

# 永州市政府采购文件

采购项目名称：特困人员冬季救助物资  
采购人：新田县民政局  
采购方式：询价  
采购代理机构：湖南嘉喆项目咨询管理有限公司  
委托代理编号：HNJZZB-2025-CG-042  
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）  
代理费支付标准：固定金额14,400元  
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付  
采购计划编号：新田财采计[2025]123号  
采购项目预算：960,000元  
是否进行资格预审：否  
需求编制时间：2025年12月29日

采购人签章：  
新田县民政局

需求编制人签章：  
党莉娟

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

## 第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	960,000	最低评标价法

询价文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

## 第二章 项目采购需求

**包名：第一包 采购金额：960,000元**

包概述：棉被（棉胎+被套）2100床，棉衣1800件。				
评标方法：最低评标价法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：供应商不需要二次报价/无时长限制		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：货物类	
是否设置了核心产品：是	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：最低评标价法的采购项目，提供相同品牌产品且通过资格审查、符合性审查的不同投标人参加同一合同项下投标的，按一家投标人计算，报价低的同品牌投标人获得中标人推荐资格；若同品牌供应商报价恰好相同，采取随机抽取方式确定推荐资格；			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述：                      （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件；                      （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件；                      （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件；                      （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>和<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
<p>本包专门面向中小企业采购，指供应商提供的货物均由中小企业制造，即货物均由中小企业生产且使用该中小企业商号或者注册商标；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，货物制造商为监狱企业/残疾人福利性单位的，需提供货物制造商</p>		<p>提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（货物）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。</p>		

的监狱企业/残疾人福利性单位声明函。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

### 本包货物类需求

货物类需求特别约定：实质性参数用★标注，重要参数用▲标注，一般参数和不区分类型参数用文字标注。

货物序号	货物名(货物标的)	是否为核心产品	是否强制采购节能产品	是否接受进口产品	单位	单价(元)	数量	小计(元)	
1	棉被(A07039900-其他农林牧渔业产品)	是	否	否	床	260	2,100	546,000	
		本货物共设置了2条参数。 其中：实质性参数：2条。							
		参数序号	参数类型	参数名	参数值				
		1	★	棉胎	1、纤维含量：100%棉；2、规格尺寸：长220CM ×宽180CM；3、重量：≥4.0KG；4、含杂率：≤0.6%；5、研磨率：≥98%；6、马克隆值：3.7-4.2；7、网纱：(面纱)：每面各四层，每10cm长度范围内竖纱14根、左斜纱14根、右斜纱14根，(网目)：≥360个/100 cm <sup>2</sup> ；8、铺棉：铺棉均匀平坦，厚薄一致，手感无棉块；9、包边：包边整齐，四边平直，四角方正，无缺花，不塌边；10、成品质量：内外色泽均匀一致，无夹层，无油污，无水渍，手感柔软；11、工艺要求：棉胎另加绗缝线四条以加固棉被耐磨力度；12、卫生指标：不得检出绿脓杆菌、金黄色葡萄球菌、溶血性链球菌等致病菌；13、原料要求：采用天然优质标准三级及三级以上原棉；14、主要技术指标：符合DB43/T150-2022《棉胎》中一级棉胎标准和GB18383-2007《絮用纤维制品通用技术要求》。				
2	棉衣(A07039900-其他农林牧渔业产品)	否	否	否	件	230	1,800	414,000	
		本货物共设置了2条参数。 其中：实质性参数：2条。							
		参数序号	参数类型	参数名	参数值				
		1	★	里料	1、充绒量：220g；2、绒子含量：≥95%；3、蓬松度：≥16cm；4、防钻绒性：≤70根/m <sup>2</sup> ；5、清洁度(浊度)：≥800mm；6、耗氧量：≤5.6mg/100g；7、残脂率：≤1.2%；8、甲醛含量≤75mg/kg；9、pH值：4.0-8.0；10、异味：无异味；11、可分解致癌芳香胺染料：禁用；12、保温性能：保温率≥85%、传热系数≥2 W/m <sup>2</sup> .°C、克罗值≥3 CLO；13、主要技术指标：符合GB/T2662-2017《棉服装》标准和GB18401-2010《国家纺织产品基本安全技术规范》B类的要求。				
2	★	面料	1、纤维含量：100%聚酯纤维；2、单位面积质量：230g/m <sup>2</sup> ；3、线密度：经向：≥13.5tex、纬向：≥13.2tex；4、织物密度：经向：≥800根/10cm、纬向：≥560根/10cm；5、断裂强力：经向						

