

永州市政府采购文件

采购项目名称：永州市本级常用易耗抢险物料购置（第二次）
采购人：永州市应急管理局
采购方式：竞争性谈判
采购代理机构：湖南国林项目管理有限公司
委托代理编号：HNGLZB(CG) -202602001
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的0.85%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永财采计（2026）00007号
采购项目预算：665,890元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2026年03月16日

采购人签章：
永州市应急管理局

需求编制人签章：
袁治国

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	665,890	最低评标价法

谈判文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
永州市本级常用易耗抢险物料购置	670,000	购置一批编制袋、编制布、砂石料、块石、救生衣等常用易耗抢险物料。	2026-02

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：665,890元

包概述：购置一批编制袋、编制布、砂石料、块石、救生衣等常用易耗抢险物料。				
评标方法：最低评标价法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：60个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：工业			本包类型：货物类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担。责任。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求			
本包专门面向中小企业采购，指供应商提供的货物均由中小企业制造，即货物均由中小企业生产且使用该中小企业商号或者注册商标；监狱企业、残疾	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（货物）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。			

人福利性单位视同小型、微型企业，货物制造商为监狱企业/残疾人福利性单位的，需提供货物制造商的监狱企业/残疾人福利性单位声明函。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包货物类需求

货物类需求特别约定：实质性参数用★标注，重要参数用▲标注，一般参数和不区分类型参数用文字标注。

货物序号	货物名(货物标的)	是否为核心产品	是否强制采购节能产品	是否接受进口产品	单位	单价(元)	数量	小计(元)
1	编织袋(A07090201-塑料制品)	否	否	否	条	1.3	184,500	239,850
		本货物共设置了1条参数。 其中：实质性参数：1条。						
		参数序号	参数类型	参数名	参数值			
1	★	1	1.规格指标：长度×宽度尺寸：85 cm×50 cm，经纬密度：40×40至48×48（根/10cm），色泽：白色（原色）。2.材质以全新聚丙烯树脂为原料，其物理力学性能指标符合以下标准：经向断裂强度≥18kN/m；纬向断裂强度≥16 kN/m；经纬向断裂伸长率≥15%；缝向断裂强度≥7kN/m；等效孔径095：0.1~0.5mm；摩擦系数≥0.3；顶破强度≥1.2 kN；垂直渗透系数10的负3次方至10的负2次方厘米每秒（cm/s）。3.外观质量要求及允许偏差符合以下要求：同处跳丝长度小于2 cm；同处经纬丝断缺之和少于3根；不允许出现脱针、断线、卷折处未缝住；色泽明亮、不混杂；允许偏差：尺寸±1.0cm,经纬-2根/10cm,单袋质量-3.0g。4.性能指标：照射时间200h以上，强力保持率≥75%（采用ASTM G53—88中UVB—313型灯，8小时UV60度/4小时冷凝50度周期进行）。5.包装及标识要求：每500条编织袋为一件，外用黑色编织布包装，机械打包3~4道，成件厚度35 cm~40cm，包装应平整、牢固，无破损、无油污，每件包装内放置产品合格证；每件包装外印刷白色黑体字标志如下：“防汛专用编织袋”、规格、数量、重量、监制单位、生产厂家、生产日期等。					
2	编织布(A07019900-其他建筑建材)	否	否	否	平方米	1.9	108,600	206,340
		本货物共设置了1条参数。 其中：实质性参数：1条。						
		参数序号	参数类型	参数名	参数值			
1	★	1	1.规格指标：双面覆膜编织布，幅宽6m，每卷长度50m，膜厚在0.2mm~0.5mm之间，加轴收卷，色泽：红、蓝、白三色，每平方米质量为120g。2.物理力学性能指标：经向断裂强度≥18kN/m；纬向断裂强度≥17kN/m；经纬向断裂伸长率15%~40%；剥离强度≥1/6kN/m；纵向梯形撕裂强力≥0.30kN；顶破强力≥1.6kN；渗透系数≤10的负十一次方厘米每秒（cm/s）。3.外观质量要求及允许偏差。折皱：宽度≤5cm，长度≤15cm，1m内不多于3处；复合：不允许宽度不足、明显脱膜、气泡或硬块；稀档：1m内经纬丝断丝之和小于3根；边不良：不大于300cm，每50cm计一处，100m内不超过5处；杂物：软质，直径≤5mm，100m内不超过10处；允许偏差：幅宽-0.5%，长度-0.5%，单位面积质量-10%。4.每卷内用白色塑料薄膜（厚度不小于40μm），外用黑色编织布包装，3道~4道打包带捆扎，包装应平整、牢固，每件包装内放置产品合格证。每件包装外印刷白色标志如下：“防汛专用编织布”、规格、数量、重量、监制单位、生产厂家、生产日期。					
3	砂石料(否	否	否	吨	34	1,800	61,200

