

# 永州市政府采购文件

采购项目名称：永州市冷水滩区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要编制采购项目  
采购人：永州市冷水滩区发展和改革局  
采购方式：竞争性磋商  
采购代理机构：湖南荃能项目管理咨询有限公司  
委托代理编号：HNQNZB-2024-1219  
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）  
代理费支付标准：固定金额6,300元  
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付  
采购计划编号：永冷财购计(2024)00075号  
采购项目预算：420,000元  
是否进行资格预审：否  
需求编制时间：2024-12-31

采购人签章：  
永州市冷水滩区发展和改革局

需求编制人签章：  
朱伍军

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）  
财政部、国家环保总局联合印发《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

## 第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为推荐, 因此不发布采购公告

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第一包	420,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

## 第二章 项目采购需求

**包名：第一包 采购金额：420,000元**

包概述：永州市冷水滩区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要编制				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：30分钟		
本包所属行业：软件和信息技术服务业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交供应商。				
本包付款约定	第一阶段 预付款	30%	合同签订后 10 日内支付合同总价款的 30%预付款；	
	第二阶段 提交《基本思路》送审稿	20%	成交供应商提交提交《基本思路》送审稿后 10 日内支付合同总价款的 20%；	
	第三阶段 提交提交《规划纲要》初稿	30%	成交供应商提交《规划纲要》初稿后 10 日内支付合同总价款的 30%；	
	第四阶段 提交《规划纲要》最终稿	20%	成交供应商提交《规划纲要》最终稿并经采购方验收通过后 10 日内支付合同总价款的 20%。	
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述：</p> <p>（1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件；</p> <p>（2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件；</p> <p>（3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件；</p> <p>（4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>和<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		

本包只接受中小企业参加投标。	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》中规定格式的服务类中小企业声明函（加盖公司公章），使用投标工具时可以自行下载模板。
----------------	--

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

### 本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		次	420,000	1	420,000	C19990000-其他专业技术服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
1	永州市冷水滩区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要编制	1	永州市冷水滩区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要编制	<p><b>技术要求</b></p> <p><b>一、项目实施目标</b></p> <p>以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持创新引领、开放崛起发展战略，坚持目标导向和问题导向相统一，坚持立足内、外视野相统筹，坚持全面规划和突出重点相协调，坚持战略性和操作性相结合，贯彻新理念，把握新形势，明确新目标，培育新动能，强化新支撑，构建新格局。确保我区贯彻落实国省市要求，科学编制好“十五五”规划。</p> <p><b>二、服务内容及完成时间</b></p> <p>“十五五”（2026—2030年）是实现第二个百年奋斗目标第一阶段任务的关键时期，到2035年基本实现社会主义现代化的重要阶段。这一时期要求坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，统筹发展和安全，通过大力发展新的生产力，不断推进新型工业化等实现经济社会高质量发展。科学编制好永州市冷水滩区国民经济和社会发展第十五个五年规划（以下简称“十五五”规划），继续坚持推进市场化、法治化改革的方向，对于永州市冷水滩区完成高质量发展目标具有十分重要的意义。为切实做好“十五五”规划编制工作，提出以下服务内容与要求：</p> <p><b>（一）服务内容：</b></p> <p>永州市冷水滩区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要编制项目内容包含《“十五五”基本思路》和《“十五五”规划纲要》。</p> <p><b>（二）服务要求：</b></p> <p>1、编制总体要求：</p>		

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大精神和相关重要讲话重要指示。统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调。深入研究重大问题，坚持问题导向，全面总结“十四五”时期的发展经验，全面研究事关社会主义现代化建设的全局性、前瞻性、关键性重大问题，研究提出基本思路，围绕推动高质量发展，研究提出本地区“十五五”时期的基本思路、发展目标、指导原则、重点战略任务、重大改革举措、重大工程项目。

## 2、规划编制要求：

“十五五”规划坚持立足一域和全局视野相统筹、目标导向和问题导向相结合、立足当前和谋划长远相互贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一。深入分析“十五五”时期内外部环境变化，准确把握发展基础、发展条件以及面临的战略机遇和风险挑战。推动高水平科技自立自强，全面深化改革开放，增进民生福祉，加快发展方式绿色转型，维护经济社会安全稳定。

