

永州市政府采购文件

采购项目名称：双牌县2025年防贫综合保险费项目
采购人：双牌县农业农村局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南鑫祥项目管理有限公司
委托代理编号：HNXX2025-CG-026
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的1.2%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永双财采计2025[00041]号
采购项目预算：713,520元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025年10月22日

采购人签章：
双牌县农业农村局

需求编制人签章：
伍满晖

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目不专门面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	双牌县2025年防贫综合保险费项目	713,520	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
双牌县2025年防贫综合保险费项目	713,520	对我县农业人口总数的8%购买防贫综合保险	2025-08

第二章 项目采购需求

包名：双牌县2025年防贫综合保险费项目 采购金额：713,520元

包概述：双牌县2025年防贫综合保险费项目,对双牌县农业人口总数的8%购买防贫综合保险。				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
投标人必须是在国内成立并有效续存、由中国银行保险监督管理委员会颁发的保险经营许可证。		提供保险经营许可证复印件加盖公章		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目											
1	双牌县2025年防贫综合保险费项目	人/年	60	11,892	713,520	C99000000-其他服务											
		子服务编号	子服务名	子服务内容													
		1.1	服务需求	一、项目名称：双牌县2025年防贫综合保险费项目													
				二、采购项目预算：713520.00元													
				<table><tr><th>序号</th><th>包名称</th><th>单价 (元/人/年)</th><th>数量 (人)</th><th>标的预算 (元)</th><th>最高限价 (元)</th><th>区域</th></tr><tr><td>1</td><td>双牌县2025年防贫综合保险费项目</td><td>60</td><td>11892</td><td>713520.00</td><td>713520.00</td><td>双牌全县</td></tr></table>				序号	包名称	单价 (元/人/年)	数量 (人)	标的预算 (元)	最高限价 (元)	区域	1	双牌县2025年防贫综合保险费项目	60
序号	包名称	单价 (元/人/年)	数量 (人)	标的预算 (元)	最高限价 (元)	区域											
1	双牌县2025年防贫综合保险费项目	60	11892	713520.00	713520.00	双牌全县											
三、保险内容																	
(1)、保险对象： 防贫综合保险对象具体为以下几类人群：一是已脱贫建档立卡贫困户；二是边缘易致贫户；三是重病、重残等特殊人群；四是因各种灾害或意外事故导致家庭主要劳动力丧失劳动能力或死亡、引发刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅度缩减的户；五是产业失败持续效益得不到保障户。按农业户口148659人（以2014年统计）的8%计算，即：11892人，参保人数覆盖全县所有参保对象，不具体落实到人。																	
(2)、保费标准及调整机制																	
保费标准为60元/人/年。根据保本微利的原则，承保机构当年赔付率低于85%(不含)以下的，其差额部分用于弥补下年度保费；赔付率高出85%以上(含)的部分由承保机构与当地政府相关部门根据实际情况协商确定。																	
(3)、保险方案																	
1、因病防贫保险:参保对象在境内(除香港、澳门、台湾)定点医疗机构因疾病住院治疗，或因发生无法找到责任人或者责任人无力赔偿的意外事故而住院治疗的，对个人																	

			实际支付的且符合当地基本医保目录的住院医疗费用，在扣除城乡基本医疗保险、当地大病保险及当地医疗救助有关规定给予医疗费用补偿后，承保机构按约定负责赔偿住院医疗费用。 <table><tr><th>自付医疗费用</th><th>赔偿比例</th><th>保险金额</th></tr><tr><td>2万元以下</td><td>30%</td><td rowspan="3">每人最高赔付3万元</td></tr><tr><td>2万元(含)-4万元</td><td>40%</td></tr><tr><td>4万元(含)以上</td><td>50%</td></tr></table> 备注：免赔额为500元/人 2、因学防贫保险：对建档立卡系统中标识为脱贫不稳定户、非贫边缘户及其他认定的特殊困难家庭学生，在公立全日制高等学校正式入学就读后，承保机构按照约定一次性给予教育补助。 <table><tr><th>学校类型</th><th>救助金上限（元）</th><th>备注</th></tr><tr><td>双一流大学</td><td>4000</td><td rowspan="3">被保险人提供录取通知书、个人身份证明、学校证明等材料</td></tr><tr><td>全日制本科</td><td>3000</td></tr><tr><td>全日制专科</td><td>2000</td></tr></table> 3、因灾防贫保险：参保对象因自然灾害和火灾、爆炸、无法找到责任人或者责任人无力赔偿的意外事故等原因对其家庭房屋、屋内附属设施及财产（不包含现金及金银首饰）造成损失,对超出预警线且经查勘认定符合条件的，保险承保机构按约定赔付。 <table><tr><th>自付（损失）部分</th><th>赔偿比例</th><th>保险金额</th></tr><tr><td>1 万元以下</td><td>30%</td><td rowspan="3">每户最高赔付2万元</td></tr><tr><td>1 万元（含）-2 万元</td><td>50%</td></tr><tr><td>2 万元（含）以上</td><td>70%</td></tr></table> 备注：免赔额为1000元/户 4、因意外事故防贫保险:由于发生无法找到责任人或者责任人无力赔偿的意外事故导致参保对象人身伤亡、残疾的，承保机构按以下标准补偿： <table><tr><th>补偿项目</th><th>补偿标准</th></tr></table>	自付医疗费用	赔偿比例	保险金额	2万元以下	30%	每人最高赔付3万元	2万元(含)-4万元	40%	4万元(含)以上	50%	学校类型	救助金上限（元）	备注	双一流大学	4000	被保险人提供录取通知书、个人身份证明、学校证明等材料	全日制本科	3000	全日制专科	2000	自付（损失）部分	赔偿比例	保险金额	1 万元以下	30%	每户最高赔付2万元	1 万元（含）-2 万元	50%	2 万元（含）以上	70%	补偿项目	补偿标准
自付医疗费用	赔偿比例	保险金额																																	
2万元以下	30%	每人最高赔付3万元																																	
2万元(含)-4万元	40%																																		
4万元(含)以上	50%																																		
学校类型	救助金上限（元）	备注																																	
双一流大学	4000	被保险人提供录取通知书、个人身份证明、学校证明等材料																																	
全日制本科	3000																																		
全日制专科	2000																																		
自付（损失）部分	赔偿比例	保险金额																																	
1 万元以下	30%	每户最高赔付2万元																																	
1 万元（含）-2 万元	50%																																		
2 万元（含）以上	70%																																		
补偿项目	补偿标准																																		

