再生料以及国家明确禁止使用、不利于作物生长和有害土壤的助剂，总灰分控制在0.5%以内； 10. 有效覆盖使用时间≥180天;规定使用周期结束后，纵向断裂标称应变保留率应不小于50%； 11. 其他指标不低于《聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜》GB13735-2017标准，I类地膜的性能指标要求； 12. 开展技术指导和宣传培训，负责地膜科学使用技术指导，起到辐射带动效果，回收网站建设及台账，废旧农膜回收，配合开展地膜产品抽检并承担相关费用。			

本包货物类需求的实质性评审(标)规则

货物序号	货物名	参数序号	参数名	是否需要上传证明材料	证明材料类型	上传证明材料的要求
1	全生物降解地膜	1	1	是	图片	1、提供产品合格证；2、提供不含聚乙烯等塑料成分的检验报告，并提供“全国认证认可信息公共服务平台”的报告查询信息截图；
		2	2	是	图片	需提供至少二份产品试验应用报告，证明其应用效果良好，试验报告应包含有：试验数据对比、地膜对试验作物的影响，效果评价与分析等内容。
		3	3	是	图片	提供检验报告，并提供“全国认证认可信息公共服务平台”的报告查询信息截图，其中检测报告应包含：地膜厚度检测报告（0.008mm）、老化测试报告、成分分析报告、降解报告、水蒸气透过量检测报告、SGS重金属检测报告。
2	加厚地膜	1	1	是	图片	1、提供产品合格证、检测证明；2、加厚地膜需提供产品试验应用报告，证明其应用效果良好，试验报告应包含有：试验数据对比、地膜对试验作物的影响，效果评价与分析等内容。

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	采购需求	技术	一、项目基本情况： 为深入贯彻落实《中华人民共和国土壤污染防治法》《农用薄膜管理办法》，加快推进我县地膜科学使用回收，根据《湖南省农业农村厅关于印发<湖南省2024年地膜科学使用回收试点工作实施方案>的通知》（湘农发〔2024〕76号）文件要求，结合我县实际，制定本方案。 1、组织实施： 年度试点任务实施完成后，要对项目实施及管理情况进行验收，按照县级自检、市级复验、省级抽查的程序进行验收。 2、时间进度安排： 本项目计划于2026年12月底前完成我县地膜科学使用回收试点工作任务，包括地膜采购、地膜覆盖施工、验收检查等工作。其他工作根据省厅时间要求完成。 3、项目控制价及概况：

		项目控制价为人民币1414000.00元。针对蔬菜、瓜果等主要覆膜作物，支持推广使用加厚高强度地膜，降低农民综合使用成本，提高农民应用加厚高强度地膜的积极性，从源头保障地膜的可回收性，采用加厚高强度地膜。针对中药材、蔬菜、烟草等适宜作物，在开展全生物降解地膜应用效果评价基础上，有序推广符合《全生物降解农用地面覆盖薄膜》（GB/T35795—2017）要求的全生物降解地膜。 4、质量要求：质量达到国家质量验收标准合格及以上标准。 二、、技术及商务要求 1.1 地膜培训： 供应商除提供合格产品外，同时承诺中标后指派4名技术人员在项目实施村进行一定规模的农民培训，培训场次不低于3场；培训内容包括地膜科学使用技术、使用方法、注意事项等，宣传横幅标语10条以上，农民培训满意度达90%以上。 1.2 地膜回收： 该项目涉及面广，废旧农膜回收任务重，供应商需承诺中标后：建设农膜回收示范点5个以上，回收点面积300平方以上，回收废弃农膜85吨以上，所有费用由中标供应商承担（回收点建立好后需提供场地租赁合同及场地照片等相关资料给采购人存档备查，采购人会对回收点进行查验）。 1.3售后服务： 1)该项目时间紧任务重，项目涉及到道县大部分乡镇，供应商需安排3人常驻道县为项目提供地膜发放、培训（3场次以上）、回收、台账体系建设等方面的工作；县农业农村局也将随时抽查。 2) 本项目质量保质期为一年。 3) 提供 7*24 小时技术服务受理，0.5小时内响应，2小时到达
--	--	--

		现场，4小时内解决问题（提供售后服务承诺并加盖投标人公章）。 4）成交供应商除提供合格产品外，同时承诺成交后指派技术人员在项目实施地对农民进行相应的培训，培训内容应包含加厚地膜的施用技术等。成交供应商需熟悉当地情况，能快速响应采购人的要求、及时派售后服务人员处理高强加厚地膜在使用过程中所出现的任何问题，遵守“三包”承诺，在质保期内采购人发现货物缺陷并通知成交供应商，成交供应商应及时地予以更换并应承担所有相关费用，保证优质的售后服务。 1.4交货要求及验收： 1）成交供应商应保证所供货物是全新的、未使用过的；由成交供应商进行货物的运送，验收合格后交付采购人使用，其所有费用由成交供应商负责（本项目采用费用包干方式采购，供应商应根据采购需求，报价中含本次采购所需的产品价格、运输、装袋卸货和人工费、技术服务费等所有费用，如项目中标，在采购项目实施中出现任何遗漏，均由成交供应商自行负责，采购人不再支付任何费用。） 2）成交供应商所提供的地膜均应附有产品合格证，内容包括：产品名称、类别、标称厚度、宽度、参考长度、净质量、生产日期、生产厂名称、生产厂地址、执行标准、检验员印章。产品合格证上应在明显的位置标有“使用后请回收利用，减少环境污染”的字样。 3）采购方组织相关人员进行质量验收，对现场产品进行随机抽样封样，送检费用由成交供应商承担。如果发现因产品质量问题造成的损失，均由成交供应商负责，并追究其法律责任。验收不合格，采购方有权拒付货款，一切损失由成交供应商负责。 4）其他要求：
--	--	---

