

# 永州市政府采购文件

采购项目名称：零陵区2025年度国土变更调查项目  
采购人：永州市零陵区自然资源局  
采购方式：竞争性磋商  
采购代理机构：湖南普坤项目管理有限公司  
委托代理编号：HNPK20251208  
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）  
代理费支付标准：固定金额10,000元  
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付  
采购计划编号：永零财采计[2025]00105号  
采购项目预算：655,000元  
是否进行资格预审：否  
需求编制时间：2025年12月08日

采购人签章：  
永州市零陵区自然资源局

需求编制人签章：  
廖小芳

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

## 第一章 项目分包

项目简述(本项目不专门面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第一包	655,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额(元)	采购内容概况	预期采购时间
零陵区2025年度国土变更调查项目	656,000	在2024年度国土变更调查成果基础上, 整合各类自然资源监测监管以及林草湿荒普查信息, 按照“统一标准、统一时点、统一平台”等要求, 全面查清全区国土利用现状及植被覆盖类型等资源属性的变化情况, 完成单图斑建库、上图入库、逐级地类核查和全面检查, 更新年度变更数据库, 为自然资源管理、林业资源监管、国土空间规划体检评估、自然资源“一张图”建设等提供真实、准确、可靠的数据支撑, 助力自然资源、林业事业高质量发展和国土空间治理现代化。	2025-12

## 第二章 项目采购需求

**包名：第一包 采购金额：655,000元**

包概述：零陵区2025年度国土变更调查				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：15分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述：                      （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件；                      （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件；                      （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件；                      （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>和<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求			
<p>投标人须具有省自然资源厅颁发的乙级及以上测绘资质证书，且在有效期内</p>	<p>上传证明资料扫描件</p>			

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

### 本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		项	655,000	1	655,000	C19990000-其他专业技术服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
1	零陵区2025年度国土变更调查	1	采购要求	<p style="text-align: center;"><b>采购要求</b></p> <p>一、采购要求</p> <p>1、采购项目名称：零陵区2025年度国土变更调查</p> <p>2、项目作业范围：零陵区的行政区域，总面积1964.17平方公里。</p> <p>二、项目背景</p> <p>在2024年度调查成果基础上，整合各类自然资源监测监管信息，按照“统一标准、统一时点、统一平台”等要求，协同推进年度国土变更调查和林草湿荒调查监测（含森林蓄积量调查）工作，全面查清全省国土利用现状及植被覆盖类型等资源属性的变化情况，更新年度数据库，汇总形成以2025年12月31日为基准时点的年度国土变更调查成果及林草湿荒调查监测成果，并动态更新各级成果数据，为我省自然资源管理、林业资源监管、国土空间规划体检评估、自然资源“一张图”建设等提供真实、准确、可靠的数据支撑，助力自然资源、林业事业高质量发展和国土空间治理现代化。</p> <p>三、工作内容和目标</p> <p>（一）工作目标</p> <p>县级自然资源主管部门会同林业主管部门以2025年12月31日为统一时点，以上年度国土变更调查成果为基础库，结合最新遥感影像对全年度日常变更调查成果进行汇集与核实，对发生新变化的图斑开展补充调查，掌握全年度内国土利用现状。根据调查举证结果，按照数据库更新要求，对县级国土变更调查数据库进行更新，形成年度变更调查成果，逐级上报至市、省自然资源主管部门和林业主管部门进行审核，确保数据库更新的真实性、准确性和完整性。</p> <p>（二）主要任务</p> <p>自然资源主管部门牵头年度国土变更调查工作，林业主管部门牵头林草湿荒调查监测工作，利用有关监测及相关自然资源管理信息，结合林草管理边界，分别制作零陵区外业调查底图，开展实地调查举证，全面掌握2025年度全区国土利用现状及植被覆盖类型等资源属性的变化情况，各自完成单图斑建库后，由自然资源主管部门统一更新县级国土调查数据库，形成年度变更增量包，为零陵区后续开展省级和国家级内、外业核查及数据库质量检查，更新形成2025年度国家级国土调查数据库。通过对调查结果进行统</p>		

计和分析，形成报告汇总市、省，并报国务院审定。同时，新增“摸排”单独图层，作为耕地保护部门后续开展历史流失耕地分类处置的基础数据。具体任务包括：

#### 1. 开展日常变更调查

县级自然资源主管部门会同林业主管部门以上年度国土变更调查成果为基础库，将自然资源管理、林草湿荒调查监测监管、日常巡查等工作中的稳定变化图斑（年度内不再发生新变化的图斑），以及往年变更调查错漏的图斑，及时纳入日常变更。

