

永州市政府采购文件

采购项目名称： 宁远县60周岁及以上失能老年人能力评估项目
采购人： 宁远县民政局
采购方式： 竞争性磋商
采购代理机构： 湖南明干项目管理有限公司
委托代理编号： HNMG-2026CG-0330
代理费收取方式： 采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准： 项目成交金额的1.5%
专家评审费收取方式： 专家评审费由采购人支付
采购计划编号： 永宁财采计[2026]026053号
采购项目预算： 470,000元
是否进行资格预审： 否
需求编制时间： 2026年04月13日

采购人签章：
宁远县民政局

需求编制人签章：
于亚妮

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	470,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
宁远县60周岁及以上失能老年人能力评估项目	800,000	为落实民政部、财政部出台<>文件精神,做好全县失能老年人消费补贴发放工作,需对全县60岁以上失能老年人开展老年人能力评估。	2026-02

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：470,000元

包概述：宁远县60周岁及以上失能老人能力评估项目				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求			
本包专门面向中小企业采购，指服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；监	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库〔2020〕46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。			

狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	
--	--

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目														
		项	470,000	1	470,000	C05010400-养老服务														
		子服务编号	子服务名	子服务内容																
				<h2>采购需求</h2> <h3>第一节 服务要求</h3> <p>一、采购内容及数量</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>序号</th> <th>采购人</th> <th>采购内容</th> <th>单价（元）</th> <th>采购预算</th> <th>评估人数</th> <th>项目期限</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>宁远县民政局</td> <td>宁远县60周岁及以上失能老人能力评估项目</td> <td>100</td> <td>470000元</td> <td>4700人</td> <td>合同签订后90个工作日内完成评估工作，并向采购人提交评估结果</td> </tr> </tbody> </table> <p>二、技术服务要求</p> <p>（一）、项目背景情况： 为科学确定我市老年人失能等级，了解基本养老服务需求，根据《“十四五”民政事业发展规划》（民发〔2021〕51号）、《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》（国发〔2021〕35号</p>			序号	采购人	采购内容	单价（元）	采购预算	评估人数	项目期限	1	宁远县民政局	宁远县60周岁及以上失能老人能力评估项目	100	470000元	4700人	合同签订后90个工作日内完成评估工作，并向采购人提交评估结果
序号	采购人	采购内容	单价（元）	采购预算	评估人数	项目期限														
1	宁远县民政局	宁远县60周岁及以上失能老人能力评估项目	100	470000元	4700人	合同签订后90个工作日内完成评估工作，并向采购人提交评估结果														
一	宁远县60周岁及以上失能老人能力评估项目	01	宁远县60周岁及以上失能老人能力评估项目																	

）、《湖南省“十四五”民政事业发展规划》（湘民发〔2021〕30号）《湖南省民政厅关于做好老年人能力综合评估工作的通知》（湘民函〔2023〕25号）等文件精神及相关评估要求，针对全市范围内本市户籍60岁以上老年人进行失能等级评估，通过定性和定量分析相结合，形成评估意见，作为政府建立基本养老服务清单、养老服务体系建设和提供基础数据支撑和依据，从而保障社会服务的有限供给，实现资源的合理配置，推进养老服务高质量发展。

（二）、评估范围

- 1、服务对象：对宁远县东溪街道/舜陵街道/桐山街道/文庙街道老年人（具体人数以实际评估为准）进行综合能力评估。
- 2、评估内容：对服务对象开展综合能力评估，涵盖生活自理、基础运动、精神认知、社会参与等核心维度，明确能力等级（如轻度失能、中度失能、重度失能等），形成规范评估报告。

（三）、评估内容标准

所有需评估对象参照《老年人能力评估规范》国家标准(GB/T42195-2022)的相关评估要求评估。

（四）、项目要求

评估采取使用纸质评估量表为辖区内符合评估范围的，除自理以外的失能、半失能老年人，实施上门服务、社区集中评估、机构集中评估的方式，具体名单由民政局提供，以行政区域、养老机构为单位给出评估统计数据，同时通过定性分析和定量分析相结合，形成评估统计分析报告。