					<p>≥1900 N, 纬向≥1300 N; 6、撕破强力: 经向≥120 N, 纬向≥100 N; 7、甲醛含量≤75 mg/kg; 8、pH 值: 4.0-8.0; 9、异味: 无异味; 10、可分解致癌芳香胺染料: 禁用; 11、透湿率 (洗涤 10 次后): ≥9000g/(m<sup>2</sup>·d); 12、耐磨性能: ≥20000次; 13、缝子疵裂程度: 经向≤0.5 cm、纬向≤0.5cm; 14、面料电荷密度: 初始≤2.9、洗50次≤1.3; 15、水洗尺寸变化率: 经向: ≥-2.8%; 纬向: ≥-1.3%; 16、起毛起球: ≥4级; 17、耐摩擦色牢度 (级): 干摩≥4, 湿摩≥4; 18、耐皂洗色牢度 (级): 变色≥4、沾色≥4; 19、耐水色牢度 (级): 变色≥4、沾色≥4; 20、耐酸汗渍色牢度 (级): 变色≥4、沾色≥4; 21、耐碱汗渍色牢度 (级): 变色≥4、沾色≥4; 22、耐热压色牢度 (级): 干压: ≥4、潮压: ≥4、湿压: ≥4。23、中标后提供的所有棉衣正面 (左胸前) 都须印有民政图标 (如下图所示) 标记, 红色, 图标尺寸: 3cm*3cm。中标供应商应保证货物是全新, 未使用过的原装合格正品, 并完全符合合同规定的质量、规格和性能的要求。</p>
--	--	--	--	--	--

## 本包货物类需求的实质性评审(标)规则

货物序号	货物名	参数序号	参数名	是否需要上传证明材料	证明材料类型	上传证明材料的要求
1	棉被	1	棉胎	否	无	无
		2	被套	否	无	无
2	棉衣	1	里料	否	无	无
		2	面料	否	无	无

## 本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	采购需求	商务	<p>一、基本要求</p> <p>1. 产品运输、保险及保管</p> <p>1.1 成交供应商负责产品到安装地点的全部运输, 包括上下装卸费及现场搬运费等。</p> <p>1.2 成交供应商负责产品在安装地点的保管, 直至项目验收合格。</p> <p>1.3 成交供应商负责其派出的安装人员的人身意外保险。</p> <p>2. 质量保证</p> <p>2.1 承诺中标结果公示结束之日起5日内, 中标单位提供所投产品(棉被、棉衣), 具有CMA或CNAS认证的第三方检测机构出具的检测报告原件(参数须全部满足采购需求)至采购人备案, 如无法按时提供或提供的原件与响应文件中的资料不一致均视为提供虚假资料牟取中标的, 投标无效且按询价文件及《政府采购法》有关规定处理。</p> <p>2.2 保质期三个月, 在质保期内甲方正常使用乙方所供产品而出现质量问题时, 乙方必须在接到甲方退换货通知起48小时之内免费负责更换, 否则扣除相应金额的质保金并追究乙方的违约责任。</p> <p>要求供应商对“质量保证”两项(2.1和2.2)内容单独出具一份承诺函, 否则视为无效</p>

投标。

### 3. 售后服务

3.1质保期内出现任何质量问题（人为破坏或自然灾害等不可抗力除外），由成交供应商负责全免费（免全部工时费、材料费、管理费、财务费等）更换。

3.2成交供应商必须提供良好的售后服务承诺，售后服务能满足采购人的需要，能及时处理不合格产品退、换等问题。

3.3质保期内（人为破坏或自然灾害等不可抗力除外），在接到采购人的退、换通知后，要求48个小时内到达现场给予办理，不能在指定时间内完成任务的，必须与采购人进行沟通，说明情况。

3.4成交供应商所提供的响应文件必须真实、合法、有效，如果有作假事实，采购人有权解除采购合同，由此给采购人带来的一切损失由成交供应商承担。

3.5成交供应商不能如期履约，所投的产品严重不符合采购要求，采购人有权要求成交供应商承担一切责任并赔偿所有损失。

## 二、采购标的的验收标准

1. 货物运抵买方指定地点后，由买方对到货产品的数量、型号、外观质量、产品合格证、省级质检机构出具的检测报告等进行检查。

2. 验收地点：采购人指定地点。

3. 项目验收不合格，由中标人（成交人）退换直至合格，有关退还、再行验收，以及给采购人造成的损失等费用由中标人（成交人）承担。连续两次项目验收不合格的，采购人可终止合同，另行按规定选择其他供应商采购，由此带来的一切损失由中标人（成交人）承担。

