

# 永州市政府采购文件

采购项目名称： 道县特困人员、低保户等困难群众过冬棉被  
采购人： 道县民政局  
采购方式： 询价  
采购代理机构： 湖南正旺项目管理有限责任公司  
委托代理编号： HNZW-YZDX-20260108  
代理费收取方式： 采购人支付代理费（按固定费用收取）  
代理费支付标准： 固定金额12,311元  
专家评审费收取方式： 专家评审费由 采购人 支付  
采购计划编号： 永道财采计[2026]00001号  
采购项目预算： 1,980,000元  
是否进行资格预审： 否  
需求编制时间： 2026年01月27日

采购人签章：  
道县民政局

需求编制人签章：  
欧飞

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

## 第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	1,980,000	最低评标价法

询价文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
道县特困人员、低保户等困难群众过冬棉被	1,980,000	标准天然优质三级棉，产品质量要求按DB43/150-2002标准一级棉胎、被套。采购数量5500套。	2025-12

## 第二章 项目采购需求

**包名：第一包 采购金额：1,980,000元**

包概述： 道县特困人员、低保户等困难群众过冬棉被				
评标方法： 最低评标价法	采购文件费： 0元	资格合格最少供应商数： ： 3个	是否接受联合体： 否	是否完全面向中小企业： ： 是
是否接受进口产品： 否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定： 不进行资格预审	期望成交供应商数： 1个	投标有效期： 90个自然日	合同履约保证金： 成交金额的5%
合同内容是否可变： 是	需求是否可变： 否	供应商二次报价的时长限制： 供应商不需要二次报价/无时长限制		
本包所属行业： 工业			本包类型： 货物类	
是否设置了核心产品： ： 否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则： 无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定： 本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>和<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包专门面向中小企业采购，指供应商提供的货物均由中小企业制造，即货物均由中小企业生产且使用该中小企业商号或者注册商标；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，货物制造商为监狱企业/残疾人福利性单位的，需提供货物制造商的监狱企业/残疾人福利性单位声明函。		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（货物）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

### 本包货物类需求

货物类需求特别约定：实质性参数用★标注，重要参数用▲标注，一般参数和不区分类型参数用文字标注。

货物序号	货物名(货物标的)	是否为核心产品	是否强制采购节能产品	是否接受进口产品	单位	单价(元)	数量	小计(元)
		否	否	否	套	360	5,500	1,980,000
本货物共设置了4条参数。 其中：实质性参数：4条。								
		参数序号	参数类型	参数名	参数值			
1	棉被(含棉套)(A07030599-其他棉花)	1	★	棉被	1.规格型号：长200CM×宽150CM；2.棉胎重量：≥4.0KG；3.网纱：(面纱)：每面2层以上(含2层)，每10cm2范围内不少于13根；(网目)：≥340个/100cm2；4.棉花含杂率≤0.8%；5.短纤维含量：≤25%；6.研磨率：≥80%；7.铺棉：铺棉均匀平坦，厚薄一致，手感无棉块；8.包边：包边整齐，四边平直，四角方正，无缺花，不塌边；9.成品质量：内外色泽均匀一致，无夹层，无油污，无水渍，手感柔软；10.工艺要求：棉胎另加绗缝线四条以加固棉被耐磨力度。			
2		★	棉被	1.产品等级：一级棉胎；2.压缩回弹性：压缩率≥30%；回复率≥70%；3.抑菌率：白色念珠菌≥30%；4.保温性能：保温率≥90%、传热系数≤2W/m².K、克罗值≥4CL0；热阻≥0.6m².K/W；6.原料要求：采用天然优质标准三级及三级以上原棉；7.卫生指标：不得检出绿脓杆菌、金黄色葡萄球菌、溶血性链球菌等致病菌；8.执行标准参照GB/T35932-2018《梳棉胎》、GB18383-2007、GB/T22796-2021、GB/T22796-2021、GB/T20944.3-2008、GB/T11048-2018、GB/T35762-2017。				
3		★	棉套	1.线密度：经向：≥15tex、纬向：≥14tex；2.撕破强力：经向≥10N、纬向≥10N；3.耐摩擦色牢度(级)：干摩≥4，湿摩≥4；4.耐皂洗色牢度(级)：变色≥4、沾色≥4；5.耐水色牢度(级)：变色≥4、沾色≥4；6.耐酸汗渍色牢度(级)：变色≥4、沾色≥4；7.耐碱汗渍色牢度(级)：变色≥4、沾色≥4；8.耐光色牢度(级)：变色≥4；9.执行标准参照GB/T29256.5-2012、GB/T3917.1-2009、GB/T21294-2014。				
4		★	棉套	1.纤维含量：100%棉；2.织物密度：经向：≥600根/10cm、纬向：≥280根/10cm；3.回潮率：≤8.5%；4.可萃取重金属：锑(Sb)≤30.0mg/kg、砷(As)≤1.0mg/kg、铅(Pb)≤1.0mg/kg、镉(Cd)≤0.1mg/kg、铬(Cr)≤2.0mg/kg、六价铬[Cr(VI)]≤0.5mg/kg、钴(Co)≤4.0mg/kg、铜(Cu)≤50.0mg/kg、镍(Ni)≤4.0mg/kg、汞(Hg)≤0.02mg/kg；5.起毛起球：≥4级；6.水洗尺寸变化率：经向：≥-2.8%；纬向：≥-1.6%；7.甲醛含量：≤75mg/kg；8.PH值：4.0-8.0；9.异味：无异味；10.可分解致癌芳香胺染料：未检出；11.平拉强力(拉链)：≥700N；12.拉链自锁强力≥55N；13.起毛起球：≥4级；外观质量：长宽不齐≤2cm，纬斜、花斜≤4%，色花、色差≥3-4级，外观疵点：不允许破损性疵点、不允许裂纱、轻微印花不良、局部露底不明显、轻微剪裁不良、条痕、斑疵轻微累计4cm及以内；14.工艺质量：缝针质量：跳针、浮针、漏针、脱线1针/处，每件产品不超过3处；偏针不超过0.5cm/20cm；绗缝质量：轨迹流畅、平服，无折皱夹布；绗缝起止处应打回针，接针套正，无线头；针迹整齐均匀；15.执行标准参照GB/T22796-2021《床上用品》及GB18401-2010《国家纺织产品基本安全技术规范》B类。GB/T2912.1-2009、GB/T7573-2009、GB/T17592-2011、GB/T4668-1995、GB/T29256.5-2012、GB/T3923.1-2013、GB/T3917.1-2009、GB/T21294-2014、GB/T3920-2008、GB/T9994-2018、GB/T12703-2021、GB/T5713-2013、GB/T3922-2013、GB/T4802.1-2008、GB/T8629-2017、GB/T17593.1-2006。				