老年人能力评估实施的要求：

1、基本要求

① 每评估一人必须出具评估结果，评估报告应分为纸质档和电子档，并整理存档；

① 评估信息由评估机构妥善保管，以备接续评估、争议处理或监督检查时使用；

① 评估采取上门和集中评估相结合的方式，不能外出的在社区协助下上门服务，能外出的集中在社区评估。

① 评估机构对评估结果负责，如被评估人/养老机构对评估结果有异议的，可向民政局提出复评，民政局组织专业人员进行复评，并依据两次评估

			<p>结果做出裁定（复评结果与初评结果一致的，复评费用由被评估人/养老机构负责）；</p> <p>2、评估机构及评估人员</p> <p>①、评估机构须为非养老机构运营主体、提供政府购买居家上门服务/日间照料等养老服务运营主体及本项目被评估对象。开展评估工作的机构应具有独立开展评估工作所需的服务设施，要充分利用专业评估信息化系统，建立高效规范的评估制度。评估机构不得同时承担依评估结论而开展的服务工作。</p> <p>②、评估机构应配置专/兼职评估人员不少于 5 名，其中专职人员不少于 3 名，兼职人员应有服务合同。评估人员应由医疗卫生专业人员（医生、护士、康复等）及评估专业人员（老年人能力评估师）等养老服务实务工作经历并具有相关专业背景人员组成。评估人员遵守避嫌原则，不参与有利害关系的人员评估。</p> <p>③、服务要求：评估工作需坚持客观、公正、透明原则，评估机构及人员严格遵守回避制度，不得与被评估对象存在利害关系；采用“入户+必要集中”相结合的评估模式，确保覆盖全部服务对象，保障评估数据真实准确。</p> <p>（五）付款方式：依签订合同为准</p> <p>（六）、本项目为费用包干制。评估费用包含评估员的劳务、交通、住宿、保险、餐费、专家指导、评估系统以及增加的评估人员产生的评估费用等费用。</p> <p>（七）、其他未尽事宜，由采购方与中标单位在签订合同时约定。</p>
--	--	--	---

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
一	宁远县60周岁及以上失能老人能力评估项目	01	宁远县60周岁及以上失能老人能力评估项目	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述

1	服务方案	技术	<p>所提供的评定方案应符合对国标《老年人能力评估规范》（GB/T42195-2022）：评估方案可保证在规定评定时限内全面覆盖评定内容，方案完整全面、有具体可行的实施步骤，针对性强、符合项目实际，得18分。针对性不强或欠合的扣3分，扣完为止；未提供不计分</p> <p>针对性不强或欠合理是指：</p> <p>①方案内容与项目需求不一致或没有关联性；②涉及的技术规范及标准等与国家或行业标准或招标文件要求不一致；③方案内容与本项目实际不相符，或难以实施；④内容空洞、语义表述不清，前后矛盾，存在歧义、混乱、内容不详实等。</p>
2	质量保证措施	技术	<p>所提供的质量保证措施符合《老年人能力评估规范》（GB/T42195-2022）：编制了评估内部管理办法，且建立了与评估相适应的评定人员管理及考核制度，完全满足且优于招标文件要求的，得9分；编制了评估内部管理办法，且建立了与评定相适应的评定人员管理及考核制度，完全满足招标文件要求的，得6分；未编制评估内部管理办法，建立了与评估不完全适应的评定人员管理及考核制度，不能完全满足招标文件要求的，得4分；既未编制评估内部管理办法，也未建立与评估相适应的评定人员管理及考核制度，得0分</p>
3	工作安排	技术	<p>投标供应商根据采购需求对项目做好工作安排相应对策：</p> <p>1. 项目总体技术思路；2. 评估指标体系3. 评估实施技术方案4. 质量控制技术措施5. 安全与隐私保护技术6. 用外出评估风险控制措施得当，共计18分；针对性不强或欠合的每处扣1分；未提供不计分。</p> <p>针对性不强或欠合理是指：</p> <p>①方案内容与项目需求不一致或没有关联性；②涉及的技术规范及标准等与国家或行业标准或招标文件要求不一致；③方案内容与本项目实际不相符，或难以实施；④内容空洞、语义表述不清，前后矛盾，存在歧义、混乱、内容不详实等</p>
4	项目专家团队配置	商务	<p>投标供应商配10名及以上评估专家：</p> <p>1. 专家需持老年人能力评估师资质，有3年及以上评估项目管理经验；计15分；</p> <p>2. 配5名及以上评估专家。专家需持老年人能力评估师资质，有3年及以上评估项目管理经验；计10分；未提供计0分</p>
5	业绩	商务	<p>投标人提供2023年03月01日到投标截止时间具有类似项目业绩案例的一个得5分，最多得10分。</p> <p>（投标文件中提供合同复印件加盖投标单位公章，时间以合同签订之日为准；未提供的不得分）</p>
6	合同	商务	依合同中约定

