# 永州市政府采购文件

| | |
|---|---|
| 采购项目名称： | 2026年全县干部职工健康体检服务 |
| 采购人： | 宁远县卫生健康局 |
| 采购方式： | 竞争性磋商 |
| 采购代理机构： | 湖南湘金建项目管理有限公司 |
| 委托代理编号： | HNXJJCS-5210296 |
| 代理费收取方式： | 采购人支付代理费（按成交金额百分比收取） |
| 代理费支付标准： | 项目成交金额的1.5% |
| 专家评审费收取方式： | 专家评审费由 采购人 支付 |
| 采购计划编号： | 永宁财采计[2026]026183号 |
| 采购项目预算： | 1,798,000元 |
| 是否进行资格预审： | 否 |
| 需求编制时间： | 2026年11月11日 |

采购人签章：

宁远县卫生健康局

需求编制人签章：

彭步英

# 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库[2007]119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库[2020]46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购[2025]7号）
关于推动解决政府采购异常低价问题的通知（财库〔2026〕2号）
其他政府采购法律法规及政策

# 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：
(一)就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
(二)设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
(三)采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
(四)以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
(五)对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
(六)限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
(七)非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
(八)以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。
采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。
采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。
采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。
采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。
采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。
采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：
(一)采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品(必要时需设置同品牌淘汰策略)、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。
(二)采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
(三)采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
(四)采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
(五)采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
(六)采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
(七)采购标的的验收标准；
(八)采购标的其他技术、服务等要求。

# 第一章 项目分包

项目简述（本项目不专门面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

| 编号 | 包名 | 采购金额（元） | 评审方法 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 第一包 | 1,798,000 | 综合评分法 |

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告　　获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

| 意向项目名 | 涉及的预算金额（元） | 采购内容概况 | 预期采购时间 |
| --- | --- | --- | --- |
| 2026年全县干部职工健康体检服务 | 1,980,000 | 为全县干部职工进行健康体检服务 | 2026-10 |

# 第二章 项目采购需求

## 包名：第一包 采购金额：1,798,000元

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 包概述：为全县各乡镇(街道)在职在岗的干部职工、乡村振兴工作队员、县直单位的县管干部约3100名，具体以实际体检人数进行结算。 | | | | |
| 评标方法： 综合评分法 | 采购文件费：0元 | 资格合格最少供应商数： 3个 | 是否接受联合体：否 | 是否完全面向中小企业： 否 |
| 是否接受进口产品：否 | 资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定： 不进行资格预审 | 期望成交供应商数：1个 | 投标有效期：90个自然日 | 合同履约保证金：无 |
| 合同内容是否可变：是 | 需求是否可变：否 | 供应商二次报价的时长限制：20分钟 | | |
| 本包所属行业：其他未列明行业 | | | 本包类型：服务类 | |
| 是否设置了核心产品：否 | 核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无 | | | |
| 特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。 | | | | |
| 根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。 | | | | |

| 本包基本资格要求 | 本包基本资格证明材料上传要求 |
|---|---|
| 1.具有独立承担民事责任的能力。<br><br>2.参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。<br><br>3.供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。<br><br>4.法律、行政法规规定的其他条件。<br><br>5.参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。 | 1.提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述：<br>（1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件；<br>（2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件；<br>（3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件；<br>（4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。<br><br>2.投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。<br><br>3.供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。<br><br>4.提供承诺函，承诺：（1）投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；（2）投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；（3）投标供应商未为本项目提供过整体设计、规范编制、项目管理、监理、检测等服务（单一来源采购项目除外）；（4）投标供应商未为本项目提供过前款第（3）项所列服务之外的其他采购活动。须加盖供应商公章。<br><br>5.下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。 |

| 本包特定资格要求 | 本包特定资格证明材料上传要求 |
|---|---|
| 供应商自身或其紧密型医共体总医院下属成员医疗 | 提供有效的证书复印件并加盖供应商公章。 |

