

永州市政府采购文件

采购项目名称：2025年度森林草原荒漠调查监测政府购买技术服务（第二次）
采购人：宁远县林业局
采购方式：竞争性谈判
采购代理机构：湖南嘉喆项目咨询管理有限公司
委托代理编号：HNJZZB-2025-CG-042
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的1.5%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永宁财采计[2026]026011号
采购项目预算：942,600元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2026年02月12日

采购人签章：

宁远县林业局

需求编制人签章：

党莉娟

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目不专门面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	942,600	最低评标价法

谈判文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
2025年度森林草原荒漠调查监测政府购买技术服务	1,693,900	(1)调查工作底图制作：自然资源部按照调查监测影像分辨率、时相要求，统筹获取遥感影像并制作正射影像图,分发地方辅助开展2025年度变更调查及林草湿荒调查监测工作；(2)县级调查监测：县级林业主管部门根据管理需要，结合日常监制监管按照本细则等技术规定,开展林草湿荒日常监测,在此基础上开展年底集中调查,查清每一块变化图斑的地类、植被覆盖类型、面积、属性等实际情况；(3)成果质量控制：做好本地区林草湿荒调查监测成果质量控制工作；(4)数据汇总：按程序对林草湿荒调查监测数据进行上报等。	2026-01

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：942,600元

包概述：2025年度森林草原荒漠调查监测政府购买技术服务				
评标方法：最低评标价法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：农、林、牧、渔业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担。自行承担。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求			
需具有中国林业工程建设协会颁发的林业调查规划设计资质乙级（含）以上资质证书以及工程咨询乙级（含）以上资质证书	须提供清晰证明文件，并加盖投标供应商公章			

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		项	942,600	1	942,600	C09029900-其他林业服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
				<p>采购需求</p> <p>一、项目名称：2025年度森林草原荒漠调查监测政府购买技术服务</p> <p>二、预算金额：94.26万元</p> <p>三、项目范围：宁远县</p> <p>四、主要目的：</p> <p>4.1在2024年度调查成果基础上，按照“统一标准、统一时点、统一平台”等要求，通过开展变更调查、林草湿荒变化监测和样地调查，协同推进2025年度变更调查与林草湿荒调查监测工作，查清宁远县国土利用现状及植被覆盖类型等资源属性的变化情况，汇总形成2025年度现状数据，动态更新国土调查及林草湿荒调查监测成果，为自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设、山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、生态文明和美丽宁远建设等提供基础数据。</p> <p>4.2开展森林蓄积量调查监测，根据省林业局下发的165个样地点，进行外业调查。</p> <p>五、森林草原湿地荒漠调查监测主要技术要求内容：</p> <p>5.1 调查监测资料</p> <p>林草湿荒普查数据，已有的森林、草原、湿地和荒漠化沙化、石漠化调查成果，相关专项调查监测成果数据。</p> <p>5.2 设备</p> <p>GNSS 定位设备、无人机及机载传感器、照相机、数据采集器、全景摄像</p>		
一	2025年度森林草原荒漠调查监测政府购买技术服务	01	2025年度森林草原荒漠调查监测政府购买技术服务			

机等仪（机）器，激光测距仪、罗盘仪、测高器、测绳、皮尺、钢直尺、围尺、样方框、刺针、便携式电子秤、砍刀、剪刀、割草刀、铁锹、铁锤、标牌、标桩、样品袋、铝盒、记号笔、标签等调查工具，以及数据采集、存储、处理与管理的软硬件。

5.3 底图数据

根据下发的底图数据、年度变更成果、影像数据开展林草湿荒调查监测工作。

5.4 调查范围

以林地草地湿地荒漠化管理边界确定工作范围，具体根据省自然资源厅与省林业局下发的数据确定。

中标方负责林草湿荒调查范围内全部地类变化情况及资源属性的调查，并根据采购方提供的审核审批资料对地类变化信息开展合法合规性核实和标注后，将地类及其属性调查数据通过“国土调查云”推送至宁远县自然资源局直接纳入2025年度变更内容。