				意外身故	4万元/人		
				意外伤残	意外残疾 4万元/人*伤残等级比例的标准给付意外残疾保险金		
				因意外导致收入锐减，有返贫致贫风险的，按照每户不超过4000元的标准赔付。			
				5、因产业失败防贫保险:参保对象由于自然灾害、意外事故、植物病虫害等原因直接造成农作物、林木等损失，以及由于自然灾害、意外事故、动物疾病疫病等原因直接造成被保险人养殖畜禽的死亡，承保机构在农业保险理赔之后按照约定负责赔偿。			
				赔付种类	赔付标准	保险金额	备注
				粮食作物	250元/亩	每户最高赔付10000元	按种植业受损面积或 养殖业死亡数量确定 最高赔付限额
				经济作物	300元/亩		
				禽类	25元/只		
				畜类	150元/头		
				6、因其他原因防贫保险:参保对象因患慢性病需长期治疗又未住院花费较大、因年老无劳动力无子女赡养等其他原因存在致贫返贫风险的，承保机构按按照以下标准赔付：			
				补偿项目		补偿标准	
				其他返贫致贫因素		最高不超过 4000 元/户的标准进行赔付	
				四、保险期限：1年。			

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1	双牌县 2025年防贫综合保险费项目	1.1	服务需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	综合偿付	商务	根据投标人总公司2024年的综合偿付能力充足率评分，综合偿付能力225%（含）以上的计15分，偿付

	能力		能力220%-225%（不含）的计10分，偿付能力在220%（不含）以下的计5分。
2	服务机构	商务	投标人经保险监管部门批准在双牌县设立了分支机构及营销服务部的每个计2.5分，最高5分，没有不计分。
3	查勘车数量	商务	投标人所拥有的查勘车辆数量在30台（含30台）以上的记15分；拥有查勘车辆数量在20台（含20台）-29台（含29台）的记10分。拥有查勘车辆数量在20台以下不计分。
4	亿元保费投诉量	商务	投标人提供总公司或湖南分公司2024年四季度亿元保费投诉量进行评分：1件以内的计10分，1-1.2件的计8分，1.2件以上的计6分。
5	参与乡村振兴工作	商务	投标人或其下属公司2022年-2024年在双牌县区域提供乡村振兴驻村帮扶资金累计9万元以上的计15分，6万元至9万元的计10分，6万元以下的计5分，没有的不计分。
6	支持地方经济	商务	投标人获评近三年度“永州市金融机构支持地方经济发展先进单位”每年得5分，最高15分。没有获评的不得分。
7	服务理赔方案	技术	建立并承诺公开服务标准、服务流程、理赔流程和绿色理赔通道。对服务标准、服务流程、理赔流程和绿色理赔通道进行评估、服务标准明确，服务流程优化，理赔流程清晰，绿色理赔通道有制度保障性的，得15分，有缺漏项、欠合理的每处扣0.5分，扣完为止。
8	合同	商务	政府采购合同协议书 采购合同编号： 采购人（全称）：_（甲方） 供应商（全称）：_（乙方） 为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。 1. 项目信息 （1）采购项目名称： （2）采购计划编号： （3）项目内容： （4）是否分包：_。 （5）项目负责人：_。 （6）联系电话：_。 2. 合同金额

