

永州市政府采购文件

采购项目名称：祁阳市第十五个国民经济和社会发展规划纲要
采购人：祁阳市发展和改革委员会
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南赛聚项目管理有限公司
委托代理编号：HNSJZB-2025-0421
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的1.5%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永祁财采计[2025]00043号
采购项目预算：1,000,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025-04-24

采购人签章：
祁阳市发展和改革委员会

需求编制人签章：
廖佳

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）
财政部、国家环保总局联合印发《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目不专门面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	祁阳市第十五个国民经济和社会发展规划纲要	1,000,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
祁阳市第十五个国民经济和社会发展规划纲要	1,000,000	根据国家、省、永州市工作安排，为推动祁阳市国民经济和社会快速健康发展，顺利实现“挺进省十强”的战略目标，为此要做好编制工作。	2025-02

第二章 项目采购需求

包名：祁阳市第十五个国民经济和社会发展规划纲要 采购金额：1,000,000元

包概述：祁阳市第十五个国民经济和社会发展规划纲要				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位		单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
1	祁阳市第十五个国民经济和社会发展规划纲要	次		1,000,000	1	1,000,000	C99000000-其他服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		1	采购需求	<p>一、采购项目名称:祁阳市第十五个国民经济和社会发展规划纲要</p> <p>二、预算金额:100万元</p> <p>三、服务内容</p> <p>1.开展相关专题研究。至少包括(但不限于)宏观环境(发展基础、面临的问题)、发展目标“双碳”发展目标、评估指标体系制定、重大项目落地)、科技创新(教育科技人才三要素协同发展)、产业发展(加快培育新质生产力、构建现代化产业体系和承接产业转移、产业备份的思路和举措)、城市空间、人口发展、融入统一大市场、城乡融合发展、生态文明建设、市场化改革、区域和对外开放、基础设施建设、改善民生福祉、社会治理能力现代化等方面研究。</p> <p>2.指标评价。围绕经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障等方面研究提出预期性、导向性、可评估的“十五五”指标体系,提出祁阳“十五五”发展目标。</p> <p>3.规划编制。在调查、研究和指标评价基础上,开展《规划纲要》编制,内容包括发展基础、发展环境、指导思想、发展战略、战略任务和重大举措等。</p> <p>4.规划衔接。围绕重大工程项目、重大政策和重大改革举措等,为祁阳市规划落实习近平总书记为湖南擘画的“三高四新”美好蓝图和“-带一部”建设有关要求,对接欧盟等相关国际合作机制,以及中部起、粤港澳大湾区等国家重大战略,湖南省“十五五”规划实施南向发展战略,充分发挥湘江黄金水道、南衡高铁通道沿线,为祁阳市谋划布局一批重点产业、建设一批重大平台做好规划衔接(充分发挥湘江黄金水道、南衡高铁通道区位优势作用)。</p>			