货物序号	A07010199-其他天然石料)	本货物共设置了1条参数。 其中：实质性参数：1条。						
		参数序号	参数类型	参数名	参数值			
		1	★	1	1. 砂石料应为粒径在0.5mm~2mm的岩石颗粒，其材质应为天然砂。2. 砂石料的质地应致密坚硬，具有高度的抗水性能和抗风化能力，且透水性大，无粘性。3. 砂石料的容重不小于1500千克每立方米，渗透系数不小于10的负二次方厘米每秒（cm/s），含泥量不大于5%，0.5mm~2mm粒径所占比例不小于80%。			
货物名(货物标的)	是否为核心产品	是否强制采购节能产品	是否接受进口产品	单位	单价（元）	数量	小计（元）	
4	块石(A07010199-其他天然石料)	否	否	否	吨	45	1,300	58,500
	块石(A07010199-其他天然石料)	本货物共设置了1条参数。 其中：实质性参数：1条。						
		参数序号	参数类型	参数名	参数值			
		1	★	1	1. 块石质量要求：石质坚硬，无风化石、山皮石、分层易碎石。2. 块石单体重15kg-75kg，15kg为下限，15kg~30kg的块石总量不得超过批次总量的20%，若15k~30kg的块石超过总量的20%，必须剔除，剔除后下限石的量占总量的比例不得大于15%。3. 按实际重量换算，每立方米不低于1.7吨。			
货物序号	货物名(货物标的)	是否为核心产品	是否强制采购节能产品	是否接受进口产品	单位	单价（元）	数量	小计（元）
5	救生衣(A07090299-其他塑料制品及辅料)	否	否	否	件	50	2,000	100,000
	救生衣(A07090299-其他塑料制品及辅料)	本货物共设置了1条参数。 其中：实质性参数：1条。						
		参数序号	参数类型	参数名	参数值			
		1	★	1	1. 救生衣颜色为橙色，浮力≥73.5N，哨笛1只，逆向反光片≥200平方厘米，单件质量≤0.8kg。2. 面料为化纤布，经向、纬向拉断强度：试样规格200mm×50mm，指标≥784N；经向、纬向密度：试样规格100mm，指标≥106根。3. 浮力材料为闭孔型泡沫塑料，要求发泡均匀，孔径一致，无分解、开裂现象。4. 缝线为耐油、耐海水的机缝线，其断裂强度不小于19.6N。5. 缚带为柔软的编织带，或用与面料相同的布料缝制而成，其断裂强度不小于882N。6. 明线距边缘不小于3mm，均匀、紧密、牢固、无跳针、断线。机缝线密度每50mm不少于20针，缝线端必须打回结；缚带不少于3趟缝线，缚带顶端烧结，无抽丝；用不松脱的死结捆扎口哨。7. 纸箱包装，机械打包四道。包装平整、牢固、无破损、无沾污，每箱内必须放置装箱单、合格证；外包装要有如下标记：型号、数量、规格、监制单位、生产厂家、生产日期、厂址、联系电话、邮政编码；每件救生衣印有船舶检验局(ZC)或中国船级社(CCS)标志、商标、型号、产品编号、生产日期。			

本包货物类需求的实质性评审(标)规则

货物序号	货物名	参数序号	参数名	是否需要上传证明材料	证明材料类型	上传证明材料的要求
1	编织袋	1	1	否	无	无
2	编织布	1	1	否	无	无

3	砂石料	1	1	否	无	无
4	块石	1	1	否	无	无
5	救生衣	1	1	否	无	无

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	采购需求	商务	<p>一、交货要求</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、交货时间：2026年3月31日前完成交货任务。 2、交货地点：采购方指定地点。 3、交货方式：中标方负责将采购产品运输到采购方指定地点，包括现场装卸、堆码、保管直至验收合格。 <p>二、质量保证、售后服务要求</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、质保期：1年，中标方提供的产品应符合国家质量检测标准，具有出厂合格证。 2、验收时，中标方须向采购方提供第三方检测机构出具的符合相关技术标准要求的本批次产品检验报告，检验报告的费用由中标方承担。 3、在质保期内由于货物故障所产生的一切费用由中标方负责。 4、采购方需更换货物时，中标方必须及时将更换的货物交至采购方指定地点。 5、中标方所供货物的材料使用、制作工艺、技术标准、检验要求、标志及包装必须符合相关政策要求及其相关补充规定、说明、调整等。如有货物没有被列入以上标准的，则按照相关国家标准和行业标准执行。 6、响应时间：投标人应保证在12小时内对采购方提出的问题或故障予以响应和处理，24小时内到达现场处理。 <p>三、付款方式</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、本项目货款采用验收合格、供应商提交合规银行保函并经财政部门同意付款后一次性支付模式； 2、项目验收合格后，乙方向甲方提供给永州市应急管理局开具的合同总金额的3%的银行保函(保函有效期应大于合同约定的质保期年限)复印件，甲方凭乙方开具的相应金额的合法税务发票支付至合同总金额的100%，甲方在收到发票和保函复印件后经财政部门审核同意付款后的 15 个工作日内完成支付。