宁远县自然资源局推送至采购方林草湿荒调查范围外的变化图斑，中标方需根据采购方提供的审核审批资料开展资源属性调查和地类变化信息合法合规性核实、标注。

对调查地类有异议的，两部门应共同协商确定，必要时通过共同开展现地调查核实确定。

5.5 变化图斑提取

5.5.1 变化图斑遥感判读

根据两期遥感影像的特征变化情况，结合有关业务管理资料判定地块变化原因类型，区划变化图斑的边界。

5.5.2 变化图斑复判

对判读区划的变化图斑逐一进行界线核对和变化原因类型复核。

5.6 属性赋值

根据经营管理资料以及已有调查成果，结合遥感影像特征，对变化图斑的保护利用状况、植被状况、管理属性以及荒漠化沙化、石漠化情况等因子进行赋值。

5.7 变化图斑更新

根据提取的变化图斑，在下发的底图数据中进行年度更新。

5.7.1 变化信息提取。利用最新正射影像，以及林草档案资料，获取林草湿荒调查监测区域植被覆盖类型等变化信息。

5.7.2 业务信息比对。收集整理造林抚育、保护修复、种草改良、林木采伐、工程建设用地审核审批以及林草执法等数据，对照遥感变化信息梳理变化地块和变化类型。

5.7.3 现地调查核实。参照变化数据与业务数据比对结果，进行现地调查核实，调查记载变化地块的资源属性以及变化原因。

5.7.4 数据更新入库。依据调查监测成果，经整理归集，形成年度林草湿荒变化图斑，更新林草湿荒普查数据。经核查汇交后，按上级要求建立调查监测成果数据库。

5.7.5 样地调查监测。按照省林业局蓄积量调查监测的工作要求，对全县165个样地进行实地调查，按规定的时间节点提交调查成果和自查验收报告。

六、森林蓄积量调查监测工作

根据下发的宁远县2025年森林蓄积量调查监测图斑，完成该项工作。

6.1调查内容：对系统布设样地点进行样地因子调查和样木因子调查。

6.2调查范围：根据下发的宁远县2025年度森林蓄积量调查监测图斑开展调查，共165个样地。

6.3调查对象：调查监测样地中胸径 ≥ 5.0 cm 的乔木树种(包括乔木经济树种)。

6.4调查方法：在乔木林内系统布设蓄积量调查监测样地，开展样地调查。

七、提交的成果及要求

1. 提交通过省林业局、市林业局检查验收的宁远县2025年图斑监测年度更新数据库，后续若有反馈修改情况，并根据国家、省级反馈进行修改，直至完成全部年度工作。

2. 完成宁远县2025年森林蓄积量调查工作，在规定的调查系统中提交调查成果数据，使宁远县年度变更数据准确、有效。

八、项目团队要求：

1. 项目负责人具有林业相关专业正高级工程师职称；

2. 拟投入项目的调查人员具有林业相关专业副高级工程师及以上职称3名（含3名）和中级工程师5名（含5名）及以上。3. 提供团队名单表（明确分工且均为本单位在职人员）、（同一人员不重复计分）。

注：提供相关人员加盖单位公章的职称证书复印件和近三月的社保等。

九、成果编制要求：根据工作进度和要求提交成果资料。（具体其它要求与采购人协商）

十、服务期限：自签订合同后90日历天内提交成果资料，后续国家、省级反馈修改情况，继续修改完善，直至合格。

十一、服务要求：

（1）中标单位要严格按照国家、省相关技术要求进行操作，按时间段完成各项工作，其成果必须通过省、国家检查验收合格。

（2）从事本项目的所有人员在服务期间必须购买意外险，服务期间如发生任何人身伤亡、人身疾病及财产损失或涉及其他法律问题，与采购人无关，均由供应商承担全部责任并自行负责解决，采购人不承担任何法律责任和费用。

（3）本项目采用费用包干方式，投标人应根据项目要求和实际情况，详细评估项目所需的差旅、食宿、人工、管理、财务、办公设备（电脑等硬件）、作业车辆、与项目实施有关的疫情防控措施、质检（含自检）及验收等所有费用，如一旦中标，在项目实施中出现任何遗漏（中标人须保证自身的财产、人身安全等），均由中标人免费提供及负责，采购人不再支付任何费用。

