

永州市政府采购文件

采购项目名称：湖南零陵潇水国家湿地公园总体规划编制项目
采购人：湖南零陵潇水国家湿地公园管理局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：中技建设咨询有限公司
委托代理编号：HNZJC2025-FW(YZ)-019
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的1%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永零财采计[2025]00051号
采购项目预算：950,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025-06-30

采购人签章：
湖南零陵潇水国家湿地公园管理局

需求编制人签章：
蔡红

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）
财政部、国家环保总局联合印发《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目不专门面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第一包	950,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额(元)	采购内容概况	预期采购时间
湖南零陵潇水国家湿地公园总体规划编制项目	800,000	湖南零陵潇水国家湿地公园总体规划编制内容包含科学考察与总体规划编制	2025-07

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：950,000元

包概述：湖南零陵潇水国家湿地公园总体规划编制项目				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：30分钟		
本包所属行业：租赁和商务服务业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		项	950,000	1	950,000	C13010000-区域规划和设计服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
一	湖南零陵潇水国家湿地公园总体规划编制项目	1.1	湖南零陵潇水国家湿地公园总体规划编制项目	<p>一、潇水国家湿地公园概况</p> <p>湖南零陵潇水国家湿地公园位于湖南省永州市零陵区，总面积3972.48公顷，分为保育区、合理利用区两大功能区。</p> <p>二、服务内容</p> <p>1. 功能区划调整</p> <p>以保护地整合优化成果为底图进行功能区划调整，编制功能区划调整方案。</p> <p>2. 湿地资源调查</p> <p>包括生物多样性调查、湿地景观与文化资源及生态系统评价，编制调查报告及成果名录。</p> <p>3. 总规编制</p> <p>编制总体规划，包括湿地保护恢复、科普宣教、科研监测、合理利用、防御灾害、区域协调、基础设施、管理运营等规划。</p> <p>三、完成时间</p> <p>签订服务合同后，一年内完成总规送审稿的编制和批复，若确需延长时间，需双方商定。</p> <p>四、服务费支付方式</p>		

服务费分3次支付，签订合同后15个工作日支付合同金额的40%，完成总规评审，形成正式报批稿后支付合同金额的50%，经国家林业主管部门批复后支付合同金额的10%。

五、服务技术要求

1. 功能区划调整

- 底图分析：基于保护地整合优化成果，结合潇水湿地公园现状（如土地利用、生态敏感区、人类活动区域等），进行多源数据叠加分析（如 GIS 空间分析），确保底图精度不低于1:10000。
- 方案编制：
 - 依据国家相关规定，科学划分保育区、合理利用区，明确各区边界、面积及功能定位。
 - 方案需包含现状分析、调整原则、功能分区图、管控要求等内容，并通过专家论证或相关部门预审。

2. 生物多样性调查

- 调查范围与内容：
 - 动植物调查需覆盖湿地公园全域，包括维管束植物、脊椎动物（鸟类、鱼类、两栖爬行类、哺乳动物）、昆虫等类群，重点关注国家重点保护物种（如潇湘特有物种、濒危物种）。
 - 采用样线法、样方法、红外相机监测、鸣声录音分析等技术手段，确保数据科学性，调查周期需覆盖不同季节。
- 成果要求：
 - 调查报告需包含物种组成、分布特征、生态功能评估、威胁因素分析等内容，附物种名录（含拉丁名、保护级别）、高清影像资料（每个物种至少 1 张典型照片）。
 - 成果需通过省级以上生物多样性专家评审，并符合《生物多样性调查技术规范》相关要求。

3. 总规编制

- 编制依据：严格遵循国家相关规定，衔接国土空间规划、生态保护红线等上位规划。

- 规划内容：

- 包含总则、基本情况（区位与现状）、功能分区、湿地保护恢复、科普宣教、科研监测、合理利用、防御灾害、区域协调、基础设施、管理运营、环境影响分析、投资估算与效益评价、保障措施等章节，明确未来10年建设目标与实施路径。

