

永州市政府采购文件

采购项目名称：宁远县2025年度特困供养人员护理保险
采购人：宁远县民政局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南明鑫项目管理有限责任公司
委托代理编号：HNMXCS-2605265
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的1.5%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永宁财采计[2025]026098号
采购项目预算：1,100,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025-06-24

采购人签章：
宁远县民政局

需求编制人签章：
李云花

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）
财政部、国家环保总局联合印发《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目不专门面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	1,100,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
宁远县2025年度特困供养人员护理保险	1,120,000	为全县特困供养人员购买护理保险	2025-06

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：1,100,000元

包概述：特困供养护理保险服务				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
供应商具有保险监管部门出具的《保险许可证》或《经营保险业务许可证》。		提供保险监管部门出具的《保险许可证》或《经营保险业务许可证》。		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位		单价（元）	数量	小计（元）	采购品目	
一	宁远县2025年度特困供养人员护理保险	项		1,100,000	1	1,100,000	C18040199-其他商业保险服务	
		子服务编号	子服务名	子服务内容				
		001	宁远县2025年度特困供养人员护理保险需求	一、服务对象： 宁远县城乡特困供养对象6043人（具体名单以采购人提供的为准），含30名不记名流浪人员。 二、保险范围： 在保险期内,城乡特困供养人员因遭受意外伤害、疾病在乡镇卫生院及县二、三级医院住院治疗的,将其生活护理费用(限护理人员工资)纳入护理保险支付范围,确保特困供养人员（含流浪乞讨人员）在住院期间能够得到妥善的生活照顾。 三、赔付标准： 根据特困供养人员生活自理能力以及所住医院等级,将住院生活护理津贴赔付标准划分二个等级：				
				护理等级	护理情形	乡镇卫生院	县二、三级医院	备注
				特级	全失能	/	150元/天	无法独立完成4-6项基本日常生活活动
		一级	半失能	70元/天	90元/天	无法独立完成2-3项基本日常生活		

					活动
<p>四、赔付天数：</p> <p>1、每名城乡特困供养对象（含不记名流浪人员）住院期间生活护理津贴全年累计赔付天数不超过60天,如特殊情形累计赔付天数超过60天，须患者入住医院出具说明加盖医院行政公章，民政局、保险公司协商解决。</p> <p>2、每名城乡特困供养对象（含不记名流浪人员）单次住院最高赔付天数不超过7天，如特殊情形赔付天数超过7天，须患者入住医院出具说明加盖医院行政公章，民政局、保险公司协商解决。</p> <p>3、每名城乡特困供养对象（含不记名流浪人员）当月住院赔付累计次数不得超过1次，如因疾病需转院的必须转上级医院，经上级医院出具说明加盖医院行政公章，民政局、保险公司协商解决。</p> <p>五、赔付条件：</p> <p>在保险期限内，城乡特困供养对象因意外伤害或疾病确需住院治疗，治疗期间生活无法自理需要护理，且有护理人员为城乡特困供养对象提供了护理服务。其中，生活无法自理是指无法独立完成以下六项基本日常生活活动中的两项以上：</p> <p>1、自主吃饭</p> <p>指经口进食，能够准确使用餐具，将食物从桌上或托盘中送入口中、咀嚼、吞咽的行为能力。</p> <p>2、自主穿衣</p> <p>指穿脱平常在穿的上下身衣物、鞋子等的行为能力，包括上提裤子、系扣子、拉拉链、系鞋带等动作。</p> <p>3、自主上下床</p> <p>指完成“从床到椅子（坐便器）”来回全过程的行为能力，包括移动臀部、转身、移动、坐下等动作。</p> <p>4、自主如厕</p> <p>指在有便意或尿意的时候，知道要去厕所或使用便盆及尿壶大小便，以及事后清洁整理的行为能力。</p>					

				<p>5、室内自主行走</p> <p>指从双脚站立的状态开始，在室内连续步行45米的行为能力。</p> <p>6、自主洗澡</p> <p>指擦拭、洗净全身的行为能力。</p> <p>赔付等级：</p> <p>特级护理，指无法独立完成4-6项基本日常生活活动；</p> <p>一级护理，指无法独立完成2-3项基本日常生活活动。</p>
--	--	--	--	--

