永州市政府采购文件

采购项目名称：	永州市零陵区竹山路道路改造项目
采购人：	永州市零陵区住房和城乡建设局
采购方式：	竞争性磋商
采购代理机构：	湖南湘建项目管理有限公司
委托代理编号：	HNXJ-CG2026001
代理费收取方式：	采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：	固定金额20,000元
专家评审费收取方式：	专家评审费由 采购人 支付
采购计划编号：	永零财采计【2026】00001号
采购项目预算：	2,749,080.33元
是否进行资格预审：	否
需求编制时间：	2026年01月05日

采购人签章：

永州市零陵区住房和城乡建设局

需求编制人签章：

李超

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库[2007]119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库[2020]46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购[2014]15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：
(一)就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
(二)设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
(三)采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
(四)以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
(五)对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
(六)限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
(七)非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
(八)以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。
采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。
采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。
采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。
采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。
采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。
采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：
(一)采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品(必要时需设置同品牌淘汰策略)、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。
(二)采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
(三)采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
(四)采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
(五)采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
(六)采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
(七)采购标的的验收标准；
(八)采购标的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	2,749,080.33	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告　　获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
永州市零陵区竹山路道路改造项目	2,800,000	该位于永州市零陵区七里店街道办事处。东西向城市支路，沿线局部地方有简易道路，北侧为已建成小区(壹方中心)，南侧为七里店小学及零陵区第二幼儿园。路幅宽18米，全长 353.12m，建设内容包括土石方、道路、排水、交通、亮化等工程。工程投资约280万元。地点：零陵区。	2025-12

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：2,749,080.33元

包概述： 永州市零陵区竹山路道路改造项目				
评标方法： 综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数： 3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业： 是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定： 不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：建筑业			本包类型：工程类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				

本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求
1.具有独立承担民事责任的能力。 2.参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3.供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4.法律、行政法规规定的其他条件。 5.参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。	1.提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2.投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3.供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。 4.提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。 5.下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。

本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
本包专门面向中小企业采购，指工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，工程由监狱企	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。

业/残疾人福利性单位承建的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	
投标人具备住房城乡建设主管部门颁发的市政公用工程施工总承包三级及以上资质，安全生产许可证处于有效期；	上传资质证书扫描件。
本项目拟任项目经理具备市政公用工程专业二级及以上注册建造师执业资格，具备项目负责人安全生产考核合格证书，并在有效期内。2、本项目拟任技术负责人具备市政公用工程中级及以上技术职称。3、拟任专职安全员持有安全员岗位证书和行政主管部门核发的C类安全生产考核合格证书。（上述人员不得有在建工程。）	上传证书扫描件、投标人为其缴纳的近六个月社保明细及在官方网站在建工程查询结果截图。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包工程类需求

工程名	单价（元）	工程单位	工程量	小计（元）	采购品目
永州市零陵区竹山路道路改造项目	2,749,080.33	项	1	2,749,080.33	B02050000-城市道路工程施工

工程量清单和工程图纸：下载供应商投标工具在自己电脑安装后，联网下载获取

工程量编制依据

（1）永州市财政投资项目评审管理办法。本项目招标控制价：2749080.33元，其中暂列金额（具体金额详见工程量清单）为不可竞争的费用,不得进行更改,否则按废标处理。

采用竞争性谈判或竞争性磋商方式的工程项目,在二次报价阶段供应商只报总价,无需对首次工程量清单响应明细报价再进行修改,电子开标室也不提供工程量清单响应的再修改功能。采购人在未来处理时,自行根据二次报价总额按比例分摊计算工程量清单响应明细。

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	人员配备	商务	详见评分规则
2	投标人类似业绩	商务	详见评分规则
3	施工方案与技术措施	技术	详见评分规则
4	质量管理体系与措	技术	详见评分规则

