

永州市政府采购文件

采购项目名称：双牌县2025年度国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测

采购人：双牌县自然资源局

采购方式：竞争性谈判

采购代理机构：湖南中云项目管理有限公司

委托代理编号：HNZY-YZCG(SP)-20260116

代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）

代理费支付标准：固定金额9,000元

专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付

采购计划编号：永双财采计2026[00003]号

采购项目预算：643,100元

是否进行资格预审：否

需求编制时间：2026年01月16日

采购人签章：
双牌县自然资源局

需求编制人签章：
唐桂君

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	643,100	最低评标价法

谈判文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
双牌县2025年度国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测	650,000	开展双牌2025年度国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测工作	2025-12

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：643,100元

包概述：开展双牌2025年度国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测工作				
评标方法：最低评标价法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：软件和信息技术服务业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担。自行承担。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求			
本包专门面向中小企业采购，指服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；监	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。			

狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	
投标人必须具有省自然资源厅颁发的乙级及以上测绘资质证书	提供相关的证书扫描件并加盖公章

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目	
1	第一包	年	643,100	1	643,100	C99000000-其他服务	
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		1	双牌县2025年度国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测	开展双牌2025年度国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测工作			

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	相关业绩	技术	承担过第三次国土调查及年度国土变更调查且未出现严重质量事故的专业技术队伍
2	合同	商务	<p style="text-align: center;">第一节、政府采购合同</p> <p>采购人（全称）：永州市双牌县自然资源局（甲方）</p> <p>供应商（全程）：（乙方）</p>

为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。

1. 项目信息

(1) 采购项目名称：双牌县2025年度国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测

(2) 采购计划编号：永双财采计2026[00001]号

(3) 项目内容：

2. 合同金额

(1) 合同金额小写：

大写：

(2) 具体标的见附件。

(3) 合同价格形式：。

3. 履行合同的时间、地点及方式

服务时间：按省市要求的时间节点前完成所有工作，提交所有成果并通过验收。

地点：采购人指定地点。

方式：

4. 付款：

5. 解决合同纠纷方式

首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：

提请仲裁 由甲方住所地人民法院管辖

6. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

(2) 成交通知书

(3) 响应文件

(4) 政府采购合同格式条款及其附件

(5) 专用合同条款

(6) 通用合同条款（如果有）

(7) 竞争性谈判文件

(8) 标准、规范及有关技术文件，图纸，已标价工程量清单或预算书（如果有）

(9) 其他合同文件。

7. 合同生效本合同自 生效。

8. 合同份数

本合同一式 陆 份，采购人、供应商各执 贰 份、政府采购监管部门、采购代理机构各 壹份，均具有同等法律效力。

合同订立时间： 年 月日 合同订立地点：

甲 方：（公章） 乙 方：（公章）

法定代表人： 法定代表人（单位负责人）：

委托代理人： 委托代理人：

电 话： 电 话：

传 真： 传 真：

开 户 银 行：

帐 号：

政府采购合同专用条款

本章第二节 第1.1款	甲方名称、地址	名称：双牌县自然资源局 地址：双牌县泂泊镇兴隆街277号
本章第二节 第1.2（6）项	项目现场	采购人指定地点
本章第二节 第5.1款	履行合同的时间、地点	履行期限：签订合同15天内，按省市要求完成所有工作，提交所有成果并通过验收。 地点： <u>采购人指定地点</u>
本章第二节 第13.5款	合同价款支付方式 and 条件	以财政资金拨付到账为准。
本章第二节 第14.2（6）项	乙方提供的其他服务	<u>详见技术、商务需求。</u>
本章第二节 第23.1款	合同未尽事项	<u>甲乙双方协商解决</u>

