

永州市政府采购文件

采购项目名称：冷水滩区2025年油菜播种翻耕服务采购项目（第二次）

采购人：永州市冷水滩区农业农村局

采购方式：竞争性磋商

采购代理机构：湖南省浯晟工程咨询有限公司

委托代理编号：NHWS-CG-2025-026

代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）

代理费支付标准：项目成交金额的1.2%

专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付

采购计划编号：永冷财购计(2025)00100号

采购项目预算：600,000元

是否进行资格预审：否

需求编制时间：2025年10月15日

采购人签章：

永州市冷水滩区农业农村局

需求编制人签章：

张文娟

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目不专门面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第二包	600,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额(元)	采购内容概况	预期采购时间
冷水滩区2025年油菜播种翻耕服务采购项目	1,900,000	具有一定规模油菜播种设备的第三方机构, 在规定时间内完成全区1.39万亩油菜播种翻耕。	2025-10

第二章 项目采购需求

包名：第二包 采购金额：600,000元

包概述：本包采购金额为600000.00元				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：农、林、牧、渔业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价(元)	数量	小计(元)	采购品目				
		亩	120	5,000	600,000	C09010300-农业机械服务				
		子服务编号	子服务名	子服务内容						
1.	冷水滩区2025年油菜播种翻耕服务采购项目第二包	1.11	技术规格、参数与要求	<p>1、翻耕：要求翻耕深度20-30cm，田块内翻耕作业达到100%，翻后的土壤要细碎，土块直径≤6cm，翻后的土地要平整，没有凹凸不平的地方，地表平整度≤6cm。</p> <p>2、开沟：按"三沟"配套：围沟、腰沟、厢沟，沟深≥25cm，沟宽≥20cm；田块宽没有5米，要求开厢沟一条，宽度超过5米，每3米开一条腰沟；四周围沟一条，沟沟相通，到头到边。</p> <p>3、播种：可以采用翻耕、开沟、播种一体化设备播种方式，要求每亩植株达到8000株以上。采用翻耕、开沟后再进行飞播方式，播种量为：350~400g/亩，要求飞播每亩植株达到22000株以上。</p> <p>4、具体实施地点及面积</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 60%;">乡镇(街道)</th> <th style="width: 40%;">作业面积(单位:亩)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>花桥街镇、黄阳司镇、上岭桥镇</td> <td>5000亩</td> </tr> </tbody> </table> <p>工期：中标后15天内完成</p>			乡镇(街道)	作业面积(单位:亩)	花桥街镇、黄阳司镇、上岭桥镇	5000亩
		乡镇(街道)	作业面积(单位:亩)							
		花桥街镇、黄阳司镇、上岭桥镇	5000亩							
1.12	其它要求	<p>1、中标人在区域内的任务实施面积必须百分之百实施到位，并按实际实施面积计算合同价款。</p> <p>2、中标人在作业期间，应接受采购人、相关单位的监督管理，遵守有关规定。</p> <p>3、督促和检查：各项目乡镇（办事处）对各村进行督促落实和检查，及时掌握项目实施进展情况，确保项目按质按时完成，采购人对各村进行专项检查。</p> <p>4、验收：由乡镇（街道）、村（社区）组织人员，对项目实施面积进行验收汇总，并在面积台帐签字盖章后，由中标人提出验收申请，由采购人组织人员对项目进行考核验收，按照项目要求相关服务要求、有关指标和合同条款进行现场验收核实翻耕面积，对翻耕深度及面积进行测量核查。</p> <p>5、按分配任务的实际实施面积结算。</p> <p>6、验收合格后一次性付款，具体时间以财政支付为准，面积台帐作为支付服务资金原始凭证。</p>								

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1.1	冷水滩区2025年油菜播种翻耕服务采购项目第二包	1.11	技术规格、参数与要求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
		1.12	其它要求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	合同 (偏离检查项)	商务	<p style="text-align: center;">政府采购合同协议书</p> <p style="text-align: right;">采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：_（甲方）</p> <p>投标人（全称）：_（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>(1) 采购项目名称：</p> <p>(2) 采购计划编号：</p> <p>(3) 项目内容：</p> <p>(4) 是否分包：<u>否</u>。</p> <p>(5) 项目负责人：_。</p> <p>(6) 联系电话：_。</p> <p>2. 合同金额</p> <p>(1) 合同金额小写：_大写：</p> <p>(2) 具体标的见附件。</p> <p>(3) 合同定价方式：<input type="checkbox"/> 固定总价 <input type="checkbox"/> 固定单价 <input type="checkbox"/> 成本补偿 <input type="checkbox"/> 绩效激励</p> <p>(4) 付款方式（按项目实际勾选填写）：</p>