（4）本次成果所有权和使用权均属于采购人。未经允许，任何单位和个人不得转让和使用本项目的测绘成果。

（5）中标人应建立严格的保密制度，签订合同后与采购人签订保密协议，如合同履行期间因中标人原因发生数据泄密，由此产生的一切责任由中标人承担。

（6）项目实施过程中发生任何事故，一切责任由中标人全部承担，采购人不承担任何责任。

十二、售后服务要求：

8.1提交的调查成果是符合最新行业规范标准，

总金额	小写(人民币) 元
<p>二、付款</p> <p>1、付款单位：</p> <p>2、付款方式：签订合同时约定。</p> <p>三、结算方式：签订合同时约定。</p> <p>四、服务</p> <p>1、服务时间：</p> <p>2、服务地点：</p> <p>五、服务类标准</p> <p>1、乙方提供的必须符合国家标准、行业标准、地方标准，没有国家标准、行业标准、地方标准的，可以按照企业标准执行，也可按双方商定标准执行。</p> <p>2、乙方在服务期限必须按照投标承诺执行。</p> <p>3、乙方所履行的（附属或格式、备件）应按照所附使用说明书及清单执行。</p> <p>六、验收及提出异议期限</p> <p>1、_完毕后_个工作日内，甲方进行验收。</p> <p>2、甲方在验收中，如果发现与合同约定不符的，应在_个工作日内向乙方提出书面异议，并同时将该书面异议送湖南省永州市公共资源交易中心。</p> <p>3、乙方在接到甲方书面异议后，应在_个工作日内负责处理，否则，即视为默认甲方提出的异议和处理意见。乙方处理完后_个工作日内，应将情况以书面形式告知湖南省永州市公共资源交易中心。</p> <p>七、货物、工程或服务类交付与售后服务</p> <p>1、乙方在交付后_天应负责项目最终完成所有工作程序，如有需要，乙方必须对甲方人进行培训，培训费用由乙方承担。</p> <p>2、 的质保期内，应在按投标承诺_小时内上门服务。</p>	

八、不可抗力

任何一方由于不可抗力原因不能履行合同时，应在不可抗力事件结束后_天内向对方通报，以减轻可能给对方造成的损失，在取得有关机构的不可抗力证明或双方谅解确认后，允许延期履行或修订合同，并根据情况可部分或全部免于承担违约责任。

九、违约责任

1、乙方延期交付的，应当承担违约责任。乙方延期交付不超过_天的，应向甲方偿付延期交付金额的违约金，并承担甲方因此所受的损失费用。

乙方延期交付超过_天的，甲方有权解除合同，甲方不解除合同的，乙方向甲方支付延期交付金额的违约金，并承担甲方因此所受的损失费用。

2、乙方所提供的 不符合合同约定的（假一罚十），甲方有权拒收，而乙方应按本合同第五条第3点及时处理，并承担甲方因此所受的损失费用。

3、乙方应按本合同第六条第2点承诺履行售后服务，否则，乙方应向甲方支付该项的违约金。

4、乙方验收合格后_天内按合同付款，每延期一天按合同总额的缴纳滞纳金，最多不超过合同总额的 。

5、甲方未按合同约定验收并签发验收单的，由甲方支付延期验收货款的违约金。

6、在质保期内，由于乙方的原因造成直接经济损失由乙方负责赔偿。由于甲方操作人员失误所造成的直接经济损失由甲方负责。

十、合同纠纷解决方式

合同执行过程中发生争执，由双方协商解决。协商不成时，按下列第 1 种方式解决：

1、提交宁远仲裁委员会仲裁。

2、依法向甲方当地人民法院起诉。

十一、其他

1、合同未尽事宜，须经双方协商做出补充规定，补充规定与合同具有同等效力。

2、下列文件属合同的依据：投标文件、承诺。

3、下列文件属合同的格式：补充规定、补充合同。

4、本合同经双方签字盖章生效。

5、未经甲方书面同意，乙方不得擅自向第三方转让其应履行的合同项下的义务。

6、本合同共计 页A4纸张，缺页之合同为无效合同。

7、本合同一式 份，，甲方、乙方各 份。甲方（签章）： 乙方（签章）：

法定代表人： 法定代表人：

委托代理人： 委托代理人：

电话： 电话：

单位地址： 单位地址：

签订日期： 开户银行：

签订地点： 户名：

账号：

签订日期：

签订地点：

（注：本章提供的合同通用条款为一般格式范本，仅供参考。合同双方可根据项目实际情况进行补充修订或依法另行签订补充合同）

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例(或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。

异常报价

谈判小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在谈判现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，谈判小组应当将其作为响应无效处理。