

# 永州市政府采购文件

采购项目名称：祁阳市湘江重要河段老山湾段岸坡整治补充工程  
采购人：祁阳市水利局  
采购方式：竞争性磋商  
采购代理机构：湖南佳远项目管理有限公司  
委托代理编号：HNJY-20250701  
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）  
代理费支付标准：项目成交金额的1.5%  
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付  
采购计划编号：永祁财采计[2025]00063号  
采购项目预算：849,800元  
是否进行资格预审：否  
需求编制时间：2025-07-07

采购人签章：  
祁阳市水利局

需求编制人签章：  
李燕兰

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）  
财政部、国家环保总局联合印发《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

- （一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。
- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

## 第一章 项目分包

项目简述(本项目不专门面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	849,800	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

## 第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：849,800元

包概述：项目的施工内容主要包括抛石护脚、浆砌石、护栏等工程。				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：成交金额的5%
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：农、林、牧、渔业			本包类型：工程类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。  2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。  3. 供应商不得为信用中国网站（ <a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a> ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ <a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a> ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。  4. 法律、行政法规规定的其他条件。  5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。  2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。  3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 <a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a> 和 <a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a> 现场联网查验。  4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。  5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
1. 供应商必须具备水利水电工程施工总承包叁级及以上资质，安全生产许可证处于有效期内； 2. 拟任项目负责人为水利水电工程专业二级及以上建造师		1. 提供相关证明文件的扫描件并加盖公章。 2. 人员提供投标供应商缴纳的近半年（2025年1月到6月）连续三个月的社保证明并加盖公章。		

资格，具有水行政主管部门颁发或核发的B类安全生产考核合格证书，无在建项目； 3. 拟任技术负责人具有水利水电工程相关专业中级及以上技术职称； 4. 拟任专职安全员具有水行政主管部门颁发或核发的C类安全生产考核合格证书。	
--	--

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包工程类需求

工程名	单价（元）	工程单位	工程量	小计（元）	采购品目
祁阳市湘江重要河段老山湾段岸坡整治补充工程	849,800	项	1	849,800	B05990000-其他专业施工

工程量清单和工程图纸：下载供应商投标工具在自己电脑安装后，联网下载获取

工程量编制依据

依据祁阳市财政投资评审中心祁财评审【2025】133号文，项目预算:849800元

采用竞争性谈判或竞争性磋商方式的工程项目,在二次报价阶段供应商只报总价,无需对首次工程量清单响应明细报价再进行修改,电子开标室也不提供工程量清单响应的再修改功能。采购人在未来处理时,自行根据二次报价总额按比例分摊计算工程量清单响应明细。

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	施工方案与技术措施	技术	1、对项目总体概况表述是否清晰、完整； 2、部署及措施是否先进、可靠； 3、针对项目的重点、难点分析是否透彻，解决方案是否切实可行； 4、施工平面布置是否有针对性、合理，较好满足施工需要，是否符合安全、文明生产要求。 以上综合评定，合理完整、科学且满足施工要求的计12分；有缺项、漏项每项扣3分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。
2	工程进度计划与保证措施	技术	1、总工期是否满足磋商文件要求； 2、施工进度计划内容是否全面，线路是否清晰、准确、完整，计划编制是否合理、可行； 3、措施是否有力、合理、可行。 以上综合评定，总工期、施工进度计划，合理完整、科学且满足要求的计6分；有缺项、漏项每项扣2分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。

3	资源配备计划	技术	依据项目实际情况,拟投入本项目的（1）机械设备及管理措施；（2）人员配置；以上全部符合要求的计4分；有缺项、漏项每项扣2分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。
4	企业实力	商务	供应商具有全国水利建设市场主体信用等级AAA级的，计7分，AA级计4分，A级的计2分。
5	企业业绩	商务	供应商提供2022年7月以来的水利水电工程类业绩，每具有一个类似业绩计3分，最多计9分。
6	安全管理体系与措施	技术	1、安全目标是否明确； 2、管理机构是否健全，职责分工是否明确； 3、管理制度是否齐全； 4、实施与监控措施是否全面、有效。 以上综合评定，合理完整的计8分；有缺项、漏项每项扣2分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。
7	质量管理体系与措施	技术	1、质量目标是否明确； 2、管理机构是否健全，职责分工是否明确； 3、管理制度是否齐全； 4、实施与监控措施是否全面、有效。 以上综合评定，合理完整的计8分；有缺项、漏项每项扣2分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。
8	环境保护管理体系与措施	技术	1、环境管理目标是否明确； 2、管理机构是否健全，职责分工是否明确； 3、管理制度是否齐全； 4、实施与监控措施是否全面、有效。 以上综合评定，合理完整的计6分；有缺项、漏项每项扣1.5分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。
9	合同 (偏离检查项)	商务	<p style="text-align: center;">政府采购合同协议书</p> <p style="text-align: right;">采购合同编号：</p>