· 全额付款： （应一次性支付全部合同款项）

· 预付款： （应明确预付款的支付比例和支付条件）

· 分期付款： （应按照季度分期支付合同款项）

· 成本补偿： （应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件）

· 绩效激励： （应明确按照绩效激励方式的支付方式和支付条件）

3. 合同履行

(1) 起始日期： 年 月 日， 完成日期： 年 月 日。总日历天数： 天。

(2) 地点：

(3) 方式：

(4) 履约担保： 履约担保的金额、形式和期限要求。

(5) 质量保证金： 质量保证金的金额、形式和期限要求。

4. 合同验收

(1) 验收主体： 。

(2) 验收方式： 。

(3) 验收标准： 。

5. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

(2) 本合同协议书

(3) 中标通知书

(4) 投标文件

(5) 政府采购合同专用条款

(6) 政府采购合同通用条款

(7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。

(8) 其他合同文件。

6. 合同生效

			<p>本合同自_生效。</p> <p>7. 合同份数</p> <p>本合同一式_份，采购人执_份，投标人执_份，均具有同等法律效力。</p> <p>合同订立时间：_年_月_日</p> <p>合同订立地点：</p> <p>附件：具体标的明细、分包合同等。</p> <p>甲 方：（公章） 乙 方：（公章）</p> <p>法定代表人：_法定代表人：</p> <p>委托代理人：_委托代理人：</p> <p>电 话：_电 话：</p> <p>传 真：_传 真：</p> <p>开 户 银 行：</p> <p style="text-align: right;">账 号：</p>
2	服务方案	商务	<p>投标人根据本项目特点提供售后服务方案，（方案至少包含但不限于售后服务体系、服务电话设置、响应时间、售后服务队伍人员、售后服务承诺等），根据售后服务方案的合理性及可行性进行综合评审：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 售后服务方案详细完整，科学合理的计 5 分； 2. 售后服务方案比较完整、较科学合理的计3分； 3. 售后服务方案完整性和科学性一般的计1 分； 4. 未提供不计分。
3	安全保障方案	技术	<p>根据投标人对本项目拟定的安全保障方案进行综合评审：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 安全保障措施科学合理，保障设备准备齐全计 10分； 2. 安全保障措施较科学合理，保障设备准备较齐全计 8 分； 3. 安全保障措施有欠缺，保障设备不齐计 3 分； 4. 未提供不计分。

4	工期及质量保障方案	技术	<p>投标人根据本项目特点提供工期及质量保障方案，（内容至少包含但不限于：工期及质量保障体系、质量保障承诺、岗位设置、各类规章制度健全规范、无偿修整措施等。）根据投标人提供的工期及质量保障方案的合理性及可行性进行综合评审，按以下标准计分：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 方案完整、保障措施科学合理、可行性强的计20分； 2. 方案较完整、保障措施较科学合理、可行性较强的计 15 分； 3. 方案完整、保障措施均一般的计 10 分； 4. 未提供不计分。
5	售后服务保障措施	商务	<p>为保障售后服务的效率与质量，投标人在接到采购人服务需求后，1.5 小时内到达项目实施地计 5 分；3 小时内到达项目实施地计3分；4 小时内到达项目实施地计1分。其他时间到达的不计分。</p> <p>（计分说明：根据投标人所提供的服务响应时间承诺函、以及投标人售后服务机构地址（以营业执照地址或房屋租赁合同地址为准）至项目实施地乡镇的导航截图证明材料加以佐证进行评审，未提供不计分。）</p>
6	机具及人员	商务	<p>投标人拟投入本项目的机具及人员按 1: 1 比例配置【机具驾驶人员驾龄须 1 年(含)及以上】，配备 8 组计 10分，每增加 1 组计2分，最多计 14 分。撒播无人机1台计3分，最多计6分。（计分说明：拖拉机属投标人自有的，需提供拖拉机行驶证复印件并加盖投标人公章。拖拉机属投标人租赁的，需提供租赁合同及被租赁方的拖拉机行驶证复印件并加盖投标人公章；拟配备机具驾驶人员需提供驾驶员拖拉机驾驶证、身份证复印件及劳务合同复印件并加盖投标人公章，未提供或提供不符合要求的不计分）。</p>
7	项目实施方案	技术	<p>投标人根据本项目特点提供完整的项目实施方案，（内容至少包含但不限于：项目实施耕地基本情况、安全作业标准、工作流程、项目进度保障、安全保障、风险管理等），根据投标人提供的项目实施方案的合理性及可行性进行综合评审，按以下标准计分：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 项目实施地基本情况详细，实施方案科学合理、完善、针对性、可靠性和可行性强的计10分； 2. 项目实施地基本情况欠详细，实施方案较合理完善、可靠性和可行性较强的计 8 分； 3. 项目实施地基本情况欠详细，实施方案合理性、可行性一般的计3 分； 4. 未提供不计分。