	施		
5	安全管理体系与措施	技术	详见评分规则
6	工程进度计划与保证措施	技术	详见评分规则
7	资源配备计划方案	技术	详见评分规则
8	合同	商务	采购合同 为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采 购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同。 1.项目信息 (1)采购项目名称：永州市零陵区竹山路道路改造项目 (2)采购计划编号： (3)项目内容：拟建竹山路（芝山北路至风荷路段）道路改造工程，位于永州市零陵区七里店街道办事处。东西向城市支路，沿线局部地方有简易道路，北侧为已建成小区（壹方中心），南侧为七里店小学及零陵区第二幼儿园。详见招标人提供的工程量清单。 (4)项目负责人： 2.合同金额：合同金额小写：_大写： (2)具体标的见附件。 (3)合同价格形式：_。 3.履行合同的时间、地点及方式 总日历天数：180天，起始日期：_年__月_日，完成日期：_年__月_日。 地点：方式：_。_ 4.付款：按进度支付工程款，具体支付比例及时间节点签订正式合同时约定。 5.解决合同纠纷方式；

			首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：向采购人所在地的人民法院提起诉讼 6.组成合同的文件：本合同与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释： (1)在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议 (2)本合同 (3)中标通知书 (5)合同专用条款 (6)合同通用条款 (7)标准、规范及有关技术文件，图纸。 (8)其他合同文件。 7.合同生效 本合同自_生效。 8.合同份数 本合同一式__份，采购人执_份，供应商执__份，均具有同等法律效力。 合同订立时间：_年_月_ 日 合同订立地点： 附件：具体标的明细、分包合同等。 甲 方 ： （ 公 章 ） 乙方 ： （ 公 章 ） 法定代表人：_ 法定代表人： 委托代理人：_ 委托代理人： 电话：_ 电话： 传真：_ 传真： 开 户 银 行 ： 账号：
9	项目实施要求	商务	一、项目概况 1.采购项目名称:永州市零陵区竹山路道路改造项目；

			2.项目地址:永州市零陵区竹山路 3.采购项目预算：2749080.33元 4.工期:6个月。 5.保修要求：按国家有关规定保修。 二、项目内容 项目主要内容:具体详见工程量清单。 项目建设要求及说明 1.施工要求 1.1为保证本项目正常实施，成交供应商须保证配备相应的作业工人和相应机械设备。 1.2成交供应商须加强施工的组织管理，所有施工人员须遵守文明安全施工的有关规章制度，持证上岗。成交供应商在施工设施维护作业期间所产生的任何安全生产施工的事故，一切责任和后果由成交供应商自行承担，采购方不负任何责任。 2、质量标准 2.1工程质量及工程验收标准,按建设部现行的有关施工规范和工程质量检验评定标准作业标准执行。成交供应商如有违反操作规程及粗制滥造现象，采购人有权加以制止，直至下令停止施工，其经济损失全部由成交供应商负责，工期不得顺延。 2.2本工程质量符合《工程施工质量验收规范》要求验收合格。 四、其它需要说明的事项： 1、投标人在投标前，如需踏勘现场，有关费用自理，踏勘期间发生的意外自 负。 2、其他未尽事宜由采购人和成交人双方在采购合同中详细约定。 对于上述项要求，投标人应在投标文件中进行回应，作出承诺及说明。