采购人（全称）：\_（甲方）

投标人（全称）：\_（乙方）

为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。

### 1. 项目信息

（1）采购项目名称：

（2）采购计划编号：

（3）项目内容：

（4）是否分包： 否。

（5）项目负责人：\_。

（6）联系电话：\_。

### 2. 合同金额

（1）合同金额小写：\_大写：

（2）具体标的见附件。

（3）合同定价方式： “ 固定总价 ” “ 固定单价 ” “ 成本补偿 ” “ 绩效激励 ”

（4）付款方式（按项目实际勾选填写）：

“ 全额付款： （应一次性支付全部合同款项） ”

“ 预付款： （应明确预付款的支付比例和支付条件） ”

“ 分期付款： （应按照季度分期支付合同款项） ”

“ 成本补偿： （应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件） ”

“ 绩效激励： （应明确按照绩效激励方式的支付方式和支付条件） ”

### 3. 合同履行

（1）起始日期：\_年\_月\_日，完成日期：\_年\_月\_日。总日历天数：\_天。

（2）地点：

（3）方式：

（4）履约担保： 履约担保的金额、形式和期限要求。

（5）质量保证金： 质量保证金的金额、形式和期限要求。

#### 4. 合同验收

(1) 验收主体：\_。

(2) 验收方式：\_。

(3) 验收标准：\_。

#### 5. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

(2) 本合同协议书

(3) 中标通知书

(4) 投标文件

(5) 政府采购合同专用条款

(6) 政府采购合同通用条款

(7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。

(8) 其他合同文件。

#### 6. 合同生效

本合同自\_生效。

#### 7. 合同份数

本合同一式\_份，采购人执\_份，投标人执\_份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：\_年\_月\_日

合同订立地点：

附件：具体标的明细、分包合同等。

甲 方：（公章） 乙 方：（公章）

法定代表人：\_法定代表人：

委托代理人：\_委托代理人：

电 话：\_电 话：

传 真：\_传 真：



			<p>开 户 银 行：</p> <p>账 号：</p>
10	施工要求	商务	<p>一、项目概况及要求：</p> <p>1、项目名称：祁阳市湘江重要河段老山湾段岸坡整治补充工程。</p> <p>2、项目类别：工程类</p> <p>3、项目预算（限价）：人民币849800.00总价报价超过此预算总价的为无效投标）。</p> <p>4、项目概况说明：老山湾段岸坡整治补充工程位于湖南省祁阳市茅竹镇老山湾村，主要工程量：土方开挖约4446.13m<sup>2</sup>、土方填筑约2153.16m<sup>3</sup>、石方填筑约675m<sup>3</sup>、混凝土约64m<sup>2</sup>、浆砌石约800m<sup>2</sup>、模板约281.28m<sup>2</sup>、草皮护坡约212.25m<sup>2</sup>、彩色透水砖约300m<sup>2</sup>，具体以采购人提供的工程量清单为准。</p> <p>5、工期要求：为90日历天，具体开工时间以采购人发出的开工令为准。</p> <p>6、质量标准：达到国家质量验收标准合格及以上工程。</p> <p>二、项目清单及说明</p> <p>详见本项目工程量清单(供应商自行系统下载)</p> <p>三、项目实施要求</p> <p>1. 建筑材料运输、保管及保险</p> <p>1.1成交供应商负责建筑材料到施工地点的全部运输，包括装卸及现场搬运等。</p> <p>1.2成交供应商负责建筑材料在施工地点的保管，直至项目验收合格。</p> <p>1.3成交供应商负责其派出的施工人员的人身意外保险。</p> <p>2. 施工要求</p> <p>2.1成交供应商须加强施工的组织管理，所有施工人员须遵守文明安全施工的有关规章制度，持证上岗。</p> <p>3. 验收要求</p> <p>3.1由采购人组织验收活动，成交供应商负责在当地建设行政主管部门办理工程竣工验收备案（如需要）。</p> <p>4. 质量保证</p> <p>12 施工要求商务</p> <p>4.1 本工程质量符合《工程施工质量验收规范》要求验收合格。</p> <p>4.2 施工期间，应接受采购人及监理工程师的监督管理，遵守有关规定。</p> <p>4.3 缺陷责任期（工程质量保修期）：365日历天。</p> <p>5、供应商在投标前，如需踏勘现场，有关费用自理，踏勘期间应注意安全，发生的意外由供应商自负。</p> <p>四、项目验收要求</p> <p>1、本项目验收应严格遵守国家、部颁的现行相关规程规范，国家和行业不全的按本地有关部门规定和标准执行。项目验收费用由供应商承担，验收报告作为申请付款的凭证之一。</p> <p>2、项目完工后，供应商需根据政府及采购人要求及时编制验收资料，并提交采购人及相关政府部门签认验收，待资料完备后中标人向业主申请验收。</p> <p>3、项目验收不合格，由成交供应商返工直至合格再行验收，返工给采购人造成的损失等费用由供应商承担。</p>

