

# 永州市政府采购文件

采购项目名称：江华瑶族自治县排水管网建设（一期管网修复）工程-监理服务

采购人：江华瑶族自治县城市管理和综合执法局

采购方式：竞争性谈判

采购代理机构：华夏城投项目管理有限公司

委托代理编号：HXCTCG-2026-0522

代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）

代理费支付标准：固定金额6,800元

专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付

采购计划编号：永江财采计[2026]0065号

采购项目预算：640,000元

是否进行资格预审：否

需求编制时间：2026年05月22日

采购人签章：  
江华瑶族自治县城市管理和综合执法局

需求编制人签章：  
李三山

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

## 第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	640,000	最低评标价法

谈判文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
江华瑶族自治县排水管网建设（一期管网修复）工程-监理服务	700,000	本次采购为江华瑶族自治县排水管网建设（一期管网修复）工程监理服务，主要对项目施工准备、施工、验收等全过程监理，负责质量、安全、进度、投资控制等。	2026-04

## 第二章 项目采购需求

**包名：第一包 采购金额：640,000元**

包概述：本次采购为江华瑶族自治县排水管网建设（一期管网修复）工程监理服务，主要对项目施工准备、施工、验收等全过程监理，负责质量、安全、进度、投资控制等。				
评标方法：最低评标价法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担责任。				
本包付款约定	2	45%	项目实施期间按工程进度支付进度款，累计付至合同总价60%（含预付款）；	
	1	15%	合同签订生效、监理单位进场后7个工作日内，甲方支付合同总价15%作为预付款；	
	3	40%	工程竣工验收合格、监理资料移交完毕后，待缺陷责任期满后，甲方在15个工作日内一次性付清剩余全部款项。	
本包基本资格要求			本包基本资格证明材料上传要求	
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>			<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述：            （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件；            （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件；            （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件；            （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>和<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p>	

	5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
本包专门面向中小企业采购，指服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。
供应商须具备住房城乡建设主管部门颁发的工程监理综合资质或市政公用工程监理乙级及以上资质，资质证书处于有效期；	提供资质证书扫描件加盖投标单位公章。
拟任总监理工程师应具有市政公用工程专业国家注册监理工程师证书，且证书在有效期内，拟任总监理工程师不允许有作为总监理工程师的在监项目，且注册证注册单位与投标单位必须一致）。	提供注册证书扫描件以及近期依法缴纳社会保险的证明复印件加盖投标人公章。
项目关键岗位人员应满足湖南省住建厅“湘建建[2020]208号”文件要求配备，专业监理工程师、监理员实行承诺制承诺中标后，按文件的要求配备到位，且均无其他在监工程或在其他工程项目任职；	提供承诺书，格式自拟。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

## 本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目	
1	采购需求	项	640,000	1	640,000	C11990000-其他工程管理服务	
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		1	采购需求	<p>江华瑶族自治县排水管网建设（一期管网修复）工程-监理服务采购需求</p> <p>一、项目基本概况</p> <p>1. 项目名称：江华瑶族自治县排水管网建设（一期管网修复）工程-监理服务；</p>			

2. 服务地点：江华瑶族自治县；

3. 采购预算：640000.00元；

4. 采购方式：竞争性谈判；

5. 资金来源：财政资金，资金已落实；

6. 项目概况：本项目主要包含城区排水、雨水、污水管网修复改造、管网清淤、缺陷修复、检查井维修改造、管网错混接整治、配套设施改造及局部道路恢复等相关工程监理。

## 二、监理服务范围

本项目全过程监理服务，涵盖施工准备阶段、施工全过程阶段、竣工验收阶段、缺陷责任期阶段全部监理工作，全面负责本项目质量、安全、进度、投资四大核心管控，同时做好合同管理、资料管理、现场协调等工作。