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求

1	合同	商务	否	无	无
2	项目实施要求	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	客观分	商务分	8	是	图片	【人员配备】的评分规则：本项目拟配备人员在6人及以上的计8分。（注：至少含项目经理、技术负责人、安全员、施工员（市政公用工程）、质量员、材料员等） 【人员配备】的上传证明材料要求：投标文件里上传相关人员的资质证书扫描件、身份证扫描件、学历证书扫描件及投标人为其缴纳的近半年社保的证明资料。
3	客观分	商务分	12	是	图片	【投标人类似业绩】的评分规则：投标人提供实施的类似市政公用工程施工业绩，每提供一个计6分，最多计12分。 【投标人类似业绩】的上传证明材料要求：提供中标通知书、合同、竣工验收资料(为建设单位，设计单位、监理单位、施工单位四方盖章的竣工验收资料)、并提供“湖南省智慧住建云-湖南省建筑市场监管公共服务平台”或者“全国建筑市场监管公共服务平台”上体现其作为承包人的项目网页截图，资料不齐或不符合要求不得分。
4	主观分	技术分	12	是	图片	【施工方案与技术措施】的评分规则：供应商结合本项目实际情况，提供的施工方案与技术 措施至少包含①施工顺序、②施工工艺、③作业方法、④作业流程、⑤操作要领方案等内容；方案齐全、符合本项目采购需求的计12分；缺漏项或表述错误的或表述不清的或不符合本项目采购需求的，每处扣3分，扣完为止；未提供方案的计0分。（内容缺漏项或表述错误的或表述不清的或不符合本项目采购需求的是指：非专门针对本项目或不适用项目的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、涉及的规范及标准错误、不利于项目建设、不可能实现的情形等任意一种情形。） 【施工方案与技术措施】的上传证明材料要求：提供施工方案与技术措施方案。
5	主观分	技术分	12	是	图片	【质量管理体系与措施】的评分规则：供应商结合本项目实际情况，提供的质量管理体系与措施至少包含①项目质量目标明确、②施工质量计划合理、③有完善的质量管理体系 ,职责分工明确 、④管理制度完善、工作保证方案齐全、⑤实施与监控措施全面的内容；方案齐全、符合本项目采购需求的计12分；缺漏项或表述错误的或表述不清的或不符合本项目采购需求的，每处扣3分，扣完为止；未提供方案的计0分。（内 容缺漏项或表述错误的或表述不清的或不符合本项目采购需求的是指：非专门

						针对本 项目或不适用项目的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前 后矛盾、涉及的规范及标准错误、不利于项目建设、不可能实现的情形等任意一种情 形。） 【质量管理体系与措施】的上传证明材料要求：提供质量管理体系与措施方案。
6	主观分	技术分	12	是	图片	【安全管理体系与措施】的评分规则：供应商结合本项目实际情况，提供的安全管理体系与措施至少包含①安全生产管理制度、②安全生产技术措施、③施工现场及临时工程安全保证措施、④安全保卫措施、卫生防疫措施⑤风险预防和应急处置措施等内容；方案齐全、符合本项目采购需求的计12分；缺漏项或表述错误的或表述不清的或不符合本项目采购需求的，每处扣3分,扣完为止；未提供方案的计 0 分。（内容缺漏项或表述错误的或表述不清的或不符合本项目采购需求的是指：非专门针对本项目或不适用项目的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、 涉及的规范及标准错误、不利于项目建设、不可能实现的情形等任意一种情形。） 【安全管理体系与措施】的上传证明材料要求：提供安全管理体系与措施方案。
7	主观分	技术分	12	是	图片	【工程进度计划与保证措施】的评分规则：供应商结合本项目实际情况，提供的工程进度计划与保证措施至少包含①总工期及节点工期满足项目要求、②施工进度计划内容非常全面，线路清晰、准确、完整，计划编制合理、可行性高、③进度控制及保证措施等内容 ④关键部位以及重难点工程的分析、⑤施工进度管理要点方案；方案齐全、符合本项目采购需求的计12分；缺漏项或表述错误的或表述不清的或不符合本项目采购需求的，每处扣3分，扣完为止；未提供方案的计 0 分。（内容缺漏项或表述错误的或表述不清的或不符合本项目采购需求的是指：非专门针对本项目或不适用项目的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、涉及的规范及标准错误、不利于项目建设、不可能实现的情形等任意一种情形。 ） 【工程进度计划与保证措施】的上传证明材料要求：提供工程进度计划与保证措施。
8	主观分	技术分	12	是	图片	【资源配备计划方案】的评分规则：供应商结合本项目实际情况，提供的资源配备计划方案至少包含①人员配备计划、②劳动力安排计划、③施工机械和设备配置计划、④材料设备采供计划等内容，方案齐全、符合本项目采购需求的计12分；缺漏项或表述错误的或表述不清的或不符合本项目采购需求的，每处扣3分，扣完为止；未提供方案的计 0 分。（内容缺漏项或表述错误的或表述不清的或不符合本项目采购需求的是指：非专门针对本项目或不适用项目的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、涉及的规范及标准错误、不利于项目建设、不可能实现的情形等任意一种情形。） 【资源配备计划方案】的上传证明材料要求：提供资源配备计划方案。