### 本包货物类需求的实质性评审(标)规则

货物序号	货物名	参数序号	参数名	是否需要上传证明材料	证明材料类型	上传证明材料的要求
1	棉被（含棉套）	1	棉被	否	无	无
		2	棉被	是	图片	以上参数需提供承诺书，承诺中标（成交）后提供由 CMA 或 CNAS 资质的第三方检测机构出具检测报告原件。
		3	棉套	否	无	无
		4	棉套	是	图片	以上参数需提供承诺书，承诺中标（成交）后提供由 CMA 或 CNAS 资质的第三方检测机构出具检测报告原件。

## 本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	产品质量承诺	商务	<p>开标时，供应商须提交书面承诺：中标结果公示期满且无异议之日起 7 个工作日内，成交供应商应向采购人提交所投产品的检测报告原件【检测报告须由具备 CMA 或 CNAS 资质的第三方检测机构出具，检测项目覆盖本询价文件承诺的两项技术参数，且检测结果显示该两项参数指标均满足本询价文件的采购需求】，同时提供该及该检验报告查验方式及检测费用发票扫描件，以上资料均需经采购人审核备案。如无法按时提供或提供的原件与响应文件中的资料不一致均视为提供虚假资料牟取中标的，投标无效且按询价文件及《政府采购法》有关规定处理。</p>
2	采购需求	商务	<p>一、基本要求 1. 产品运输、保险及保管 1.1 成交供应商负责产品到安装地点的全部运输，包括上下装卸费及现场搬运费等。 1.2 成交供应商负责产品在安装地点的保管，直至项目验收合格。 1.3 成交供应商负责其派出的安装人员的人身意外保险。 2. 质量保证：质保期三个月，在质保期内甲方正常使用乙方所供产品而出现质量问题时，乙方必须在48小时之内免费负责更换。 3. 售后服务 3.1 质保期内出现任何质量问题（人为破坏或自然灾害等不可抗力除外），由成交供应商负责全免费（免全部工时费、材料费、管理费、财务费等）更换。 3.2 成交供应商必须提供良好的售后服务承诺，售后服务能满足采购人的需要，能及时处理不合格产品退、换等问题。 3.3 质保期内（人为破坏或自然灾害等不可抗力除外），在接到采购人的退、换通知后，要求48个小时内到达现场给予办理，不能在指定时间内完成任务的，必须与采购人进行沟通，说明情况。 3.4 成交供应商所提供的响应文件必须真实、合法、有效，如果发现弄虚作假事实，采购人有权解除采购合同，由此给采购人带来的一切损失由成交供应商承担。 3.5 成交供应商不能如期履约，所投的产品严重不符合采购要求，采购人有权要求成交供应商承担一切责任并赔偿所有损失。 二、采购标的的数量、采购项目交付或者实施的时间和地点； 1、采购标的数量具体见采购清单； 2、交货时间：合同签订之日起7日历天内交付所有货物至采购人指定地点。 3、交货地点：采购人指定地点。 4、其他要求：按照采购人指定的地点，全部供货，如逾期交货，每延误一周（一周按七天计算，不足七天的按一周计算），扣除迟交货物交货价的0.5%，直至交货为止；同时为保证质量和工期，采购人将随机对成交供应商进行供货督查检查工作，成交供应商必须全力配合。非成交供应商原因造成的供货延误，不由成交供应商承担相应责任。要求供应商对上述内容出具单独的承诺函，格式自拟。 三、采购标的的验收标准； 1、本项目验收按照国家相关标准、行业标准要求进行验收，验收费用由中标（成交）人承担。 2、验收地点：采购人指定地点。 3、验收中，外观质量不符合规定质量水平的产品，超过合同总量的2%时，视为整批货物不合格，采购人有权提出退货，二次验收不合格，采购人有权取消其成交资格。 四、付款方式： 中标（成交）人将所有货物交付至采购人指定地点后，由各指定地点负责人签收。 中标（成交）人凭签收单向采购人申请验收，采购人应自收到乙方验收申请后5个工作日内组织验收。货到验收合格（含货物数量相符和检测报告合格等）后付全款。 注：对于上述项目要求，供应商应在响应文件中进行回应，做出承诺及说明（格式自拟）。如未做出承诺及说明，视为投标人未响应询价文件上述要求，视为无效投标。</p>