3	项目需求	技术	<p>一、项目名称</p> <p>双牌县2025年度国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测</p> <p>二、项目背景</p> <p>国土变更调查成果是支撑自然资源业务管理和国土空间规划管控的基础性数据，也是其他政府行业主管部门服务于经济建设共同的“底图”“底数”。</p> <p>为扎实做好2025年度双牌县国土变更调查和林草湿荒调查监测工作，助力自然资源、林业事业高质量发展，根据自然资源部办公厅、国家林业和草原局办公室联合下发《关于开展2025年度全国国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测工作的通知》（自然资办发〔2025〕33号）、湖南省自然资源厅办公室、湖南省林业局办公室《关于开展2025年度国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测、自然资源资产清查成果核实更新确认工作的通知》（湘自资办发〔2025〕68号）文件精神，按照“统一标准、统一时点、统一平台”原则，变更调查与林草湿荒调查监测同步部署、同步实施。在双牌县上年度变更调查成果和森林草原湿地荒漠化普查成果基础上，结合双牌县本年度各类监测监管成果，通过实地调查、核查抽查等，协同推进年度变更调查与林草湿荒调查监测，汇总掌握双牌县本年度国土利用现状及植被覆盖类型等资源属性的变化情况。</p> <p>三、工作内容</p> <p>本年度变更调查下发存量图斑9591个、综合监测图斑2931个、建设用地图斑470个、摸排图斑6045个、提取变化图斑453个，合计19490个图斑。</p> <p>（1）变化信息提取。县自然资源主管部门按照调查范围，利用部下发全覆盖遥感监测影像，与2024年度国土调查数据库、日常变更成果进行比对，提取数据库地类与实地现状不一致的变化图斑。补充收集管理工作过程中发现的地类变化信息、林草管理范围内的重点图斑（如新增建设用地、汛旱并防置换新开垦耕地、农村道路和沟渠等）。</p> <p>（2）调查监测。县自然资源主管部门会同县林业主管部门根据管理需要，开展日常变更调查和林草湿荒日常监测。</p> <p>在此基础上开展年底集中调查，查清每一个变化地块的地类、植被覆盖类型、面积、属性等实际情况，按要求开展变更调查及权属信息更新，完成变更调查及林草湿荒调查监测成果更新等工作。</p>

林草管理范围内，由林业主管部门按照变更调查相关技术要求负责全部地类变化调查，完成地类调查、单图斑建库、省市县三级审核后，将调查结果推送至自然资源主管部门纳入变更调查成果；林草管理范围外，由自然资源主管部门负责调查，涉及林草湿地类变化信息还需及时推送至林业主管部门开展资源属性调查及合法合规性核实。

(3) 质量控制。县自然资源、林业主管部门做好变更调查及林草湿荒调查监测成果质量控制工作，对本地区变更调查成果负总责。县自然资源部门按调查范围对单图斑建库成果逐图斑进行审核，同时对数据库成果进行100%自查，确保成果的完整性、规范性和准确性，以及数据库成果与单图斑建库成果的一致性。对流量变化较大的异常情况进行分析，及时上报市级自然资源主管部门。

(4) 数据建库。林草管理范围外的单图斑建库及三级审核工作由县自然资源部门完成，林草管理范围内的单图斑建库及三级审核工作由县林业部门负责完成。

县自然资源部门对林草管理范围外所有涉及地类和单独图层变化的图斑，形成单图斑建库成果，提交市级自然资源主管部门审核。完成入库检查与数据修改完善，建设变更调查数据库，生成各类统计汇总表，导出符合要求的增量成果包，根据调查举证成果、增量成果包，制作举证信息表。

(5) 汇总分析。县自然资源、林业主管部门开展各类用地变化情况等初步汇总分析，编制2025年度国土利用变化情况分析报告、专题报告和情况说明等文字报告，按程序汇总上报变更调查、林草湿荒调查监测数据，形成以2025年12月31日为标准时点的国土调查、林草湿荒调查监测成果。