## 三、主要监理服务内容

### 1. 施工准备阶段

全面熟悉施工图纸、设计文件、勘察资料及相关规范标准；参与图纸会审、设计交底；审核施工单位编制的施工组织设计、专项施工方案、安全文明施工方案、进度计划；核查施工单位进场机械设备、原材料、构配件、人员资质等前置资料，严格把控开工前置条件。

### 2. 施工阶段监理

严格落实现场巡视、平行检验、关键工序旁站监理制度；对管网开挖、非开挖修复、管道铺设、检查井砌筑、回填压实、路面恢复等关键施工工序全程管控；严格把控工程施工质量，杜绝偷工减料、违规施工行为；

落实安全生产监理职责，排查现场安全隐患，督促施工单位落实安全防护、文明施工、扬尘治理、现场交通疏导等工作，杜

绝安全事故发生；

严格管控施工进度，对照总体工期计划，督促施工单位合理安排施工工序，及时纠偏滞后工期；

做好工程投资控制，严格审核工程变更、现场签证、工程量核算、工程进度款支付审核，杜绝不合理造价增加；

做好施工现场各方协调工作，及时处理施工过程中的各类问题，做好监理日志、旁站记录、检验批验收、隐蔽工程验收等日常资料留存。

### 3. 竣工验收阶段

收集整理全过程监理资料，核对工程完工实际完成内容；配合建设单位组织工程预验收、正式竣工验收；审核施工单位竣工资料的完整性、规范性；出具完整真实的工程质量评估报告，签署各类验收文件，配合完成项目竣工验收备案相关工作。

### 四、服务期限

自监理服务合同签订之日起生效，计划工期：365日历天；覆盖项目施工全周期、竣工验收备案完成，顺延至本项目缺陷责任期全部结束为止。

### 五、服务标准及工作要求

1、监理服务须严格遵照《中华人民共和国建筑法》《建设工程监理规范》《市政工程监理标准》及湖南省、永州市、江华县现行工程建设管理规定、行业规范、技术标准开展工作。

2、监理单位须依法履行监理职责，独立、公正开展监理工作，对工程质量、安全生产承担监理法定责任。

3、按采购人要求及时报送监理周报、月报、现场整改通知书、工作汇报等资料，全程配合住建、城管、质监等行业主管部门检查、督查工作。

4、完整收集、整理、归档全过程监理资料，做到资料真实、完整、规范，项目完工后按当地城建档案管理要求，统一移交全套纸质及电子监理档案资料。

5、全程服从建设单位现场管理要求，主动配合项目全过程管理，高效完成交办的各项监理相关工作。

★6、为保障项目服务质量供应商应提供近三年内（公告发布日前36个月内）承担过两个市政公用工程（给排水）监理的业绩（以竣工验收证明资料或监理业务手册建设单位签字盖章时间为准，同时提供合同、竣工验收证明资料或监理业务手册的复印件并加盖公章）。

★7、1. 必须严格按采购文件中的标准配备作业人员，保证所有人员工资不得低于现行永州市最低工资标准（《关于调整2025年最低工资标准的通知》（湘人社规〔2025〕22号））并按相关规定缴纳社会保险费（包含职工养老保险、职工工伤保险、职工失业保险、职工医疗保险、职工生育保险）等费用，否则视为未响应，按建设项目监理费用组成表提供本项目详细分项报价。

建设项目监理费用组成表（按合同工期365天计算）					
序号	费用项目	费用说明	月数/人次	合计费用	备注
1	人员工资及福利 （综合成本）	总监	12		
		专监			
		监理员			
2	办公用品、耗材		12		
3	生活用品		12		

4	劳保用品		3	
5	规范、资料书籍		1	
6	广告费	企业驻地建设	1	
7	办公电脑、打印机等		1	
8	车辆、仪器设备等		12	
9	生活及交通费用		12	
10	房租水电网络等		12	
11	资料编制及整理			
12	管理费			
13	税金综合			
总计（元）				