#### 2. 开展年度变更调查

县级自然资源主管部门会同林业主管部门以2025年12月31日为统一时点，以上年度国土变更调查成果为基础库，— 9 —结合最新遥感影像对全年度日常变更调查成果进行汇集与核实，对发生新变化的图斑开展补充调查，掌握全年度内国土利用现状。根据调查举证结果，按照数据库更新要求，对县级国土变更调查数据库进行更新，形成年度变更调查成果，逐级上报至市、省自然资源主管部门和林业主管部门进行审核，确保数据库更新的真实性、准确性和完整性。

#### 3. 数据汇总统计分析

县级自然资源主管部门完成数据库更新工作后，做好县级成果汇总和专题分析工作，整理外业调查成果、举证信息表、数据库成果等，编写相关成果分析报告和专题报告，形成包括影像、图形、权属、文字报告等在内的整套国土变更调查成果资料。市县两级自然资源主管部门对本辖区年度国土利用变化情况和流量变化较大的异常情况进行分析，及时上报上级自然资源主管部门。省级对全省成果进行汇总分析，形成以2025年12月31日为基准时点的省级国土变更调查成果数据，按要求按时报送自然资源部。

### 四、主要工作内容

- （一）数据收集与整理
- （二）变化信息发现与提取
- （三）县级调查
- （四）单图斑建库
- （五）县级数据库更新
- （六）成果质量核查
- （七）成果汇总分析上报

### 五、技术规范

#### （一）土地利用现状更新

##### 1. 数学基础

采用2000国家大地坐标系，1985国家高程基准。

##### 2. 地类图斑

以图斑为基本单位开展调查（包括道路、沟渠、河流等线状地物）。

##### 3. 土地利用现状分类

采用《第三次全国土地调查工作分类》，详见《第三次全国土地调查技术规程》。

#### 4. 分幅、编号及投影方式

分幅及编号执行GB/T13989-2012标准，采用高斯-克吕格投影，按3°分带。

#### 5. 调查界线及控制面积确定

依据区民政部门行政区划调整相关文件开展乡镇级界线调查和控制面积制作与确定。

#### 6. 遥感影像资料采购及调查底图制作

遥感影像资料和变更调查基础库由国家统一提供。

#### 7. 地类调绘及补测

实地调查年度变化图斑地类，调绘图斑边界，记录图斑编号、地类编码、权属单位和其他属性信息。

#### 8. 变化图斑的调查举证

对内业提取的变化图斑进行调查核实，利用互联网+举证软件，拍摄包含图斑实地卫星定位坐标、拍摄方位角、拍摄时间、实地照片及举证说明等综合信息的加密举证数据包，上传至统一举证平台。

#### (二) 城镇村等用地属性更新

县级调查单元根据土地利用现状变化情况开展2025年度变更城镇村等用地属性更新工作，对城镇村等用地属性发生变化的，按照城镇村等用地属性更新等相关技术规定，开展城镇村等用地属性更新工作。

#### (三) 过渡期方案耕地认定

依据耕地保护机构编制的耕地恢复过渡期方案，对纳入过渡期范围内，符合“认定一批”的地块，纳入变更调查数据库中的“已纳入过渡期处置范围”单独图层，处置方式字段标注“已认定”；对于符合“恢复一批”的地块，纳入年度国土变更调查数据库中的“已纳入过渡期处置范围”单独图层，处置方式字段标注“拟恢复”；对于符合“置换一批”的地块，有序退出耕地保护范围，与适宜作为耕地保护的图斑置换，将拟退出及调入的地块纳入年度国土变更调查数据库中的“已纳入过渡期处置范围”单独图层，处置方式字段分别标注“拟置换”“拟置换调入”。

#### (四) 2025年度变更调查数据库更新

县级调查单元按照统一的2025年度国土变更调查数据更新技术要求、数据库变更方法、标准及相关质量要求，采用增量更新的方式，开展2025年度变更调查数据库更新工作。

##### 1. 数据库质量检查及更新方法

(1) 县级采用数据库变更软件，以“2024年度变更”成果数据库为基础，将发生变化的信息逐块录入并变更“2024年度变更”成果数据库，生成“2024年度变更”成果数据库与2025年12月31日时点之间的增量变化信息及相关变更统计报表。

(2) 县级采用国家统一下发的2025年度变更调查数据库质量检查软件，将增量变化信息导入该软件生成县级统一时点更新数据包，并利用2025年度变更调查数据库质量检查软件开展2025年度变更调查更新数据包与“2024年度变更”成果数据库的校核与数据质量检查工作。