		(1) 合同金额小写： 大写： (2) 具体标的见附件。 (3) 合同定价方式：☐固定总价 ☒固定单价 ☐成本补偿 ☐绩效激励 (4) 付款方式：（按项目实际勾选填写） ☐全额付款：（应一次性支付全部合同款项）； ☐预付款：（应明确预付的支付比例和支付条件）； ☐分期付款：（应按照季度分期支付合同款项）； ☐成本补偿：（应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件）； ☐绩效激励：（应明确按绩效激励方式支付方式和支付条件）。 3. 合同履行 (1) 起始日期： (2) 地点： 4. 解决合同纠纷方式 首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷： ☐ 提请仲裁； ☐ 向人民法院提起诉讼 5. 组成合同的文件 本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释： (1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议 (2) 本合同协议书 (3) 中标通知书 (4) 投标文件 (5) 政府采购合同专用条款 (6) 政府采购合同通用条款 (7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。 (8) 其他合同文件。
--	--	--

			6. 合同生效 本合同自_生效。 7. 合同份数 本合同一式_份，采购人执_份，供应商执_份，均具有同等法律效力。 合同订立时间：_年_月_日 合同订立地点： 附件：具体标的明细、分包合同等。 甲 方：（公章） 乙 方：（公章） 法定代表人：_法定代表人： 委托代理人：_委托代理人： 电 话：_电 话： 传 真：_传 真： 开 户 银 行： 账 号：
--	--	--	---

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	10	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有

						可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。)
2	主观分	技术分	15	否	无	【服务理赔方案】的评分规则：建立并承诺公开服务标准、服务流程、理赔流程和绿色理赔通道。对服务标准、服务流程、理赔流程和绿色理赔通道进行评估、服务标准明确，服务流程优化，理赔流程清晰，绿色理赔通道有制度保障性的，得15分，有缺漏项、欠合理的每处扣0.5分，扣完为止。
3	客观分	商务分	15	是	图片	【综合偿付能力】的评分规则：根据投标人总公司2024年的综合偿付能力充足率评分，综合偿付能力225%（含）以上的计15分，偿付能力220%-225%（不含）的计10分，偿付能力在220%（不含）以下的计5分。 【综合偿付能力】的上传证明材料要求：提供投标人总公司2024年度通过会计师事务所审计的公司偿付能力报告、财务报表复印件（必须包含资产负债表、利润表、现金流量表）并加盖投标人公章。
4	客观分	商务分	5	是	图片	【服务机构】的评分规则：投标人经保险监管部门批准在双牌县设立了分支机构及营销服务部的每个计2.5分，最高5分，没有不计分。 【服务机构】的上传证明材料要求：提供保险监管部门批复的文件及营业执照。
5	客观分	商务分	15	是	图片	【查勘车数量】的评分规则：投标人所拥有的查勘车辆数量在30台（含30台）以上的记15分；拥有查勘车辆数量在20台（含20台）-29台（含29台）的记10分。拥有查勘车辆数量在20台以下不计分。 【查勘车数量】的上传证明材料要求：1. 投标人提供查勘车辆行驶证复印件及车辆照片加盖公章。 2. 查勘车辆行驶证所有人为投标人(含下属机构)的自有车辆。3. 未按上述要求提供资料的不计分。
6	客观分	商务分	10	是	图片	【亿元保费投诉量】的评分规则：投标人提供总公司或湖南分公司2024年四季度亿元保费投诉量进行评分：1件以内的计10分，1-1.2件的计8分，1.2件以上的计6分。 【亿元保费投诉量】的上传证明材料要求：以原中国银保监会消费者权益保护局关于2024年四季度保险消费投诉情况的通报或湖南金融监管局办公室关于 2024 年辖内保险业消费投诉情况的通报为准，响应文件中提供信息截图并加盖投标人公章，否则不计分。
7	客观分	商务分	15	是	图片	【参与乡村振兴工作】的评分规则：投标人或其下属公司2022年-2024年在双牌县区域提供乡村振兴驻村帮扶资金累计9万元以上的计15分，6万元至9万元的计10分，6万元以下的计5分，没有的不计分。 【参与乡村振兴工作】的上传证明材料要求：提供乡村振兴驻村帮扶资金支出发票或收据和付款凭证
8	客观分	商务分	15	是	图片	【支持地方经济】的评分规则：投标人获评近三年度“永州市金融机构支持地方经济发展先进单位”每年得5分，最高15分。没有获评的不得分。 【支持地方经济】的上传证明材料要求：响应文件中提供永州市人民政府办公室公布的《关于XX年度表扬永州市金融机构支持地方经济发展先进单位的通报》或永州市人民政府办公室《关于表扬 XX 年度金融机构支持永州经济发展贡献突出单位的通报》或永州市人民政府办公室公布的《关于表扬 XX 年度永州市金融机构支持地方经济发

						展贡献突出单位的通报》信息截图并加盖投标人公章
--	--	--	--	--	--	-------------------------

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。