3、付款均须凭正式合法的税务发票，发票须由乙方开具。

四、其他要求

1、产品运输、保险及保管

(1) 中标方负责产品到交货地点的全部运输，包括所产生的一切材料费、工具费、人工费、手续费、差旅费、运输费、食宿费和加班费等。在运输、搬运、装卸、吊装、堆码及库围建设过程中造成的各种事故责任和损失均由中标方承担。

(2) 砂石料、块石：采购完成后由中标方负责在其供货石场完成统一存放，中标方承担全部存放相关费用，不得向采购方收取任何存放费用；待采购方发出调运指令后，由采购方承担从该石场至指定地点的调运费，中标方配合完成调运相关事宜。

(3) 编织袋、编织布、救生衣等物资：由中标方按照采购方要求，按时保质配送至采购方指定仓库，中标方承担该类物资的全部配送、装卸等相关费用，不得向采购方收取任何配送相关费用。

(4) 中标人应响应及时，需接到甲方（采购人）通知后，在24小时内将货物送到指定地点、指定人员，并负责装卸。中标人在供货过程中，必须服从采购人的计划安排和整体协调，如影响采购人影响相关工作开展的，造成的责任及经济损失全部由中标人承担。非成交供应商原因造成的供货延误，不由成交供应商承担相应责任。

2、验收：项目验收不合格，由中标方返工直至合格，有关返工、再行验收及给采购方造成的损失等费用由中标方承担。

3、违约：

(1) 中标人标的物第一次验收不合格，经整改后复验合格，但申请复验时间已超过合同约定交货期的（由采购人组织验收期间的时间不计算在交货期限内，申请延迟交货并经采购人同意的项目以延迟交货时间计算），中标人应向采购人支付该部分总金额的3%作为违约金（违约金由采购人直接在待付货款中扣除）。

(2) 中标人标的物第一次验收不合格且整改后复验仍不合格，采购人部分或全部解除合同的，中标人应向采购人支付本合同复验不合格标的物总金额的10%作为违约金。

(3) 因中标人原因致合同不能继续履行的，中标人应承担违约责任。采购人有权解除本合同，中标人应向采购人支付合同总金额20%的违约金。

(4) 中标人擅自转包、分包的，采购人有权单方面解除合同，并要求中标人支付合同金额20%的违约金。

(5) 中标人逾期交付产品的，每逾期一日，应按未交付产品对应的合同金额的0.5%向采购人支付违约金，违约金最高不超过合同总金额的10%，违约金达到上限的，采购人除有权追究中标人的违约责任外，还有权解除合同。

(6) 中标人未按招标文件及投标承诺的规格、参数等提供产品的，未按要求在供货前提供货源合法性证明文件的，采购人有权拒绝验收，中标人应及时更换产品或及时提供证明文件。中标人因更换产品或提供证明文件导致逾期交付的，按逾期交付承担违约责任。中标

		<p>人拒绝更换或提供的，采购人有权立即解除合同，并要求中标人按合同总金额20%向采购人支付违约金。</p> <p>(7) 中标人未按投标承诺提供其他服务的，采购人有权在签订合同时，根据实际情况设置不超过合同总金额20%的违约金，并设置全部或者部分解除合同的条款。</p> <p>4、对于上述项目要求，投标人应在投标文件中进行响应。</p>			
2	合同	商务	政府采购合同专用条款		
			本章第二节 第1.1款	甲方名称、地址	永州市应急管理局
			本章第二节 第1.2(6)项	项目现场	采购人指定地点
			本章第二节 第5.1款	履行合同的时间、地点及方式	<p>交货时间：2026年3月31日前完成交货任务</p> <p>交货地点：采购方指定地点</p> <p>交货方式：中标方负责将采购产品运输到采购方指定地点，包括现场装卸、堆码、保管直至验收合格。</p>
			本章第二节 第9.2(1)项	质量保证期	1年，中标方提供的产品应符合国家质量检测标准，具有出厂合格证。
			本章第二节 第9.2(3)项	响应时间	投标人应保证在12小时内对采购方提出的问题或故障予以响应和处理，24小时内到达现场处理。
			本章第二节 第13.5款	合同价款支付方式和条件	<p>1、本项目货款采用验收合格、供应商提交合规银行保函并经财政部门同意付款后一次性支付模式；</p> <p>2、项目验收合格后，乙方向甲方提供给永州市应急管理局开具的合同总金额的3%的银行保函(保函有效期应大于合同约定的质保期年限)复印件，甲方凭乙方开具的相应金额的合法税务发票支付至合同总金额的100%，甲方在收到发票和保函复印件后经财政部门审核同意付款后的15个工作日内完成支付。</p> <p>3、付款均须凭正式合法的税务发票，发票须由乙方开具。</p>

			本章第二节 第23.1款	合同未尽事项	合同约定
--	--	--	-----------------	--------	------

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	采购需求	商务	是	图片	对于上述项目要求，供应商应在投标文件中进行回应，作出承诺及说明。
2	合同	商务	否	无	无

异常报价

谈判小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在谈判现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，谈判小组应当将其作为响应无效处理。