			1. 交货时间：合同签订后，15日内发货完成并送达采购人指定地点。 2. 交货地点：采购人指定地点。 3. 项目验收：由采购人组织验收，货到发放至各乡镇（村委会）使用主体，同时经第三方检测机构抽样验收合格。 四、付款方式：完成发货并将地膜发放到位，支付合同款的30%；完成地膜回收点建设并回收残膜，支付合同款的30%；做好台收并将所有台帐资料交接给采购人，支付剩余的40%。 五、本项目要求提供的各产品检验报告和试验报告要求提供国家认监委官方查询平台“全国认证认可信息公共服务平台”的报告查询信息截图（若平台维护出现暂时无法查询的情况，请官网截图证明，按官网发布的公告内容进行操作）。 六、其他未尽事宜，由采购人与中标人在签订合同时约定。 对于上述项目要求，供应商应在响应文件中进行回应，提供相关证明材料，做出承诺及说明。供应商参与政府采购应提供真实有效的证明材料，应当诚信守法、公平竞争。如有以提供虚假材料（包括但不限于虚假技术参数响应、虚假报告、虚假业绩、虚假承诺函等）、隐瞒失信信息等谋取中标的行为，中标结果公示后、签订合同前，采购人将要求中的质量检测报告、试验报告、承诺函等资料原件逐一进行核查，不能提供者或提供的原件与投标文件中不一致将视为虚假响应，其所投标作无效投标处理并按政府采购法及实施条例相关规定予以处罚。
2	合同	商务	政府采购合同协议书 采购合同编号：

采购人（全称）：道县农业农村局（甲方）

供应商（全称）： （乙方）

为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。

1. 项目信息

（1）采购项目名称：道县2024年度地膜科学使用回收项目

（2）政府采购计划编号：永道财采计[2025]00087号

（3）项目内容：道县2024年度地膜科学使用回收项目，主要采购内容为：全生物降解地膜4吨，加厚地膜100吨（含运输、回收、处理、培训等费用）。

（4）是否分包：否。

（5）采购方项目负责人：何勋文。

（6）联系电话：13789208917。

（7）供应商项目负责人： 。

（8）联系电话： 。

2. 合同金额

（1）合同金额小写：

大写：

（2）具体标的见附件。

（3）合同定价方式：☐ 固定总价 ☐ 固定单价 ☐ 成本补偿 ☐ 绩效激励

（4）付款方式（按项目实际勾选填写）：

☐ 全额付款：（应一次性支付全部合同款项）

☐ 预付款：（应明确预付款的支付比例和支付条件）

☐ 分期付款：完成发货并将地膜发放到位，支付合同款的30%；完成地膜回收点建设并回收残膜，支付合同款的30%；做好台收并将所有台帐资料交接给采购人，支付剩余的40%。

☐ 成本补偿：（应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件）

☐ 绩效激励：（应明确按照绩效激励方式的支付方式和支付条件）

3. 合同履行

		(1) 起始日期：_年_月_日，完成日期：_年_月_日。总日历天数：_15_天。 (2) 地点：_采购人指定地点 (3) 方式：_提供货物及服务 (4) 履约担保：<u>合同签订前，中标人需交纳中标价10%的履约保证金，合同履行完成，无任何质量及售后问题即退还。</u> (5) 质量保证金：<u>本项目不要求提交质量保证金。</u> 4. 合同验收 (1) 验收主体：<u>采购人</u>。 (2) 验收方式：<u>按采购文件要求</u>。 (3) 验收标准：<u>按采购文件要求</u>。 5. 组成合同的文件 本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释： (1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议 (2) 本合同协议书 (3) 成交通知书 (4) 响应文件 (5) 政府采购合同专用条款 (6) 政府采购合同通用条款 (7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。 (8) 其他合同文件。 6. 合同生效 本合同自<u>双方签字盖章之日起即</u>生效。 7. 合同份数 本合同一式_份，采购人执_份，供应商执_份，均具有同等法律效力。 合同订立时间：_年_月_日 合同订立地点：<u>道县农业农村局</u>
--	--	---

			附件：采购文件、投标文件等。 甲 方：（公章） 乙 方：（公章） 法定代表人：_法定代表人： 委托代理人：_委托代理人： 电 话：_电 话： 传 真：_传 真： 开 户 银 行： 账 号：
--	--	--	--

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	采购需求	技术	是	图片	供应商须对采购需求进行响应，提供承诺函，并加盖供应商公章
2	合同	商务	否	无	无

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例(或分数)	备注
节能产品优惠	产品报价减免优惠	提供国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的节能产品认证证书复印件。	5%	评标方法为最低评标价法时，节能产品享受产品报价优惠，优惠比例为5%。投标产品同时取得节能产品、环境标志产品认证的，评审时只可享受其中一项优先采购优惠(由投标人自行选择，并在投标文件中填报相关信息及数据)，强制采购节能产品的货物，投标人提供的产品不享受节能产品、环境标志产品优惠。
环境标志产品优惠	产品报价减免优惠	提供国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的环境标志产品认证证书复印件。	5%	评标方法为最低评标价法时，环境标志产品享受产品报价优惠，优惠比例为5%。投标产品同时取得节能产品、环境标志产品认证的，评审时只可享受其中一项优先采购优惠(由投标人自行选择，并在投标文件中填报相关信息及数据)，强制采购节能产品的货物，投标人提供的产品不享受节能产品、环境标志产品优惠。

异常报价

谈判小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在谈判现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，谈判小组应当将其作为响应无效处理。