(3) 因图斑分割引起耕地坡度分级变化的, 要根据国家检查合格的坡度图和报备的田坎系数同步调整耕地坡度与田坎系数。田坎系数应与坡度分级一致, 确因土地综合整治引起的实际田坎系数与区域田坎系数不一致的, 须提供工程验收资料, 逐图斑上报备案, 并在数据库中录入实际田坎系数。

(4) 补充城镇村等用地空洞或与地类图斑之间的缝隙, 造成的面积不足30平方米的新增村庄范围, 应将其合并至周边城镇村等用地(周边城镇村等用地未变更的, 应进行图形变更合并); 其余情况可作为例外处理。

(5) 县级2025年度变更调查更新数据包成果经省级检查、国家最终质量检查通过并确认后, 自然资源主管部门组织开展本级2025年度变更调查数据库更新工作。

## 2. 增量数据质量检查及更新要求

2025年度变更调查数据库更新, 国家制定统一的数据库更新标准与质量检查规则, 下发研发数据库质量检查软件, 我区按照国家统一的技术要求, 以通过国家级数据库质量检查的年度变更数据库及统计报表为基准开展数据库更新工作。县级采用的数据库更新软件, 必须满足国家数据库更新技术相关要求, 支持增量数据导出、耕地坡度自动赋值、统计报表自动计算等功能, 且导出的2025年度变更调查更新数据包必须完全通过国家下发的质检软件检查, 确保数据成果无错误。

## (五) 2025年度变更调查更新成果检查与核查

自然资源主管部门严格执行分阶段和分级检查的检查制度, 认真做好2025年度变更调查更新成果检查与核查。

### 1. 县级自查与地市级检查

县级自然资源主管部门组织对本地区2025年度变更调查更新成果进行100%全面自检, 确保成果的完整性、规范性、真实性和准确性; 同时, 利用全国统一的数据库质量检查软件检查统一时点增量数据的规范性, 交地市级自然资源主管部门检查。

### 2. 省级核查

更新成果由省级自然资源主管部门核查把关, 对各县级调查单元的2025年度变更调查更新成果进行全面核查, 对照2025年度变更调查的卫星遥感影像底图和举证照片, 检查县级更新成果是否及时、彻底。

### 3. 国家级内业核查

省级自然资源主管部门将通过省级核查后的变更成果报自然资源部复核。

耕地种植属性由自然资源部国土卫星遥感应用中心专项进行评价。

### 4. 国家级“互联网+”在线外业核查

自然资源部对地方上报的整改成果开展国家级内业复核仍有疑似错误的图斑, 组织专业队伍开展国家级“互联网+”在线核查。对于“互联网+”在线核查能够确认结果的图斑, 国家组织专业队伍直接修正2025年度变更调查更新数据。

## 六、工作成果

2025年度变更调查主要成果按照《实施方案》要求形成整套国土调查成果资料, 应包括影像、图形、权属、文字报告等。其中国土调查矢量数据包括2025年度变更调查更新数据包(含增量信息与统计报表, 由数据库质检软件打包生成); “互联网+”举证成果为DB格式, 2025年度变更调查所有举证的图斑放置在2025年度变更调查举证(BGDC2022)属性表中, 举证信息表为MDB格式; 《遥感监测图斑信息核实记录表》为MDB格式, 根据遥感监测图斑的变更情况逐图斑填写。

2025年度永久基本农田变化, 建设占用农用地、耕地非粮化、耕地非农化状况, 设施农用地变化, 25度和15度以上坡耕地变化, 农村建房、临时用地、批而未用土地、退耕还林、围填海、足球场、高尔夫球场、光伏用地和农业结构调整以及不稳定耕地等的变化状况, 各类自然保护区及生态保护红线范围内的土地利用变化状况, 土地整治、高

标准农田、增减挂钩等项目的实施状况，空间规划的实施状况等专题报告。

#### 七、完成时间

工作任务具体完成时间按照国家、省、市文件对我县2025年度全国国土变更调查工作要求为准。

#### 八、质量控制

在项目实施过程中严格按照ISO9001质量管理体系进行质量控制。各级检查必须要有检查记录。从技术设计、实施过程中的技术问题处理，都应选定具有丰富实践经验的高级工程师负责，严把质量关，实施二级检查一级验收制。

#### 九、验收要求

根据国家、省、市有关文件要求验收，由市自然资源和城乡规划局负责预检、省自然资源厅负责验收。

#### 十、项目结算方式

签订合同时约定。

#### 十一、保密要求

在项目实施过程中，中标人对采购人所提供的相关资料、数据，未经采购人书面同意不得泄露，不得擅自修改、传送或向第三人转让或用于本合同外的项目，否则均以违法违约处理。中标人负有对成果资料保密的责任，且保密责任不因合同的中止或解除而失效。