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	30	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	主观分	技术分	18	否	无	【服务方案】的评分规则：所提供的评定方案应符合国标《老年人能力评估规范》（GB/T42195-2022）：评估方案可保证在规定评定时限内全面覆盖评定内容，方案完整全面、有具体可行的实施步骤，针对性强、符合项目实际，得18分。针对性不强或欠合的扣3分，扣完为止；未提供不计分 针对性不强或欠合理是指：①方案内容与项目需求不一致或没有关联性；②涉及的技术规范及标准等与国家或行业标准或招标文件要求不一致；③方案内容与本项目实际不相符，或难以实施；④内容空洞、语义表述不清，前后矛盾，存在歧义、混乱、内容不详实等
3	主观分	技术分	9	否	无	【质量保证措施】的评分规则：所提供的质量保证措施符合《老年人能力评估规范》（GB/T42195-2022）：编制了评估内部管理办法，且建立了与评估相适应的评定人员管理及考核制度，完全满足且优于招标文件要求的，得9分；编制了评估内部管理办法，且建立了与评定相适应的评定人员管理及考核制度，完全满足招标文件要求的，得6分；未编制评估内部管理办法，建立了与评估不完全适应的评定人员管理及考核制度，不能完全满足招标文件要求的，得4分；既未编制评估内部管理办法，也未建立与评估相适应的评定人员管理及考核制度，得0分
4	主观分	技术分	18	否	无	【工作安排】的评分规则：投标供应商根据采购需求对项目做好工作安排相应对策：1.项目总体技术思路；2.评估指标体系3.评估实施技术方案4.质量控制技术措施5.安全与隐私保护技术6.用外出评估风险控制措施得当，共计18分；针对性不强或欠合的每处扣1分；未提供不计分。针对性不强或欠合理是指：①方案内容与项目需求不一致或没有关联性；②涉及的技术规范及标准等与国家或行业标准或招标文件要求不一致；③方案内容与本项目实际不相符，或难以实施；④内容空洞、语义表述不清，前后矛盾，存在歧义、混乱、内容不详实等
5	客观分	商务分	15	是	图片	【项目专家团队配置】的评分规则：投标供应商配10名及以上评估专家：1.专家需持老年人能力评估师资质，有3年及以上评估项目管理经验；计15分：2.配5名及以

						<p>上评估专家。专家需持老年人能力评估师资质，有3年及以上评估项目管理经验；计10分；未提供计0分</p> <p>【项目专家团队配置】的上传证明材料要求：须提供清晰证明文件，并加盖投标供应商公章</p>
6	客观分	商务分	10	是	图片	<p>【业绩】的评分规则：投标人提供2023年03月01日到投标截止时间具有类似项目业绩案例的一个得5分，最多得10分。（投标文件中提供合同复印件加盖投标单位公章，时间以合同签订之日为准；未提供的不得分）</p> <p>【业绩】的上传证明材料要求：须提供合同复印件加盖投标单位公章</p>