			<p>5. 服务工作。做好《祁阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》起草。协助在中部地区重点城市召开《规划纲要》专家咨询会，并邀请祁阳市有关领导参加。参加甲方组织召开的《规划纲要》调研座谈会、征求意见座谈会《规划纲要》调度会等并汇报《规划纲要》进展情况，并根据各阶段各方面意见建议进行修改完善。起草《规划纲要》编制过程中有关汇报材料。项目验收后年内，根据需要，提供《规划纲要》修改完善、政策咨询等无偿服务。</p> <p>四、验收及成果交付</p> <p>验收方式:完成《规划纲要》各项编制任务，并经祁阳市人民代表大会审议通过。</p> <p>交付内容及方式:项目验收后，乙方将《祁阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以及编制过程中形成的相关研究成果电子版、纸质版一并提交给甲方。</p> <p>五、付款方式</p> <p>分三期支付：第一期:合同生效后 10 个工作日内甲方向乙方支付合同金额的40%，即人民币肆拾万元整(¥400000.00元)。第二期:乙方形成《规划纲要》纲要征求意见稿并经甲方认可后 10 个工作日内支付合同款的30%，即人民币叁拾万元整(¥300000.00元)。第三期:乙方完成《规划纲要》终稿，祁阳市人民代表大会审议通过后10个工作日内(2025年12月底前)，甲方向乙方支付合同金额的30%即人民币叁拾万元整(¥300000.00元)。</p> <p>六、服务时间要求，</p> <p>1. 总体时间要求:2025年5月至《规划纲要》验收通过。项目编制团队累计在祁阳调研和编写时间不少于50个自然日(按人次计算)。</p> <p>2. 时间进度安排:2025年5月底前，开展《规划纲要》前期调研和相关专题研究，提交《规划纲要》大纲;2025年7月底前，提交《规划纲要》初稿;2025年9月底前提交可供区县、部门以及市人大、政协征求意见的《规划纲要》征求意见稿;2025年11月底前提交祁阳市政府常务会议、祁阳市委常委会《规划纲要》审议稿;2025年12月底前，提交《规划纲要》祁阳市人民代表大会审议稿。</p>
--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1	祁阳市第十五个国民经济和社会发展规划纲要	1	采购需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	团队能力	商务	<p>1、项目负责人（1人）：具有经济类正高级职称的得10分，具有经济类副高级职称的得6分，本项最高得10分。</p> <p>注：①项目负责人（1人）需为供应商本单位人员，提供近三个月社保证明并加盖供应商公章。</p> <p>②需提供职称证书复印件及在职证明材料并加盖供应商公章，未提供该项不得分。</p> <p>2、团队成员（不含项目负责人）：</p> <p>①项目管理人员（1人）：具有经济类副高级及以上职称得4分，具有经济类中级职称得2分，本项最高得4分。②技术人员（2人）：每有1人具有经济类副高级及以上职称得3分，具有中级职称得2分，具有初级职称得1分，本项最高得6分。</p> <p>注：①项目管理人员（1人）、技术人员均需为供应商本单位人员。提供近三个月社保证明并加盖供应商公章。</p> <p>②以上人员不重复计分，同一人员提供不同等级的同类证书按最高级计分，供应商须提供职称证书复印件及在职证明材料并加盖供应商公章，未提供该项不得分。</p>
2	企业业绩	商务	供应商提供近三年（2022年3月至提交首次响应文件的截止时间止）类似“十四五”相关规划或“十四五”规划重大课题研究编制业绩。每提供一个业绩计2.5分，本项最多计10分，未提供不计分。
3	本项目咨询服务采购需求的理解及专	技术	提供对项目服务采购需求的理解及专业性分析，应包含以下内容：①发展基础；②发展环境；③发展构想；④发展任务；⑤“十五五”规划实施保障措施。应对每一项进行赋分，每小项满分6分，本项满分共30分：

	业性分析		<p>1) 单项需求分析专业、理解明确且深刻、重点突出、完全满足本项目服务要求的，单项得6分；</p> <p>2) 单项需求方面分析比较专业、理解比较明确、比较满足本项目服务要求的，单项得4分；</p> <p>3) 单项需求分析一般，基本满足本项目服务要求，单项得2分；</p> <p>4) 不提供不得分。</p>
4	合同	商务	<p style="text-align: center;">第一节 合同协议书</p> <p style="text-align: right;">采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：_（甲方）</p> <p>供应商（全称）：_（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>（1）采购项目名称：</p> <p>（2）政府采购计划编号：</p> <p>（3）项目内容：</p> <p>（4）是否分包：_。</p> <p>（5）项目负责人：_。</p> <p>（6）联系电话：_。</p> <p>2. 合同金额</p> <p>（1）合同金额小写：</p> <p style="padding-left: 40px;">大写：</p> <p>（2）具体标的见附件。</p> <p>（3）合同定价方式： <input type="checkbox"/> 固定总价 <input type="checkbox"/> 固定单价 <input type="checkbox"/> 成本补偿 <input type="checkbox"/> 绩效激励</p> <p>（4）付款方式（按项目实际勾选填写）：</p> <p><input type="checkbox"/> 全额付款： <u>（应一次性支付全部合同款项）</u></p>