#### 十二、项目成果归属

本项目相关的成果、资料的知识产权、著作权归采购人所有，中标人未经采购人同意不得引用、发表和向第三者提供咨询报告和修编成果。采购人引用中标人的工作成果所完成的新技术成果，属采购人所有，采购人可依法享有该项技术成果取得的精神权利、经济权利和其它权利。

#### 十三、其它要求

1. 本招标文件所拟订的技术条款为基本技术要求，并未对一切技术细节做出规定，也未充分引述有关标准和规范条文，投标人所提供的技术书性能和功能应不低于本文件条款的要求。

2. 投标人所使用的技术、资料 and 软件等方面发生侵权行为时，其侵权责任与招标人无关，应由投标人承担相应的责任，并不得损害采购人的利益。采购人对提供给投标人的有关文档、数据和技术资料具有独家使用权，投标人未经采购人同意不得随意复制或使用的。

3. 响应时间：即时响应，如电话响应无法解决，应在2小时内到达现场，24小时内解决。

## 采购要求

## 本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	技术方案的编制水平	技术	从（1）技术方案依据全面、准确（2）技术方案流程合理、可行（3）技术方案内容全面、规范三方面综合评判，优的计10分，良的计6分，一般的计3分，没有提供的不计分。
2	工程进度安排和技术保证措施	技术	工程进度安排和技术保证措施合理、可行的计20分，进度计划及措施安排欠合理、可行性不强的、缺漏项的每处扣2分，直到扣完为止，未提供不计分。
3	质量管理方案的合理性	技术	项目质量管理方案设计合理、保证项目质量措施可靠、有针对性的计10分；方案欠合理、措施针对性不强的、缺漏项的每处扣2分，直到扣完为止，未提供不计分。
4	信息安全保密	技术	投标文件中针对本项目要有详细的保密制度及方案，落实保密要求，严格保护涉密资料和数据，评委对该项进行横向评比，优的计5分；良的计3分；一般的计1分，未提供的不计分。
5	售后服务	技术	根据投标人售后服务和措施进行综合评价，优的计5分，良的计3分，一般的记1分，未提供的不计分。
6	获奖情况	商务	投标人近3年获得省级及以上测绘类或地理信息类奖项的，获金奖或一等奖的，每个计2分；获得银奖或二等奖的，每个计1分；获得铜奖或三等奖的，每个计0.5分。此项最多计4分。
7	项目业绩	商务	投标人近3年承担过国土变更调查项目的每个计5分，本项最多计10分。
8	人员技术力量	商务	1、拟任项目负责人同时具备测绘类高级工程师和注册测绘师资格的，计2分。 2、拟投入的技术人员（项目负责人除外）具备测绘类高级职称的，每人计2分，具备测绘类中级职称的，每人计1分，此项最多计10分。 3、投标人具有涉密测绘成果管理人员岗位培训证书的，每个计1分，满分4分）；
9	合同 (偏离检查项)	商务	<p style="text-align: center;"><b>政府采购合同</b></p> <p style="text-align: center;"><b>第一节 政府采购合同协议书</b></p> <p style="text-align: right;">采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：<u>永州市零陵区自然资源局</u>（甲方）</p>

供应商（全称）：\_（乙方）

为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。

### 1. 项目信息

(1) 采购项目名称：

(2) 采购计划编号：永零财采计[2025]00105号

(3) 项目内容：

(4) 是否分包：否。

(5) 项目负责人：\_。

(6) 联系电话：\_。

### 2. 合同金额

(1) 合同金额小写：

大写：

(2) 具体标的见附件。

(3) 合同定价方式：固定总价 固定单价 成本补偿 绩效激励

(4) 付款方式（按项目实际勾选填写）：

签订合同时双方约定

### 3. 合同履行

(1) 时间：合同签订后，根据自然资源部办公厅《关于严肃开展耕地和永久基本农田划定成果核实处置工作的通知》（自然资办发〔2023〕25号）要求，按时间节点完成工作任务，提交项目成果报告。。

(2) 地点：采购人指定地点

(3) 方式：验收合格

(4) 履约担保：履约担保的金额、形式和期限要求。

(5) 质量保证金：质量保证金的金额、形式和期限要求。

### 4. 合同验收

(1) 验收主体：\_。

(2) 验收方式：\_。

(3) 验收标准：\_。

5. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

- (1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议
- (2) 本合同协议书
- (3) 中标通知书
- (4) 投标文件
- (5) 政府采购合同专用条款
- (6) 政府采购合同通用条款
- (7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。
- (8) 其他合同文件。