## 3、规划编制任务：

根据国家和省、市部署安排和工作要求及永州市冷水滩区对“十五五”规划编制的工作要求。

## 4、编制方式：

实地调研、搜集资料、理论研讨、编制规划、征求意见、专家及领导评审等。

## 5、十五五规划纲要基本内容：

①、全面总结永州市冷水滩区“十四五”期间经济社会发展取得的成就、经验及存在的问题，目前急需破解的难题。

②、分析永州市冷水滩区在“十五五”时期面临的机遇和挑战。

③、提出永州市冷水滩区“十五五”期间的发展思路、发展目标、发展方向、发展重点、发展路径及需要采取的措施等。

④确保总体规划和各专项规划的统一、衔接。

⑤谋划“十五五”经济社会发展重大工程项目。

⑥实现“十五五”发展目标需要的要素保障。

## 6、时间节点要求：

①第一阶段《基本思路》编制，在2025年1月底前，组织开展前期重大问题研究，对事关经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题深入研究、集中攻关，于2025年3月底前完成“十五五”规划《基本思路》最终稿。

②第二阶段《规划纲要》编制，于2025年6月30日之前完成《规划大纲》编制与论证，于2025年8月31日之前完成《规划纲要》初稿的编制。经征求意见和专家论证后，于2025年10月31日之前完成《规划纲要》（征求意见稿），于2025年11月30日之前完成《规划纲要》（送审稿）并报送至区政府、区委、区人大。

③第三阶段《规划纲要》审议，按照有关程序审议后，于在2026年1月15日前形成《永州市冷水滩区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要编制》最终成果。

如因政策变动或不可抗力因素影响，产生的时间延误，具体完成时间节点可双方协商再定！

### 三、服务响应时间要求：

1、服务响应时间：成交单位应在接到采购人通知后 4 小时内响应，采购人要求上门服务时，应在接到通知后 12 小时内到达现场。

2、合同履行期间，成交单位应明确一名项目负责人（项目联络员）全权负责本项目事务的工作接洽，项目负责人在本合同履行期间，无特殊情况不得更换。合同履行期间出现的问题，采购人只与项目负责人（项目联络员）沟通协调。

### 四、质量要求及成果份数：

1、质量要求：规划咨询成果应贴合实际，确保规划咨询方案具备前瞻性、可行性及实用性。所有规划咨询成果应达到国家有关部门标准。

2、如因成交供应商工作失误造成采购方损失的，成交供应商要相应赔偿，赔偿额度在合同中明确。

3、服务质量保证期：至项目完成截止。

4、提交成果份数：按采购人需求提供。

### 五、验收：

1、由采购单位负责组建专家评审验收小组。编制成果必须由验收小组鉴定是否符合采购项目的验收标准和实际需要，规划咨询成果须通过验收小组的评审、验收并经依法审批。

2、最终验收时间以签定的采购合同为准。

对于上述项目要求，供应商应在响应文件中进行回应，作出承诺及说明

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	企业业绩	商务	供应商提供近三年（2021年1月1日至提交首次响应文件的截止时间止）类似“十四五”相关规划或“十四五”规划重大课题研究编制业绩。每提供一个业绩计5分，本项最多计20分，未提供不计分。
2	项目团队实力	商务	1、供应商拟投入本项目的服务团队中具有注册咨询工程师(投资)的每提供1个计1.5分，本项最多计12分。 2、供应商拟投入本项目的注册咨询师中同时具有高级工程师职称的每提供1人计1.5分，本项最多计3分。 响应文件中提供以上人员相关证明材料复印件并加盖公章，否则不计分。
3	总体工作思路	技术	供应商对项目的需求有全面、准确的理解与判断，充分了解永州市冷水滩区社会情况，对永州市冷水滩区社会、经济、文化、教育、医疗、产业等发展方向把握准确，规划大纲完整合理、切实可行的计15分；不完整、不合理、不可行、欠缺可执行性、欠符合采购方需求的每项扣3分，扣完为止；未提供不计分。
4	后期服务承诺	技术	根据供应商承诺的技术支持及后期服务内容进行综合评价，内容全面、人员配备齐全、流程清晰、切实可行的计5分，缺漏项或承诺不详的每处扣1分，扣（5分）完为止；未提供不计分。
5	服务方案	技术	根据供应商针对本项目实际情况编制的服务方案进行综合评价。服务方案目标明确、保障措施合理、有针对性、切实可行的计10分；不明确、不合理、不可行的每项扣2分，扣完为止；未提供不计分。
6	合理化建议	技术	供应商可对此项工作推进提出针对性的具体办法和工作方案等合理化建议，其建议细致、准确、全面、可执行、具有前瞻性的计5分，缺漏项或建议不可行的每处扣1分，扣完为止；未提供不计分。
7	合同	商务	第一节 政府采购合同协议书 采购合同编号： 采购人（全称）：（甲方） 供应商（全称）：（乙方） 为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。 1. 项目信息 (1) 采购项目名称：