## 三、采购项目交付、实施的时间和地点


1. 交货时间：合同签订之日起 10 日内交付所有货物至采购人指定地址。

2. 交货地点：采购人指定地点。

3. 按照采购人指定的地点，全部供货，如逾期交货，每延误一周（一周按七天计算，不足七天的按一周计算），扣除迟交货物交货价的0.5%，直至交货为止；同时为保证质量和工期，采购人将随机对成交供应商进行供货督查检查工作，成交供应商必须全力配合。非成交供应商原因造成的供货延误，不由成交供应商承担相应责任。

要求供应商对“采购项目交付、实施的时间和地点”三项（1、2、3）内容单独出具一份承诺函，否则视为无效投标。

## 四、付款方式：

			<p>1、中标人将所有货物交付至采购人指定地点后，由各指定地点负责人签收。中标人凭签收单向采购人申请验收。验收合格后支付至项目合同总金额的97%，剩余3%为质量保证金；</p> <p>2. 质保期满后无质量问题、无经济纠纷等，采购人（无息）支付剩余的3%。</p> <p>五、其他要求</p> <p>所有棉被的被套（正面固定一角）和所有棉衣正面（左胸前）都须印有民政图标（如下图所示）标记，红色，被套图标尺寸：5cm*5cm，棉衣图标尺寸：3cm*3cm。中标供应商应保证货物是全新，未使用过的原装合格正品，并完全符合合同规定的质量、规格和性能的要求。</p>  <p>注：对于上述项目要求，供应商应在响应文件中进行回应，做出承诺及说明。如未做出承诺及说明，视为投标人未响应询价文件上述要求，视为无效投标。</p>
2	【棉被】 样品	商务	<p>棉被样品：开标时提供所投产品样品（棉胎、被套）一套（民政图标标记不需要制作），中标后样品留置采购单位。</p> <p>样品的制作、运输等相关费用由样品提供者承担。样品包装上应粘贴有投标单位名称的标识。样品的递交截止时间同投标截止时间，投标截止时间后提交的样品一律拒收。投标截止时间前不提供样品视为不响应采购文件，作废标处理。样品的递交地点：（湖南省永州市冷水滩区永州大道与迎宾路交叉口东北角永州市市民服务中心3楼，具体标室详见大厅显示屏。）。样品的退回：宣布评审结果后，第一中标候选人提供的样品当场封存作为履约验收的标准；未中标人对评审结果无异议的样品立即取回。如对评审结果有异议的，样品当场封存后由监管单位留存，待中标结果公示结束后三个工作日内由样品提供者自行取回。逾期不取回的，采购人或监管部门不承担样品损坏、遗失等保管责任。</p>
3	【棉衣】 样品	商务	<p>棉衣样品：开标时提供所投产品样品（棉衣）一件（民政图标标记不需要制作），中标后样品留置采购单位。</p> <p>样品的制作、运输等相关费用由样品提供者承担。样品包装上应粘贴有投标单位</p>

			名称的标识。样品的递交截止时间同投标截止时间，投标截止时间后提交的样品一律拒收。投标截止时间前不提供样品视为不响应采购文件，作废标处理。样品的递交地点：（湖南省永州市冷水滩区永州大道与迎宾路交叉口东北角永州市市民服务中心3楼，具体标室详见大厅显示屏。）。样品的退回：宣布评审结果后，第一中标候选人提供的样品当场封存作为履约验收的标准；未中标人对评审结果无异议的样品立即取回。如对评审结果有异议的，样品当场封存后由监管单位留存，待中标结果公示结束后三个工作日内由样品提供人自行取回。逾期不取回的，采购人或监管部门不承担样品损坏、遗失等保管责任。
4	合同	商务	合同中约定

#### 本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	采购需求	商务	是	图片	对于上述项目要求，供应商应在响应文件中进行回应，做出承诺及说明。如未做出承诺及说明，视为投标人未响应询价文件上述要求，视为无效投标。
2	【棉被】样品	商务	否	无	无
3	【棉衣】样品	商务	否	无	无
4	合同	商务	否	无	无

#### 异常报价

询价小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在询价现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，询价小组应当将其作为响应无效处理。