6. 合同生效

本合同自\_生效。

7. 合同份数

本合同一式\_份，采购人执\_份，供应商执\_份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：\_年\_月\_日

合同订立地点：

附件：具体标的明细、分包合同等。

甲 方：（公章） 乙 方：（公章）

法定代表人：\_法定代表人：

委托代理人：\_委托代理人：

电 话：\_电 话：

传 真：\_传 真：

开 户 银 行：

账 号：

## 第二节 政府采购合同通用条款

### 1. 定义

#### 1.1 合同当事人

(1) 采购人（以下称甲方）是指使用财政性资金，通过政府采购方式向供应商购买货物、服务的国家机关、事业单位、团体组织。本次采购的甲方名称、地址见【政府采购合同专用条款】。

(2) 供应商（以下称乙方）是指参加政府采购活动而取得中标结果，并向采购人提供货物、服务的法人、其他组织或者自然人。

#### 1.2 本合同下列术语应解释为：

(1) “合同”系指甲乙双方签署的、政府采购合同协议书中载明的甲乙双方所达成的协议，包括所有的附件、附录和上述文件所提到的构成合同的所有文件。

(2) “合同价”系指根据本合同规定乙方在正确地完全履行合同义务后甲方应支付给乙方的价款。

(3) “货物”系指乙方根据本合同规定须向甲方提供的各种形态和种类的物品，包括原材料、设备、产品（包括软件）及相关的其备品备件、工具、手册及其它技术资料 and 材料。

(4) “服务”系指根据合同规定，乙方应提供的技术、管理和其它服务，包括但不限于：管理和质量保证、运输、保险、检验、现场准备、安装、集成、调试、培训、维修、技术支持等以及合同中规定乙方应承担的其它义务。

(5) “合同条款”系指本合同及其附件、补充文件约定的全部条款。

(6) “项目现场”系指本合同项下货物安装、运行的现场，其名称见【政府采购合同专用条款】。

### 2. 合同的适用范围

2.1 本合同条款适用于没有被本合同其他部分的条款所取代的范围。

2.2 合同内容根据招标文件、投标文件而确定。

### 3. 合同标的及金额

3.1 合同标的及金额应与中标结果一致。

### 4. 合同价款

4.1 具体合同价款见本合同第3.1条。乙方为履行本合同而发生的所有费用均应包含在合

同价款中，甲方不再另行支付其它任何费用。

## 5. 履行合同的时间、地点和方式

5.1 乙方应当在甲方确定的时间、指定的地点履行合同，具体的交货时间、地点和方式见【政府采购合同专用条款】。

5.2 乙方提供服务的应当在甲方指定的时间和地点完成服务项目。

## 6. 货物的验收

6.1 甲方在收到乙方交付的货物后应当及时组织验收。

6.2 货物的表面瑕疵，甲方应在验收时当面提出；对质量问题有异议的应在安装调试后十个工作日内提出。

6.3 在验收过程中发现数量不足或有质量、技术等问题，乙方应负责按照甲方的要求采取补足、更换或退货等处理措施，并承担由此发生的一切费用和损失。

6.4 甲方在乙方按合同规定交货或安装、调试后，无正当理由而拖延接收、验收或拒绝接收、验收的，应承担因此给乙方造成的直接损失。

6.5 甲方对货物进行检查验收合格后，应当收取发票并在《交货验收单》上签署验收意见及加盖单位印章。

6.6 大型或者复杂的货物采购项目，甲方可以邀请国家认可的质量检测机构参加验收工作，并由其出具验收报告单。

6.7 乙方提供的进口产品，乙方应出示中华人民共和国进出口商品检验部门出具的检验证书（招标文件第五章采购需求另有约定的除外）。

## 7. 货物包装要求

7.1 乙方所出售的全部货物均应按标准保护措施进行包装，包装应适应于远距离运输、防潮、防震、防锈和防野蛮装卸等要求，以确保货物安全无损地运抵指定现场。由于包装防护措施不妥而引起的损坏、丢失由乙方负责。