			<p>五、其他要求</p> <p>1、付款方式：具体按合同约定执行。</p> <p>2、供应商对提供的证明材料的真实性负责，发现虚假应标，作无效投标处理，并按相关规定追究责任。成交结果发布后五个工作日内，供应商将证明材料原件送至采购人处核查。</p> <p>3、项目完成后，成交供应商应将项目有关的全部资料，包括技术文档、施工图纸等，移交采购人。争议的解决：本项目及在履行过程中发生争议，双方应及时协商解决，协商不成时，提请祁阳市仲裁委员会仲裁。</p> <p>4、施工项目部关键岗位人员数量不低于湘建建【2020】208号文件规定的配备标准；本项目技术负责人、施工员、质量员、安全员的配置采用承诺制，供应商中标后向采购单位提供以上人员配置名单。</p>
--	--	--	---

## 本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	施工要求	商务	是	图片	响应单位章上传。

## 本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	40	否	无	<p>【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）</p>
2	主观分	技术分	12	是	图片	<p>【施工方案与技术措施】的评分规则：1、对项目总体概况表述是否清晰、完整；2、部署及措施是否先进、可靠；3、针对项目的重点、难点分析是否透彻，解决方案是否切实可行；4、施工平面布置是否有针对性、合理，较好满足施工需要，是否符合安全、文明生产要求。以上综合评定，合理完整、科学且满足施工要求的计12分；有缺项、漏项每项扣3分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。</p> <p>【施工方案与技术措施】的上传证明材料要求：扫描件上传</p>
3	主观分	技术分	6	是	图片	<p>【工程进度计划与保证措施】的评分规则：1、总工期是否满足磋商文件要求；2、施工进度计划内容是否全面，线路是否清晰、准确、完整，计划编制是否合理、可行</p>

						<p>； 3、措施是否有力、合理、可行。 以上综合评定，总工期、施工进度计划，合理完整、科学且满足要求的计6分；有缺项、漏项每项扣2分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。</p> <p>【工程进度计划与保证措施】的上传证明材料要求：扫描件上传</p>
4	主观分	技术分	4	是	图片	<p>【资源配备计划】的评分规则：依据项目实际情况,拟投入本项目的（1）、机械设备及管理措施；（2）、主要人员的专业、经验、职称及人员配置；以上全部符合要求的计4分；有缺项、漏项每项扣2分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。</p> <p>【资源配备计划】的上传证明材料要求：扫描件上传</p>
5	客观分	商务分	7	是	图片	<p>【企业实力】的评分规则：供应商具有全国水利建设市场主体信用等级AAA级的，计7分，AA级计4分，A级的计2分。</p> <p>【企业实力】的上传证明材料要求：提供全国水利建设市场主体信用评级机构评定信用等级查询截图</p>
6	客观分	商务分	9	是	图片	<p>【企业业绩】的评分规则：供应商提供2022年7月以来的水利水电工程类业绩，每具有一个类似业绩计3分，最多计9分。</p> <p>【企业业绩】的上传证明材料要求：类似项目业绩是指水利水电工程类业绩附中标通知书、合同协议书、合同工程竣工或完工验收文件，类似项目必须在水利部水利建设市场监管平台或湖南省水利建设市场综合监管系统中可查询并提供查询截图。</p>
7	主观分	技术分	8	是	图片	<p>【安全管理体系与措施】的评分规则：1、安全目标是否明确； 2、管理机构是否健全，职责分工是否明确； 3、管理制度是否齐全； 4、实施与监控措施是否全面、有效。 以上综合评定，合理完整的计8分；有缺项、漏项每项扣2分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。</p> <p>【安全管理体系与措施】的上传证明材料要求：扫描件上传</p>
8	主观分	技术分	8	是	图片	<p>【质量管理体系与措施】的评分规则：1、质量目标是否明确； 2、管理机构是否健全，职责分工是否明确； 3、管理制度是否齐全； 4、实施与监控措施是否全面、有效。 以上综合评定，合理完整的计8分；有缺项、漏项每项扣2分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。</p> <p>【质量管理体系与措施】的上传证明材料要求：扫描件上传</p>
9	主观分	技术分	6	是	图片	<p>【环境保护管理体系与措施】的评分规则：1、环境管理目标是否明确； 2、管理机构是否健全，职责分工是否明确； 3、管理制度是否齐全； 4、实施与监控措施是否全面、有效。 以上综合评定，合理完整的计6分；有缺项、漏项每项扣1.5分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。</p> <p>【环境保护管理体系与措施】的上传证明材料要求：扫描件上传</p>

## 本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购	5%	工程由小型、微型企业承建，即工程施工单位为小

优惠		促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》		型、微型企业的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，工程由监狱企业/残疾人福利性单位承建的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。
----	--	--	--	--

## 本包偏离无效投标设置

除已设置评分项和实质性需求外，本包【货物技术参数】和【其他评审设置】中的偏离检查项最多偏离2项，超过将导致无效投标