- 规划需体现生态保护优先、可持续利用、智慧化管理等理念，提出具体工程项目（如湿地修复工程、监测体系建设等）的技术方案与进度安排。

- 成果形式：提供总体规划文本（含附件）、规划图件（区位图、功能分区图、工程布局图等）、汇报 PPT，成果需通过国家级、省级林业主管部门评审并获得批复。

4. 成果质量与时限要求

质量控制

- 建立三级审核制度（项目组自查、技术负责人审核、外部专家评审），确保成果数据误差率低于5%，文本符合国家及行业标准。

- 对功能区划、物种名录等关键成果，需提供原始调查记录、数据来源说明、分析过程文档，确保可追溯性。

5. 协作与保障要求

- 资料保密：对调查中涉及的敏感物种分布、规划数据等信息严格保密，未经甲方许可不得对外公开或用于其他用途。

- 现场配合：中标单位需配合甲方开展现场查看、评审会汇报等相关工作。

- 后续服务：总体规划文本批复后，提供1年免费技术咨询服务，协助甲方完成规划落地实施中的技术问题解答、数据更新等工作。

			<p>六、其他要求</p> <p>1.1项目成果最终所有权，含过程中产生的数据、资料等成果均归属采购单位，在项目完成时成交单位必须全部移交；</p> <p>1.2磋商供应商所提供的相关服务应符合国家标准和规范。</p> <p>1.3服务响应：项目实施过程中，成交单位应以优良的服务态度，便利、快捷的方式在接到采购单位通知后即时响应并负责解决相关问题，保证全程伴随服务。</p> <p>1.4采购方与成交单位的派驻人员不发生任何劳动和雇佣关系，派驻人员由成交单位自行管理，成交单位和派驻人员应遵守安全操作规章制度，若发生人身伤害等工伤事故，由成交单位自负，与采购方无关。成交单位违反国家相关法规，与聘用人员发生纠纷，均由成交单位负责调解与处理，采购单位不承担责任。</p> <p>1.5本次采购活动不接受联合报价及转包。</p>
--	--	--	---

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	服务方案	技术	详见评分规则
2	人员配置方案	技术	详见评分规则
3	人员素质及综合实力-1	商务	详见评分规则
4	人员素质及综合实力-2	商务	详见评分规则
5	投标人类似项目经验	商务	详见评分规则
6	合同	商务	第一节 合同协议书

采购合同编号：

采购人（全称）：_（甲方）

供应商（全称）：_（乙方）

为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。

1. 项目信息

（1）采购项目名称：

（2）采购计划编号：

（3）项目内容：

（4）项目负责人：

2. 合同金额

（1）合同金额小写：

大写：

（2）具体标的见附件。

（3）合同价格形式：总价方式。

3. 履行合同的时间、地点及方式

起始日期：_年_月_日，完成日期：_年_月_日。总日历天数：730天。

地点：零陵区

方式：

4. 付款：

5. 解决合同纠纷方式

首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：

提请仲裁 向人民法院提起诉讼

6. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

（1）在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

（2）本合同协议书

			<p>(3) 成交通知书</p> <p>(4) 响应文件</p> <p>(5) 政府采购合同</p> <p>(6) 磋商文件</p> <p>(7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。</p> <p>(8) 其他合同文件。</p> <p>7. 合同生效</p> <p> 本合同自 生效</p> <p>8. 合同份数</p> <p> 本合同一式陆份，采购人执贰份，供应商执贰份，监管部门执壹份，采购代理机构执壹份，均具有同等法律效力。</p> <p>合同订立时间：_年_月_日</p> <p>合同订立地点：</p> <p>甲 方：（公章） 乙 方：（公章）</p> <p>法定代表人：_法定代表人：</p> <p>委托代理人：_委托代理人：</p> <p>电 话：_电 话：</p> <p>传 真：_传 真：</p> <p> 开 户 银 行：</p> <p>帐 号：</p>
--	--	--	---

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	10	否	无	【报价】 的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	主观分	技术分	15	否	无	【服务方案】 的评分规则：投标人针对本项目编制详细的服务方案，方案内容包括但不限于（1）需求分析、（2）规划思路与框架、（3）工作方法和技术要求、（4）成果文件质量保证措施、（5）项目进度计划及保障措施，方案内容完整，思路清晰、内容严谨、描述详细合理、符合项目实际情况且具有针对性的计15分，有缺漏项的每一项扣3分，有不合理或有缺陷的每处扣1分，扣完为止。
3	主观分	技术分	15	否	无	【人员配置方案】 的评分规则：投标人针对本项目编制详细的人员配置方案，方案内容包括但不限于（1）项目团队架构、（2）人员分工与职责、（3）人员数量与时间安排、（4）人员稳定性保障、（5）应急人员调配，人员配置合理、方案内容完整，思路清晰、内容严谨、描述详细合理、符合项目实际情况且具有针对性的计15分，有缺漏项的每一项扣3分，有不合理或有缺陷的每处扣1分，扣完为止。
4	客观分	商务分	20	是	图片	【人员素质及综合实力-1】 的评分规则：项目负责人：项目负责人有类似项目经验的，每提供1个得10分，最高计20分 【人员素质及综合实力-1】 的上传证明材料要求：提供合同扫描件及能体现项目负责人名字的证明材料。
5	客观分	商务分	20	是	图片	【人员素质及综合实力-2】 的评分规则：项目组成员具有林业或森林培育或规划设计专业的正高职称的计5分，最多计10分。副高计3分，最多计6分，中级职称的计2分，最多计4分。 【人员素质及综合实力-2】 的上传证明材料要求：提供项目组成员职称证书扫描件、社保缴纳证明或外聘合同。
6	客观分	商务分	20	是	图片	【投标人类似项目经验】 的评分规则：投标人近三年（2022年6月以来）承担过自然保护湿地总体规划或生物多样性调查或工程项目对自然保护地生态影响评价等项目的，每提供一个项目业绩得5分，最高计20分。 【投标人类似项目经验】 的上传证明材料要求：提供服务合同扫描件。

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例(或分数)	备注
小型、微型企业	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为

优惠		促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。
----	--	--	--