7.2 每一个包装箱内应附一份详细装箱单、质量证书和保修保养证书。

## 8. 运输和保险

8.1 乙方负责办理将货物运抵本合同第5.1条规定的交货地点的一切运输事项，相关费用应包括在合同总价中。

8.2 乙方应向保险公司投保以甲方为受益人的发运合同货物发票金额的110%运输一切险。

## 9. 质量标准和保证

## 9.1 质量标准

(1) 本合同下交付的货物应符合招标文件第四章“技术规格、参数与要求”所述的标准。如果没有提及适用标准，则应符合中华人民共和国有关机构发布的最新版本的标准。

(2) 采用中华人民共和国法定计量单位。

(3) 乙方所出售的货物还应符合国家有关安全、环保、卫生之规定。

## 9.2 保证

(1) 乙方应保证所供货物是全新的、未使用过的，并完全符合合同规定的质量、规格和性能的要求。乙方应保证其货物在正确安装、正常使用和保养条件下，在其使用寿命期内应具有满意的性能，或者没有因乙方的行为或疏忽而产生的缺陷。在货物最终交付验收后不少于【政府采购合同专用条款】规定或乙方承诺（两者以较长的为准）的质量保证期内，本保证保持有效。

(2) 在质量保证期内所发现的缺陷，甲方应尽快以书面形式通知乙方。

(3) 乙方收到通知后应在【政府采购合同专用条款】规定的响应时间内以合理的速度免费维修或更换有缺陷的货物或部件。

(4) 在质量保证期内，如果货物的质量或规格与合同不符，或证实货物是有缺陷的，包括潜在的缺陷或使用不符合要求的材料等，甲方可以根据本合同第15.1条规定以书面形式向乙方提出补救措施或索赔。

(5) 乙方在约定的时间内未能弥补缺陷，甲方可采取必要的补救措施，但其风险和费用将由乙方承担，甲方根据合同规定对乙方行使的其他权利不受影响。

## 10. 权利瑕疵担保

10.1 乙方保证对其出售的货物享有合法的权利。

10.2 乙方保证在其出售的货物上不存在任何未曾向甲方透露的担保物权，如抵押权、质押权、留置权等。

10.3 如甲方使用该货物构成上述侵权的，则由乙方承担全部责任。

## 11. 知识产权保护

11.1 乙方对其所销售的货物应当享有知识产权或经权利人合法授权，保证没有侵犯任何第三人的知识产权和商业秘密等权利。

11.2 甲方使用乙方提供的货物对第三人构成侵权的，应当由乙方承担全部法律责任，给甲方造成损害的，乙方应当承担赔偿责任。

11.3 甲方委托乙方开发的产品，甲方享有知识产权，未经甲方许可不得转让任何第三人。

## 12. 保密义务

12.1 甲、乙双方在采购和履行合同过程中所获悉的对方属于保密的内容，双方均有保密义务。

## 13. 合同价款支付

13.1 验收合格后，乙方出具正规发票给甲方，凭甲方开具的《政府采购合同验收报告单》办理合同价款结算手续。

13.2 合同价款构成中应当由财政支付的部分，甲方应当在货物验收合格后的十五个工作日内向国库管理部门申请支付，经国库管理部门审核后直接支付给乙方。

13.3 合同价款构成中应当由甲方自行支付的部分，甲方应当在货物验收合格后十五个工作日内支付。

13.4 支付合同价款时，一律不向乙方以外的任何第三方办理付款手续。开户行和账号以签订的政府采购合同为准，如果乙方要求变更，则乙方必须提供加盖了财务专用章、法定代表人签字的证明文件，报经甲方审查同意。

13.5 合同价款支付方式和条件在【政府采购合同专用条款】中另有规定。

## 14. 乙方应提供的服务

14.1 乙方应向甲方提交所提供货物的技术文件，包括相应的中文技术文件，如：产品目录、图纸、操作手册、使用说明、维护手册或服务指南。这些文件应包装好随同货物一起发运。

14.2 乙方还应提供下列服务：

- (1) 货物的现场移动、安装、调试、启动监督及技术支持；
- (2) 提供货物组装和维修所需的专用工具和辅助材料；
- (3) 在合同各方商定的一定期限内对所有的货物实施运行监督、维修，但前提条件是该服务并不能免除乙方在质量保证期内所承担的义务；
- (4) 在制造商或项目现场就货物的安装、启动、运营、维护对甲方操作人员进行培训；
- (5) 【政府采购合同专用条款】规定由乙方提供的其他服务。

14.3 乙方提供的服务的费用应包含在合同价款中，甲方不再另行支付。

## 15. 违约责任

15.1 质量瑕疵的补救措施和索赔

(1) 如果乙方提供的产品不符合质量标准或存在产品质量缺陷，而甲方在合同条款第9条或合同的其他条款规定的检验、安装、调试、验收和质量保证期内，根据法定质量检测部门出具的检验证书向乙方提出了索赔，乙方应按照甲方同意的下列一种或几种方式结合起来解决索赔事宜：