| | |
|---|---|
| 机构具备有效的《医疗机构执业许可证》 | |

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

<table>
<tr><th>服务编号</th><th>服务名</th><th colspan="2">单位</th><th>单价（元）</th><th>数量</th><th>小计（元）</th><th>采购品目</th></tr>
<tr><td rowspan="3">1</td><td rowspan="3">2026年全县干部职工健康体检服务</td><td colspan="2">人</td><td>580</td><td>3,100</td><td>1,798,000</td><td>C04070100-体检服务</td></tr>
<tr><td>子服务编号</td><td>子服务名</td><td colspan="4">子服务内容</td></tr>
<tr><td>1-1</td><td>服务需求</td><td colspan="4">
一、项目概况<br>
为全县在职在岗的干部职工、乡村振兴工作队员、县直单位的县管干部进行健康体检。<br>
二、体检对象：全县各乡镇(街道)在职在岗的干部职工、乡村振兴工作队员、县直单位的县管干部约3100名，具体以采购人提供的人员清单为准。<br>
三、体检项目套餐清单
<table>
<tr><th colspan="6">健康体检套餐</th></tr>
<tr><th>序号</th><th>检查项目</th><th>内容</th><th>临床意义</th><th>男检查项选择</th><th>女检查项选择</th></tr>
<tr><td>1</td><td>采血及耗材</td><td></td><td></td><td>是</td><td>是</td></tr>
<tr><td>2</td><td>肝功能</td><td>肝功能全套</td><td>检测肝功能代谢情况</td><td>是</td><td>是</td></tr>
<tr><td>3</td><td>肾功能</td><td>肾功能全套</td><td>用于评价肾功能，测定肾功能的损害程度及评估预后，血尿酸增高对高尿酸血症、痛风有诊断意义。</td><td>是</td><td>是</td></tr>
<tr><td>4</td><td>空腹血糖（GLU）</td><td>血糖</td><td>分析空腹血糖状态</td><td>是</td><td>是</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 5 | 血脂 | 血脂全套 | 测定血清中总胆固醇、甘油三酯、高密度、低密度蛋白、载脂蛋白A、载脂蛋白B含量，全面评估动脉粥样硬化及心脑血管发病风险。 | 是 | 是 |
| | | | | 6 | 电解质 | 电解质全套 | 评估人体水电解质与酸碱平衡，筛查脱水、肾脏疾病、内分泌及代谢异常。 | 是 | 是 |
| | | | | 7 | 心脑血管病血检筛查 | 心肌酶 | 判断心肌、骨骼肌细胞有无损伤，筛查心肌炎、心肌梗死等相关疾病 | 是 | 是 |
| | | | | 8 | | 同型半胱氨酸 | 评估心血管疾病风险，升高提示动脉损伤、脑卒中风险增加。辅助判断高血压分型 | 是 | 是 |
| | | | | 9 | 糖尿病筛查 | 糖化血红蛋白 | 评估最近2--3个月的平均血糖水平，预判糖尿病相关并发症风险。 | 是 | 是 |
| | | | | 10 | 肿瘤标志物 | 甲胎蛋白 | 作为原发性肝癌的筛查指标，可辅助排查部分生殖系统肿瘤。 | 是 | 是 |
| | | | | 11 | | 癌胚抗原 | 消化道肿瘤血清标志物检测 | 是 | 是 |
| | | | | 12 | 血常规 | WBC总数及分类、HB、RBC总数、PLT计数 | 发现血液方面的问题；评价骨髓功能；助于临床急慢性感染、病毒性疾病的判断；有助于了解有无贫血及贫血分类；有助于出血性疾病的诊断等。 | 是 | 是 |
| | | | | 13 | 尿液检测 | 尿常规 | 快速筛查尿尿蛋白、尿糖、红细胞对泌尿系疾病的诊断有重要意义。 | 是 | 是 |
| | | | | 14 | | 尿沉渣 | 复核尿常规异常结果，镜检尿液中有效成分的量。鉴别肾脏、尿路相关疾病 | 是 | 是 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | 。 | | |
| 15 | 心功能检测 | 心电图 | 用于心律失常、心肌缺血、心肌梗塞、心房、心室肥大等诊断 | 是 | 是 |
| 16 | CT平扫 | 头颅 | 检测头颅及血管形态结构、筛查脑血管疾病及颅内器质性病变。 | 是 | 是 |
| 17 | 彩超 | 腹部彩超 | 检查肝、胆、脾、胰、的形态结构，如有结石、肿瘤、囊肿、息肉等病变 | 是 | 是 |
| 18 | 彩超 | 泌尿系彩超 | 检查肾、输尿管、前列腺、膀胱的形态结构，如有无结石、前列腺肥大及占位性病变等 | 是 | 否 |
| 19 | 彩超 | | 检查肾、输尿管、膀胱的形态结构，如有无结石及占位性病变等 | 否 | 是 |
| 20 | 彩超 | 生殖系统彩超 | 检查子宫及附件形态结构及有无占位性病变 | 否 | 是 |
| 21 | 彩超 | 甲状腺彩超 | 检查甲状腺及颈部淋巴结有无结节及占位性病变 | 是 | 是 |
| 22 | 骨密度 | 骨密度检测 | 检测骨量多少，判断骨质疏松程度 | 是 | 是 |
| 23 | 心理咨询 | | 通过咨询和评估，科普情绪调节方法。提前维护心理健康 | 自选 | 自选 |
| 24 | 物理体检 | 身高、体重、血压 | 判断有无高血压或低血压，及体重指数 | 是 | 是 |
| 25 | 建立健康档案 | | 健康管理与指导 | 是 | 是 |