四、技术要求

1. 数学基础

(1) 坐标系统：采用“2000国家大地坐标系”。

(2) 高程基准：采用“1985国家高程基准”。

(3) 投影方式：高斯-克吕格投影，3度分带。

2. 计量单位

(1) 长度单位采用米（m）；

(2) 面积计算单位采用平方米（m²）；

(3) 面积统计汇总单位采用公顷 (hm²) 和亩。

五、项目成果

1. 文字成果

(1) 双牌县2025年度国土变更调查实施方案；

(2) 双牌县2025年度国土变更调查技术方案；

(3) 双牌县2025年度国土变更调查工作总结；

(4) 双牌县2025年度土地利用变化情况分析报告；

(5) 双牌县2025年度国土变更调查遥感监测成果；

(6) 双牌县2025年度国土变更调查各类面积统计汇总表等。

2. 数据库成果

双牌县2025年度国土变更调查数据库成果一套。

六、验收方式标准和方法

1. 本项目按照相关文件要求，采用简易程序通过双牌县自然资源局或其上级主管部门组织的验收。

2. 本项目成果质量必须达到相关技术要求和规定。根据《测绘成果质量检查与验收》(GB/T24356-2009)相关技术规定，测绘产品需经“二级检查，一级验收”后方可汇交成果数据。

3. 项目验收不合格的，由中标人返工直至验收合格，有关返工、再次验收及给采购人造成的损失等费用由中标人承担。连续两次验收不合格的，采购人无条件终止合同，另行按规定选择其他供应商实施，由此带来的一切损失由中标人承担。

七、其他要求及说明

1. 服务时间及地点

(1) 服务时间：签订合同15天内，按省市要求完成所有工作，提交所有成果并通过验收。中标人未能按合同规定的日期提交成果时，应向采购人赔偿拖期损失费，每天的拖期损失费按合同约定的经费总额的3‰计算。因天气、政府行为、采购人提供的资料不准确等因素影响作业的客观原因造成的工期拖期，中标

人不承担赔偿责任。

(2) 服务地点：采购人指定地点。

2. 结算方式

(1) 付款人：永州市双牌县自然资源局

(2) 付款方式：签订合同时约定。

3、本项目采用费用包干方式，投标人应根据项目要求和实际情况，详细评估项目所需的差旅、食宿、人工、管理、财务、办公设备（电脑等硬件）、作业车辆、与项目实施有关的疫情防控措施、质检（含自检）及验收等所有费用，如一旦中标，在项目实施中出现任何遗漏（中标人须保证自身的财产、人身安全等），均由中标人免费提供及负责，采购人不再支付任何费用。

4、本次测绘成果所有权和使用权均属于采购人。未经允许，任何单位和个人不得转让和使用本项目的测绘成果。

5、中标人应建立严格的保密制度，签订合同后与采购人签订保密协议，如合同履行期间因中标人原因发生数据泄密，由此产生的一切责任由中标人承担。

6、项目实施过程中发生任何事故，一切责任由中标人全部承担，采购人不承担任何责任。

7、投标人拟投入人员不低于30人，其中（1）项目负责人及技术负责人分别同时具有①测绘类专业高级及以上工程师职称，②人社部门颁发的国家注册测绘师资格。（2）提供的人员中（除项目负责人及技术负责人以外）测绘类专业中级及以上职称不低于10人。以上人员必须为本单位职工且须提供相应证明及近三个月社保证明复印件并加盖公章。实际投入人员须与投标文件中投入人员一致且不得随意更换，如遇特殊情况，必须更换服务人员的，须经采购人审核同意后才能进行更换。经采购人审核同意后更换的人员必须在五个工作日内到位。（投标文件中提供加盖投标人公章的承诺书签原件）。

8、投标人在投标前，与采购人对接后踏勘现场，收集相关信息，了解项目地的环境、条件、要求和限制等。有关踏勘现场的费用自理，踏勘期间发生的意外自负。

对于上述项目要求，投标人应在投标文件中进行回应，作出承诺及说明。

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	相关业绩	技术	是	图片	提供相关证明材料并盖公章
2	合同	商务	否	无	无
3	项目需求	技术	是	图片	对于上述项目要求，投标人应在投标文件中进行回应，作出承诺及说明。

异常报价

谈判小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在谈判现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，谈判小组应当将其作为响应无效处理。