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
一	宁远县2025年度特困供养人员护理保险	001	宁远县2025年度特困供养人员护理保险需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	保险风险控制方案	技术	供应商需根据本项目的要求及特点编写保险风险控制方案与措施，与本项目要求特点相适应的计15分，方案有不详细、不合理、与本项目无关的每一处扣3分，扣完为止，未提供不得分。
2	服务理赔方案	技术	供应商根据本项目的特点编制服务理赔方案，（至少包括①承诺公开②服务标准③服务流程④理赔流程⑤绿色理赔通道。本项满分为15分，每缺少一项内容扣3分，每一项内容有缺陷的扣1分，直至本项目扣完为止，未提供不计分。 注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾，涉及的规范及标准错误、不利于项目实施不可能实现的情形等 任意一种情形。
3	偿付能力	商务	根据供应商总公司2024年末的综合偿付能力充足率评分，综合偿付能力充足率230%(含)以上的计15分，综合偿付能力200%(含)-230%(不含)的计10分，综合偿付能力200%(不含)以下的计5分。
4	理赔综合能力	商务	供应商提供所拥有的查勘车辆数量在80台(含80台)以上的计15分；拥有查勘车辆数量在65台-79台的计10分；拥有查勘车辆数量在65台(不含65台)以下的计5分；没有不计分。

5	承保经验	商务	供应商近三年（2022年5月至投标截止日），各市区承保过的类似项目业绩（护理类保险、养老类保险），每个计2分，最多计6分。
6	服务网点	商务	1、供应商在本县已设立支公司的或承诺在中标后20日内设立支公司的计5分； 2、在县辖区每个乡镇设立一个营销部的或承诺中标后20日内每设立一个营销部的加3分，累计最多加9分。
7	合同	商务	/

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	主观分	技术分	15	否	无	【保险风险控制方案】的评分规则：供应商需根据本项目的要求及特点编写保险风险控制方案与措施，与本项目要求特点相适应的计15分，方案有不详细、不合理、与本项目无关的每一处扣3分，扣完为止，未提供不得分。
3	主观分	技术分	15	否	无	【服务理赔方案】的评分规则：供应商根据本项目的特点编制服务理赔方案，（至少包括①承诺公开②服务标准③服务流程④理赔流程⑤绿色理赔通道。本项满分为15分，每缺少一项内容扣3分，每一项内容有缺陷的扣1分，直至本项目扣完为止，未提供不计分。注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾，涉及的规范及标准错误、不利

						于项目实施不可能实现的情形等 任意一种情形。
4	客观分	商务分	15	是	图片	<p>【偿付能力】的评分规则：根据供应商总公司2024年末的综合偿付能力充足率评分,综合偿付能力充足率230%(含)以上的计15分,综合偿付能力200%(含)-230%(不含)的计10分,综合偿付能力200%(不含)以下的计5分。</p> <p>【偿付能力】的上传证明材料要求：以供应商总公司经会计事务所审计的2024年度的偿付能力财务报表及审计报告为准，不能提供的记0分。</p>
5	客观分	商务分	15	是	图片	<p>【理赔综合能力】的评分规则：供应商提供所拥有的查勘车辆数量在80台(含80台)以上的计15分；拥有查勘车辆数量在65台-79台的计10分;拥有查勘车辆数量在65台(不含65台)以下的计5分;没有不计分。</p> <p>【理赔综合能力】的上传证明材料要求：车辆行驶证所有人为投标单位(含下属机构)的自有的车辆，提供车辆行驶证；租赁车辆需提供车辆租赁合同复印件加盖公章和租赁费用公账流水及发票等付款材料，未按上述要求提供资料的不计分。</p>
6	客观分	商务分	6	是	图片	<p>【承保经验】的评分规则：供应商近三年（2022年5月至投标截止日），各市区承保过的类似项目业绩（护理类保险、养老类保险），每个计2分，最多计6分。</p> <p>【承保经验】的上传证明材料要求：提供保单或保单抄件复印件，否则不予计分</p>
7	客观分	商务分	14	是	图片	<p>【服务网点】的评分规则：1、供应商在本县已设立支公司的或承诺在中标后20日内设立支公司的计5分； 2、在县辖区每个乡镇设立一个营销部的或承诺中标后20日内每设立一个营销部的加3分，累计最多加9分。</p> <p>【服务网点】的上传证明材料要求：提供支公司的营业执照、营销部的相关证明或承诺函（承诺函格式自拟）。</p>

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。