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	30	否	无	<p>【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）</p>
2	主观分	商务分	5	是	图片	<p>【服务方案】的评分规则：投标人根据本项目特点提供售后服务方案，（方案至少包含但不限于售后服务体系、服务电话设置、响应时间、售后服务队伍人员、售后服务承诺等），根据售后服务方案的合理性及可行性进行综合评审：1.售后服务方案详细完整，科学合理的计5分；2.售后服务方案比较完整、较科学合理的计3分；3.售后服务方案完整性和科学合理性一般的计1分；4.未提供不计分。</p> <p>【服务方案】的上传证明材料要求：扫描件上传</p>
3	主观分	技术分	10	是	图片	<p>【安全保障方案】的评分规则：根据投标人对本项目拟定的安全保障方案进行综合评审：1.安全保障措施科学合理，保障设备准备齐全计10分；2.安全保障措施较科学合理，保障设备准备较齐全计8分；3.安全保障措施有欠缺，保障设备不齐计3分；4.未提供不计分。</p> <p>【安全保障方案】的上传证明材料要求：扫描件上传</p>
4	主观分	技术分	20	是	图片	<p>【工期及质量保障方案】的评分规则：投标人根据本项目特点提供工期及质量保障方案，（内容至少包含但不限于：工期及质量保障体系、质量保障承诺、岗位设置、各类规章制度健全规范、无偿修整措施等。）根据投标人提供的工期及质量保障方案的合理性及可行性进行综合评审，按以下标准计分：1.方案完整、保障措施科学合理、可行性强的计20分；2.方案较完整、保障措施较科学合理、可行性较强的计15分；3.方案完整、保障措施均一般的计10分；4.未提供不计分。</p> <p>【工期及质量保障方案】的上传证明材料要求：扫描件上传</p>
5	客观分	商务分	5	是	图片	<p>【售后服务保障措施】的评分规则：为保障售后服务的效率与质量，投标人在接到采购人服务需求后，1.5小时内到达项目实施地计5分；3小时内到达项目实施地计3分；4小时内到达项目实施地计1分。其他时间到达的不计分。（计分说明：根据投标人所提供的服务响应时间承诺函、以及投标人售后服务机构地址（以营业执照地址或房屋租赁合同地址为准）至项目实施地乡镇的导航截图证明材料加以佐证进行评审，未提供不计分。）</p> <p>【售后服务保障措施】的上传证明材料要求：扫描件上传</p>
6	客观分	商务分	20	是	图片	<p>【机具及人员】的评分规则：投标人拟投入本项目的机具及人员按1:1比例配置【机具驾驶人员驾龄须1年(含)及以上】，配备8组计10分，每增加1组计2分，最多计14分。撒播无人机2台计6分。（计分说明：拖拉机属投标人自有的，需提供拖拉机行驶证复印件并加盖投标人公章。拖拉机属投标人租赁的，需提供租赁合同及被租赁方的拖拉机行驶证复印件并加盖投标人公章；拟配备机具驾驶人员需提供驾</p>

					<p>驶员拖拉机驾驶证、身份证复印件及劳务合同复印件并加盖投标人公章，未提供或提供不符合要求的(不计分)。</p> <p>【机具及人员】的上传证明材料要求：扫描件上传</p>
7	主观分	技术分	10	是	<p>【项目实施方案】的评分规则：投标人根据本项目特点提供完整的项目实施方案，（内容至少包含但不限于：项目实施耕地基本情况、安全作业标准、工作流程、项目进度保障、安全保障、风险管理等），根据投标人提供的项目实施方案的合理性及可行性进行综合评审，按以下标准计分： 1. 项目实施地基本情况详细，实施方案科学合理、完善、针对性、可靠性和可行性强的计10分； 2. 项目实施地基本情况欠详细，实施方案较合理完善、可靠性和可行性较强的计8分； 3. 项目实施地基本情况欠详细，实施方案合理性、可行性一般的计3分； 4. 未提供不计分。</p> <p>【项目实施方案】的上传证明材料要求：扫描件上传</p>

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例(或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	20%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。

本包偏离无效投标设置

除已设置评分项和实质性需求外，本包【货物技术参数】和【其他评审设置】中的偏离检查项最多偏离5项，超过将导致无效投标