(2) 政府采购编号：

(3) 项目内容：

(4) 项目负责人：

## 2. 合同金额

(1) 合同金额小写：

大写：

(2) 具体标的见附件。

(3) 合同价格形式：

## 3. 履行合同的时间、地点及方式

起始日期： 年 月 日，完成日期： 年 月 日。总日历天数： 天。

地点：

方式：

## 4. 付款

1、预付款根据采购文件的约定，在合同签订前提交不超过合同金额的履约担保。

## 5. 解决合同纠纷方式

首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：

提请仲裁  向人民法院提起诉讼

## 6. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

(2) 本合同协议书

(3) 成交通知书

(4) 响应文件

(5) 政府采购专用合同

(6) 政府采购通用合同

(7) 磋商文件

(8) 标准、规范及有关技术文件，图纸

(9) 其他合同文件。

## 7. 合同生效

本合同自 生效。

## 8. 合同份数

		<p>本合同一式 份，采购人执 份，供应商执 份，冷水滩区财政局政府采购股一份，采购代理机构一份。均具有同等法律效力。</p> <p>合同订立时间： 年 月 日</p> <p>合同订立地点：</p> <p>甲 方：（公章） 乙 方：（公章）</p> <p>法定代表人： 法定代表人：_____ 委托代理人： 委托代理人：_____</p> <p>电 话： 电 话：_____ 传 真： 传 真：_____ 开 户 银 行</p> <p>：_____ 帐 号：_____</p>
--	--	--

### 本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

### 本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	30	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	客观分	商务分	20	是	图片	【企业业绩】的评分规则：供应商提供近三年（2021年1月1日至提交首次响应文件的截止时间止）类似“十四五”相关规划或“十四五”规划重大课题研究编制业绩。每提供一个业绩计5分，本项最多计20分，未提供不计分。 【企业业绩】的上传证明材料要求：响应文件中提供合同的关键页、盖章页或中标（成交）通知书复印件并加盖公章，项目名称或合同服务内容中需明确体现“十四五”规划等关键字，否则不计分。
3	客观分	商务分	15	是	图片	【项目团队实力】的评分规则：1、供应商拟投入本项目的服务团队中具有注册咨询工程师(投资)的每提供1个计1.5分，本项最多计12分。2、供应商拟投入本项目的注册咨询师中同时具有高级工程师职称的每提供1人计1.5分，本项最多计3分。响应文件中提供以上人员相关证明材料复印件并加盖公章，否则不计分。

						【项目团队实力】的上传证明材料要求：响应文件中提供以上人员相关证明材料复印件并加盖公章否则不计分。
4	主观分	技术分	15	否	无	【总体工作思路】的评分规则：供应商对项目的需求有全面、准确的理解与判断，充分了解永州市冷水滩区社会情况，对永州市冷水滩区社会、经济、文化、教育、医疗、产业等发展方向把握准确，规划大纲完整合理、切实可行的计 15 分；不完整、不合理、不可行、欠缺可执行性、欠符合采购方需求的每项扣 3 分，扣完为止；未提供不计分。
5	主观分	技术分	5	否	无	【后期服务承诺】的评分规则：根据供应商承诺的技术支持及后期服务内容进行综合评价，内容全面、人员配备齐全、流程清晰、切实可行的计5分，缺漏项或承诺不详的每处扣 1 分，扣（5 分）完为止；未提供不计分。
6	主观分	技术分	10	否	无	【服务方案】的评分规则：根据供应商针对本项目实际情况编制的服务方案进行综合评价。服务方案目标明确、保障措施合理、有针对性、切实可行的计10分；不明确、不合理、不可行的每项扣 2 分，扣完为止；未提供不计分。
7	客观分	技术分	5	否	无	【合理化建议】的评分规则：供应商可对此项工作推进提出针对性的具体办法和工作方案等合理化建议，其建议细致、准确、全面、可执行、具有前瞻性的计 5分，缺漏项或建议不可行的每处扣 1分，扣完为止；未提供不计分。