“ 预付款： （应明确预付款的支付比例和支付条件）

“ 分期付款： （应按照季度分期支付合同款项）

“ 成本补偿： （应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件）

“ 绩效激励： （应明确按照绩效激励方式的支付方式和支付条件）

3. 合同履行

（1）起始日期： 年 月 日，完成日期： 年 月 日。总日历天数： 天。

（2）地点：

（3）方式：

（4）履约担保： 履约担保的金额、形式和期限要求。

（5）质量保证金： 质量保证金的金额、形式和期限要求。

4. 合同验收

（1）验收主体： 。

（2）验收方式： 。

（3）验收标准： 。

5. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

（1）在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

（2）本合同协议书

（3）成交通知书

（4）响应文件

（5）政府采购合同专用条款

（6）政府采购合同通用条款

（7）标准、规范及有关技术文件，图纸。

（8）其他合同文件。

6. 合同生效

本合同自 生效。

		<p>7. 合同份数</p> <p>本合同一式_份，采购人执_份，供应商执_份，均具有同等法律效力。</p> <p>合同订立时间：_年_月_日</p> <p>合同订立地点：</p> <p>附件：具体标的明细、分包合同等。</p> <p>甲 方：（公章） 乙 方：（公章）</p> <p>法定代表人：_法定代表人：</p> <p>委托代理人：_委托代理人：</p> <p>电 话：_电 话：</p> <p>传 真：_传 真：</p> <p>开 户 银 行：</p> <p>账 号：</p> <p>（此合同协议仅作参考，具体以双方签订为准。）</p> <p>第二节 政府采购合同</p> <p>合同通用条款省级以上政府部门或行业组织有标准或示范文本的，应按照其文本确定合同</p> <p>格式。没有文本的，按照《中华人民共和国民法典》及采购项目特点自行拟定特定文本。</p> <p>第三节 政府采购合同专用条款</p> <p>（其他未定事宜由甲乙双方共同协商确定）</p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	40	否	无	【报价】 的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	客观分	商务分	20	是	图片	【团队能力】 的评分规则：1、项目负责人（1人）：具有经济类正高级职称的得10分，具有经济类副高级职称的得6分，本项最高得10分。 注：①项目负责人（1人）需为供应商本单位人员，提供近三个月社保证明并加盖供应商公章。 ②需提供职称证书复印件及在职证明材料并加盖供应商公章，未提供该项不得分。 2、团队成员（不含项目负责人）： ①项目管理人员（1人）：具有经济类副高级及以上职称得4分，具有经济类中级职称得2分，本项最高得4分。②技术人员（2人）：每有1人具有经济类副高级及以上职称得3分，具有中级职称得2分，具有初级职称得1分，本项最高得6分。 注：①项目管理人员（1人）、技术人员均需为供应商本单位人员。提供近三个月社保证明并加盖供应商公章。 ②以上人员不重复计分，同一人员提供不同等级的同类证书按最高级计分，供应商须提供职称证书复印件及在职证明材料并加盖供应商公章，未提供该项不得分。 【团队能力】 的上传证明材料要求：按评分要求提供相应的证明文件并加盖供应商公章
3	客观分	商务分	10	是	图片	【企业业绩】 的评分规则：供应商提供近三年（2022年3月至提交首次响应文件的截止时间止）类似“十四五”相关规划或“十四五”规划重大课题研究编制业绩。每提供一个业绩计2.5分，本项最多计10分，未提供不计分。 【企业业绩】 的上传证明材料要求：提供合同扫描件并加盖供应商公章
4	主观分	技术分	30	否	无	【本项目咨询服务采购需求的理解及专业性分析】 的评分规则：提供对项目服务采购需求的理解及专业性分析，应包含以下内容：①发展基础；②发展环境；③发展构想；④发展任务；⑤“十五五”规划实施保障措施。应对每一项进行赋分，每小项满分6分，本项满分共30分： 1）单项需求分析专业、理解明确且深刻、重点突出、完全满足本项目服务要求的，单项得6分； 2）单项需求方面分析比较专业、理解比较明确、比较满足本项目服务要求的，单项得4分； 3）单项需求分析一般，基本满足本项目服务要求，单项得2分； 4）不提供不得分。

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例(或分数)	备注
小型企业优惠	总报价减免优惠	提供小型企业自我声明函	10%	评标方法为综合评分法或者最低评标价法时，小型企业享受报价扣除优惠，扣除比例为10%
微型企业优惠	总报价减免优惠	提供微型企业自我声明函	10%	评标方法为综合评分法或者最低评标价法时，微型企业享受报价扣除优惠，扣除比例为10%

残疾人企业优惠	总报价减免优惠	提供残疾人企业自我声明函	10%	评标方法为综合评分法或者最低评标价法时，残疾人企业享受报价扣除优惠，扣除比例为10%
监狱企业优惠	总报价减免优惠	提供监狱企业自我声明函	10%	评标方法为综合评分法或者最低评标价法时，监狱企业享受报价扣除优惠，扣除比例为10%