2. 投标人必须承诺自行提供本项目所有服务内容，不得转让或转包。

3. 投标人必须承诺总监理工程师每月到工地不少于22天，专业监理工程师和监理员必须常驻工地，否则按相关规定进行处罚。监理人员变更或岗位调整，必须征得业主同意。

8、为保障本项目监理服务质量，投标人提交响应文件时，须针对本项目专门编制服务方案，服务方案内容至少涵盖以下6项核心内容：

1. 项目实施重点管控与技术方案；
2. 项目全过程控制监理方案；
3. 项目安全监理与风险防控方案；

4. 项目信息与合同管理监理方案；
5. 项目环保与文明施工监理方案；
6. 合理化建议。

## 六、其他要求

1、本项目监理费用为包干总价，包含人工、交通、资料编制、检测配合、税费等一切相关费用，服务期间采购人不另行增加任何费用。

2、监理单位需配备满足本项目现场监理工作所需的办公、检测辅助工具等，保障现场监理工作正常开展。

3、若因监理履职不到位、管控缺失造成工程质量问题、安全事故、工期延误或经济损失的，监理单位需承担相应责任。

4. 根据《关于推动解决政府采购异常低价问题的通知》（财库〔2026〕2号）文件要求，强化政府采购异常低价审查。采购人结合本项目实际情况，将异常低价投标审查启动数值统一提高至65%，具体条款如下：

### 二、强化政府采购异常低价审查

（一）采购人应当在采购文件中明确，政府采购评审中出现下列情形之一的，评审委员会应当启动异常低价投标审查程序：

（1）投标报价低于全部通过符合性审查供应商投标报价平均值 65% 的，即  $\text{投标报价} < \text{全部通过符合性审查供应商投标报价平均值} \times 65\%$ ；

（2）投标报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标报价 65% 的，即  $\text{投标报价} < \text{通过符合性审查的次低报价供应商投标报价} \times 65\%$ ；

				<p>(3) 投标报价低于采购项目最高限价65%的，即投标报价 &lt; 采购项目最高限价 × 65%；评审委员会基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形。采购人可以结合具体项目实际情况，提高上述第 1 项至第 3 项 中启动异常低价投标审查的数值标准，但是最高不得超过 65%。</p>
--	--	--	--	---

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1	采购需求	1	采购需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述	
1	合同	商务	<p>政府采购合同专用条款</p>	
			甲方名称、地址	名称：江华瑶族自治县城市管理和综合执法局 地址：湖南省永州市江华瑶族自治县春晓路56号
			项目现场	甲方指定地点
			履行合同的时间、地点及方式	本项目计划工期为：自监理服务合同签订之日起生效，计划工期：365日历天；覆盖项目施工全周期、竣工验收备案完成，顺延至本项目缺陷责任期全部结束为止。  服务地点：江华瑶族自治县  方式： <u>成交供应商按采购人要求进行服务，完成所有工作</u>
			合同价款支付方式和条件  支付方式：1. 合同签订生效、监理单位进场后7个工作日内，甲方支付合同总价15%作为预付款；  2. 项目实施期间按工程进度支付进度款，累计付至合同总价	

			60%（含预付款）；  3. 工程竣工验收合格、监理资料移交完毕后，待缺陷责任期满，甲方在15个工作日内一次性付清剩余全部款项。  付款条件：发票和相关材料。
		乙方提供的其他服务	按采购需求。
		合同争议解决	合同各方应通过友好协商，解决在执行合同过程中所发生的或与合同有关的一切争端。如协商不成的，可以向甲方所在地人民法院提起诉讼。
		合同未尽事项	此合同协议仅作参考，具体以双方签订为准。合同通用条款省级以上政府部门或行业组织有标准或示范文本的，应按照其文本确定合同格式。没有文本的，按照《中华人民共和国民法典》及采购项目特点自行拟定特定文本。其他未定事宜由甲乙双方共同协商确定。

### 本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

### 异常报价

谈判小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在谈判现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，谈判小组应当将其作为响应无效处理。