①乙方同意退货并将货款退还给甲方，由此发生的一切费用和损失由乙方承担。

②根据货物的质量状况以及甲方所遭受的损失，经过甲乙双方商定降低货物的价格。

③乙方应在接到甲方通知后七日内负责采用符合合同规定的规格、质量和性能要求的新零件、部件和设备来更换有缺陷的部分或修补缺陷部分，其费用由乙方负担。同时，乙方应在约定的质量保证期基础上相应延长修补和更换件的质量保证期。

(2) 如果在甲方发出索赔通知后十日内乙方未作答复，上述索赔应视为已被乙方接受。如果乙方未能在甲方发出索赔通知后十日内或甲方同意延长的期限内，按照上述规定的任何一种方法采取补救措施，甲方有权从应付货款中扣除索赔金额或者没收质量保证金，如不足以弥补甲方损失的，甲方有权进一步要求乙方赔偿。

#### 15.2 迟延交货的违约责任

(1) 乙方应按照本合同规定的时间、地点交货和提供服务。在履行合同过程中，如果乙方遇到可能妨碍按时交货和提供服务的情形时，应及时以书面形式将迟延的事实、可能迟延的期限和理由通知甲方。甲方在收到乙方通知后，应尽快对情况进行评价，并确定是否同意迟延交货时间或延期提供服务。

(2) 除本合同第20条规定情况外，如果乙方没有按照合同规定的时间交货和提供服务，甲方有权从货款中扣除误期赔偿费而不影响合同项下的其他补救方法，赔偿费按每周（一周按七天计算，不足七日按一周计算）赔偿迟交货物的交货价或延期服务的服务费用的百分之零点五（0.5%）计收，直至交货或提供服务为止。但误期赔偿费的最高限额不超过合同价的百分之五（5%）。一旦达到误期赔偿的最高限额，甲方可以终止合同。

(3) 如果乙方迟延交货，甲方有权终止全部或部分合同，并依其认为适当的条件和方法购买与未交货物类似的货物，乙方应对购买类似货物所超出的那部分费用负责。但是，乙方应继续执行合同中未终止的部分。