四、体检服务要求

1、检查前服务

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | 有专职联络人负责联络采购人体检事宜，提前三日以上提供体检须知和相关体检事宜的安排。负责与采购方负责人接洽体检和就医的相关事项，并在甲乙双方约定时间内完成所有体检人员体检。<br>2、检查中服务<br>有合理的体检流程和人员引导，对采血过程中出现的不良反应制定有效的应急预案，保证采血过程中环境、器具的消毒及卫生，在操作过程中严格执行无菌操作，保证一人一具；确保参检人员的身体健康安全。<br>3、检查后服务<br>检后专职联系人负责联系安排体检后续跟踪与健康指导服务，体检机构应给每个体检人员建立电子健康档案，当日体检结束后7至10个工作日，给每个体检人员出具电子报告及纸质体检总结报告；疑似疾病应提供会诊建议，并向体检人员团体体检综合结论汇总及发病率统计，统一交送采购人。<br>五、其他事项说明<br>1、体检合同具体签订内容，根据实际情况由成交供应商与采购人协商确定。<br>2、成交供应商必须严格履行合同要求，不得转包或分包给其他单位实施体检。<br>3、成交供应商在合同期内若不能严格执行合同，采购人有权单方面终止合同，由此产生的一切后果由成交供应商负责。<br>4、每位体检人员的体检项目以采购需求中的套餐项目为准，每个人合计体检费用不得超过相应规定上限值。<br>5、结算方式：<br>（1）体检结束按成交合同单价及实际体检人数按实结算。<br>（2）供应商提供有效发票进行报账。<br>6、报价范围：<br>体检内容包括实施体检项目所需的人工、材料、设备损耗、技术资料提供、技术服务支持、以及保险、管理费、税金、利润、售后服务等费用和不可预见费用等体检全过程所有费用。 |

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

| 服务编号 | 服务名 | 子服务编号 | 子服务名 | 是否需要提供证明材料 | 证明材料类型 | 提供证明材料要求 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 2026年全县干部职工健康体检服务 | 1-1 | 服务需求 | 详见子服务内容 | 详见子服务内容 | 详见子服务内容 |

本包其他评审要求

| 序号 | 需求名 | 需求类型 | 需求描述 |
|---|---|---|---|
| 1 | 企业实力 | 商务 | 详见评分规则 |
| 2 | 综合实力 | 商务 | 详见评分规则 |
| 3 | 类似业绩 | 商务 | 详见评分规则 |
| 4 | 服务方案 | 技术 | 详见评分规则 |
| 5 | 应急预案 | 技术 | 详见评分规则 |
| 6 | 合同 | 商务 | 根据财政部《政府采购需求管理办法》财库〔2021〕22号及采购文件、投标文件等相关内容编制采购合同。 |

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

| 序号 | 需求名 | 需求类型 | 是否需要上传证明材料 | 上传证明材料类型 | 上传证明材料要求 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 合同 | 商务 | 否 | 无 | 无 |