3	合同	商务	政府采购合同专用条款		
			1	甲方名称、地址	道县民政局、道州北路166号
			2	项目现场	采购人指定地点
			3	履行合同的时间、地点及方式	详见采购需求
			4	质量保证期	详见采购需求
			5	响应时间	详见采购需求
			6	付款方式和条件	详见采购需求
			7	乙方提供的其他服务	详见采购需求
			8	合同未尽事项	双方协商
4	【棉被（含棉套）】样品	技术	<p>1、开标时，供应商须提供所投棉被（含棉套）样品一套，供应商须在样品显著位置标注项目名称、项目编号、供应商全称，供应商提供的样品的型号、规格、材质、工艺等关键指标，必须与响应文件中的承诺完全一致；经询价小组核查不一致的，直接认定为无效响应。中标后，样品由采购人留置保管。采购人有权将成交供应商的样品送第三方检测机构检测，若检测结果显示产品未达到询价文件要求，采购人有权上报财政部门，依法解除合同，并追究供应商弄虚作假牟取成交的相应法律责任；给采购人造成损失的，供应商需承担赔偿责任。</p> <p>2、样品的制作、运输、装卸等全部相关费用均由供应商自行承担。样品的递交：开标当日8:00起开始接收样品，截止时间同投标截止时间，投标截止时间后提交的样品一律拒收。样品的递交地点：（湖南省永州市冷水滩区永州大道与迎宾路交叉口东北角永州市市民服务中心3楼，具体标室详见大厅显示屏。）</p> <p>3、样品的退回：宣布评审结果后，成交单位提供的样品当场封存作为履约验收的标准；未中标人对评审结果无异议的样品立即取回。如对评审结果有异议的，样品当场封存后由采购人和现场监督人员留存，待中标结果公示结束后三个工作日内由样品提供人自行取回。逾期不取回的，采购人和现场监督人员不承担样品损坏、遗失等保管责任。</p>		

### 本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	产品质量承诺	商务	是	图片	提供承诺函，并加盖供应商公章。
2	采购需求	商务	是	图片	提供相关证明资料，并加盖供应商公章。
3	合同	商务	否	无	无
4	【棉被（含棉套）】样品	技术	否	无	无

## 本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
环境标志产品优惠	产品报价减免优惠	提供国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的环境标志产品认证证书复印件。	5%	评标方法为最低评标价法时，环境标志产品享受产品报价优惠，优惠比例为5%。投标产品同时取得节能产品、环境标志产品认证的，评审时只可享受其中一项优先采购优惠(由投标人自行选择，并在投标文件中填报相关信息及数据)，强制采购节能产品的货物，投标人提供的产品不享受节能产品、环境标志产品优惠。

## 异常报价

询价小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在询价现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，询价小组应当将其作为响应无效处理。