#### 16. 合同的变更

16.1 在合同履行过程中，甲、乙双方可就合同履行的时间、地点和方式等协商进行变更。协商一致后，双方应签订书面的补充协议。

16.2 在不改变合同其他条款的前提下，甲方有权在合同价款百分之十的范围内追加与合同标的相同的货物或服务，并就此与乙方签订补充合同，乙方不得拒绝。

16.3 除双方签署书面协议，并成为合同不可分割的一部分外，本合同条件不得有任何变更。

## 17. 合同中止与终止

### 17.1 合同的中止

(1) 合同在履行过程中，因采购计划调整，甲方可以要求中止履行，待计划确定后继续履行；

(2) 合同履行过程中因供应商就采购过程或结果提起投诉的，甲方认为有必要或财政部门责令中止的，应当中止合同的履行。

### 17.2 合同的终止

(1) 合同因有效期限届满而终止；

(2) 乙方未能依照本合同约定条件履行合同，已构成根本性违约的，甲方有权终止本合同，并追究乙方的违约责任。

(3) 如果乙方丧失履约能力或被宣告破产，甲方可在任何时候以书面形式通知乙方终止合同而不给乙方补偿。

(4) 如果乙方在履行合同过程中有不正当竞争行为，甲方有权解除合同，并按《中华人民共和国反不正当竞争法》规定由有关部门追究其法律责任。

(5) 如果合同的履行将损害国家利益或社会公共利益，甲方有权终止合同的履行，给乙方造成损失的予以相应补偿。

## 18. 合同转让和分包

18.1 乙方不得以任何形式将合同转包。

18.2 乙方未在投标文件中说明，不得将合同的非主体、非关键性工作分包给他人。

## 19. 不可抗力

19.1 不可抗力是指合同双方不可预见、不可避免、不可克服的自然灾害和社会事件。

19.2 任何一方对由于不可抗力造成的部分或全部不能履行合同不承担违约责任。但迟延履行后发生不可抗力的，不能免除责任。

19.3 遇有不可抗力的一方，应在三日内将事件的情况以书面形式通知另一方，并在事件发生后十日内，向另一方提交合同不能履行或部分不能履行或需要延期履行理由的报告。

## 20. 解决争议的方法

20.1 合同各方应通过友好协商，解决在执行合同过程中所发生的或与合同有关的一切争端。如从协商开始后十日内仍不能解决，可以向财政部门提请调解。

20.2 调解不成可以向甲方所在地人民法院提起诉讼。

20.3 如仲裁或诉讼事项不影响合同其它部分的履行，则在仲裁或诉讼期间，除正在进行仲裁或诉讼的部分外，合同的其它部分应继续执行。

## 21. 法律适用

21.1 本合同适用中华人民共和国现行法律、行政法规和规章，如合同条款与法律、行政法规和规章不一致的，按照法律、行政法规和规章修改本合同。

## 22. 通知

22.1 本合同一方给另一方的通知均应采用书面形式，传真或快递送到本合同中规定的对方的地址和办理签收手续，

22.2 通知以送到之日或通知书中规定的生效之日起生效，两者中以较迟之日为准。

## 23. 合同未尽事项

23.1 合同未尽事项见【政府采购合同专用条款】。

## 24. 合同生效

24.1 本合同在合同双方签字盖章后生效。

### 第三节 政府采购合同专用条款

本章第二节 第1.1款	甲方名称、地址	永州市零陵区自然资源局
本章第二节 第1.2(6)项	项目现场	永州市零陵区自然资源局
本章第二节 第5.1款	履行合同的时间、地点及方式	服务时间：按时间节点完成工作任务。 服务地点： <u>采购人指定地点</u> 交货方式： <u>验收合格</u>
本章第二节 第9.2(1)项	质量保证期	符合国家相关质量标准及上级验收要求。
本章第二节 第9.2(3)项	响应时间	24小时内

			本章第二节 第13.5款	合同价款支付方式和条件	签订合同时双方约定
			本章第二节 第14.2（6）项	乙方提供的其他服务	∟，或第五章采购需求。
			本章第二节 第23.1款	合同未尽事项	签订合同时双方约定

### 本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	主观分	技术分	10	否	无	【技术方案的编制水平】的评分规则：从（1）技术方案依据全面、准确（2）技术方案流程合理、可行（3）技术方案内容全面、规范三方面综合评判，优的计10分，良的计6分，一般的计3分，没有提供的不计分。
3	主观分	技术分	20	否	无	【工程进度安排和技术保障措施】的评分规则：工程进度安排和技术保障措施合理、可行的计20分，进度计划及措施安排欠合理、可行性不强的、缺漏项的每处扣2分，直到扣完为止，未提供不计分。
4	主观分	技术分	10	否	无	【质量管理方案的合理性】的评分规则：项目质量管理方案设计合理、保证项目质量措施可靠、有针对性的计10分；方案欠合理、措施针对性不强的、缺漏项的每处扣2分，直到扣完为止，未提供不计分。
5	主观分	技术分	5	否	无	【信息安全保密】的评分规则：投标文件中针对本项目要有详细的保密制度及方案，落实保密要求，严格保护涉密资料和数据，评委对该项进行横向评比，优的计5分；良的计3分；一般的计1分，未提供的不计分。
6	主观分	技术分	5	否	无	【售后服务】的评分规则：根据投标人售后服务和措施进行综合评价，优的计5分，良的计3分，一般的记1分，未提供的不计分。

7	客观分	商务分	4	是	图片	<p>【获奖情况】的评分规则：投标人近3年获得省级及以上测绘类或地理信息类奖项的，获金奖或一等奖的，每个计2分；获得银奖或二等奖的，每个计1分；获得铜奖或三等奖的，每个计0.5分。此项最多计4分。</p> <p>【获奖情况】的上传证明材料要求：提供证明资料扫描件</p>
8	客观分	商务分	10	是	图片	<p>【项目业绩】的评分规则：投标人近3年承担过国土变更调查项目的每个计5分，本项目最多计10分。</p> <p>【项目业绩】的上传证明材料要求：提供合同复印件，加盖投标单位公章</p>
9	客观分	商务分	16	是	图片	<p>【人员技术力量】的评分规则：1、拟任项目负责人同时具备测绘类高级工程师和注册测绘师资格的，计2分。2、拟投入的技术人员（项目负责人除外）具备测绘类高级职称的，每人计2分，具备测绘类中级职称的，每人计1分，此项最多计10分。3、投标人具有涉密测绘成果管理人员岗位培训证书的，每个计1分，满分4分）；</p> <p>【人员技术力量】的上传证明材料要求：须提供相关人员证书及近3个月社保的复印件，否则不计分</p>

## 本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。

## 本包偏离无效投标设置

除已设置评分项和实质性需求外，本包【货物技术参数】和【其他评审设置】中的偏离检查项最多偏离10项，超过将导致无效投标