本包的评分规则

| 序号 | 分数性质 | 分数类型 | 分值 | 是否需要上传证明材料 | 上传证明材料类型 | 评分规则描述和上传证明材料要求 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 客观分 | 报价分 | 30 | 否 | 无 | 【报价】的评分规则：报价得分=（评标基准价/投标报价）*报价分（评标基准价为满足采购文件要求且价格最低的报价） |
| 2 | 主观分 | 技术分 | 32 | 否 | 无 | 【服务方案】的评分规则：供应商需根据本项目采购需求制定体检服务方案，方案内容包含但不限于（①体检实施计划、②服务团队的技术实力及人员配置、③体检流程、④体检仪器设备配备、⑤体检管理系统、⑥体检服务质量保证、⑦检后跟踪服务、⑧体检环境及体检场地便利等）方案内容完整、思路清晰、针对性强、完全符合项目要求且表述清晰、各环节节点把控合理、措施有力、符合采购需求及其他采购需求的计32分。每缺少一项内容的扣4分，每一项内容有缺陷的扣2分，直至本项目扣完为止 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | 。 注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可行或可行性差等任意一种情形。 |
| 3 | 主观分 | 技术分 | 10 | 否 | 无 | 【应急预案】的评分规则：供应商需根据本项目采购需求制定应急预案，方案内容包含但不限于（①健康体检突发事件处置、②受检者晕针晕血处理、③受检者突发心脑血管急病处理、④高血压急症处理、⑤其他急症处理等）方案内容完整、思路清晰、针对性强、完全符合项目要求且表述清晰、各环节节点把控合理、措施有力、符合采购需求及其他采购需求的计10分。每缺少一项内容的扣2分，每一项内容有缺陷的扣1分，直至本项目扣完为止。 注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可行或可行性差等任意一种情形。 |
| 4 | 客观分 | 商务分 | 6 | 是 | 图片 | 【企业实力】的评分规则：供应商自身或其紧密型医共体总医院下属成员医疗机构拟投入本项目的医务人员专业素质需满足以下要求方可计分：供应商具备三级乙等或以上综合医院资质的，计6分；具备三级丙等综合医院资质的，计5分；具备二级甲等综合医院资质的，计4分。本项最高计6分， 未提供或其他情况不计分。<br><br>【企业实力】的上传证明材料要求：上传证明材料要求：需提供资质证明文件，并加盖供应商公章。 |
| 5 | 客观分 | 商务分 | 10 | 是 | 图片 | 【综合实力】的评分规则：供应商自身或其紧密型医共体总医院下属成员医疗机构拟投入本项目的医务人员专业素质需满足以下要求方可计分：供应商拟投入本项目的医务人员专业素质需满足以下要求方可计分： 1. 总检医师具有内科或外科主任医师职称，计6分； 2. 主检医生具有副主任医师及以上职称，计4分。<br><br>【综合实力】的上传证明材料要求：需提供人员职称证书复印件并加盖供应商公章。 |
| 6 | 客观分 | 商务分 | 12 | 是 | 图片 | 【类似业绩】的评分规则：供应商从2023年起承接过类似项目业绩，每个计4分，最多计12分。<br><br>【类似业绩】的上传证明材料要求：需提供合同复印件或中标（成交）通知书，否则不计分。 |

## 本包执行的优惠政策

| 优惠政策 | 优惠方式 | 供应商所需出示材料 | 优惠比例(或分数) | 备注 |
|---|---|---|---|---|
| 小型、微型企业优惠 | 总报价减免优惠 | 提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》 | 10% | 服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。 |

## 本包【异常低价】的审查规定

政府采购评审中出现下列情形之一的，评审小组应当启动异常低价投标（响应）审查程序：

1.投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值65%的，即投标（响应

）报价<全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值×65%；
2.投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价65%的，即投标（响应）报价<通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价×65%；
3.投标（响应）报价低于采购项目最高限价65%的，即投标（响应）报价<采购项目最高限价×65%；
4.评审小组基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形；

评审小组启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商的合理时间一般不少于30分钟。

评审小组依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效投标（响应）处理