

永州市政府采购文件

采购项目名称：江华瑶族自治县申报国家美丽乡村先行区
采购人：永州市生态环境局江华分局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南中云项目管理有限公司
委托代理编号：HNZY-YZCG(JH)-20251118
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：固定金额6,750元
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永江财采计[2025]0119号
采购项目预算：500,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025年11月20日

采购人签章：
永州市生态环境局江华分局

需求编制人签章：
唐桂君

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目不专门面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第一包	500,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额(元)	采购内容概况	预期采购时间
江华瑶族自治县申报国家美丽乡村先行区	500,000	(1) 编制江华瑶族自治县美丽乡村先行区建设申报相关材料 (2) 《江华瑶族自治县整县推进美丽乡村建设实施方案(2025-2027年)》 (3) 《2025年度江华瑶族自治县美丽乡村建设自评估报告》; (4) 《2026年度江华瑶族自治县美丽乡村建设自评估报告》; (5) 《2027年度江华瑶族自治县美丽乡村建设自评估报告》。	2025-08

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：500,000元

包概述：为顺利开展美丽乡村先行区工作，积极推进江华县全域美丽乡村建设，促进美丽乡村先行区申报，永州市生态环境局江华分局拟委托第三方单位开展美丽乡村先行区建设实施方案及先行区申报报告编制等技术服务工作。			
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否 是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日 合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟	
本包所属行业：租赁和商务服务业		本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无		
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。			
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。			
本包付款约定	1	40%	签订合同后，完成申报材料提交采购人支付合同总金额的40%
	2	60%	成交供应商交付全部服务成果并通过采购人验收，通过生态环境部命名后采购人支付合同总金额的60%（无息）。
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求	
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>	

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		次	500,000	1	500,000	C07019900-其他生态环境保护服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
1	江华瑶族自治县申报国家美丽乡村先行区	1	采购需求	<p style="text-align: center;">第一章 采购需求</p> <p>一、项目名称及预算</p> <p>1、项目名称：江华瑶族自治县整县推进美丽乡村先行区建设实施方案及美丽乡村先行区申报报告编制</p> <p>2、项目预算：50.00万元</p> <p>二、项目概况</p> <p>2025年1月，生态环境部等九部委联合印发《关于印发〈美丽乡村建设实施方案〉的通知》（环土壤〔2025〕5号），明确到2027年，美丽乡村整县建成比例达到40%。分类选取100个左右重点县（市、区），全域推进美丽乡村建设，纳入美丽中国先行区统筹推进（生态环境部办公厅已于2025年5月13日发布《关于征集美丽乡村先行区的通知》）。</p> <p>为顺利开展美丽乡村先行区工作，积极推进江华县全域美丽乡村建设，促进美丽乡村先行区申报，永州市生态环境局江华分局拟委托第三方单位开展美丽乡村先行区建设实施方案及先行区申报报告编制等技术服务工作。</p> <p>三、工作内容</p> <p>（1）江华瑶族自治县整县推进美丽乡村先行区建设实施方案编制。在调研县域自然、社会和生态环境等现状的基础上，分析县域存在主要问题，针对性提出解决方案，根据《美丽乡村建设实施方案》《湖南省美丽乡村建设工作方案》等相关文件要求编制美丽乡村先行区建设实施方案。</p> <p>（2）美丽乡村先行区申报报告等编制。根据国家及省级出台相关文件及编制大纲要求，编写美丽乡村先行区建设情况报告及相关申报材料等，协助完成先行区申报工作。</p> <p>四、项目预期成果</p> <p>（1）《江华瑶族自治县整县推进美丽乡村先行区建设实施方案》；</p>		

(2) 《江华瑶族自治县美丽乡村先行区建设情况报告》及相关申报材料。

五、其他要求及说明

(一) 其他要求及说明

1、服务地点及期限

(1) 服务地点：采购人指定地点。

(2) 服务期限：合同签订之日起至2026年12月31日。

2、结算方式

(1) 付款人：永州市生态环境局江华分局

(2) 付款方式：签订合同后，完成申报材料提交采购人支付合同总金额的40%；成交供应商交付全部服务成果并通过采购人验收，通过生态环境部命名后采购人支付合同总金额的60%（无息）。

3、验收方式及要求

(1) 本项目采取一般程序验收程序，服务过程须满足招标文件和相关法规政策，否则不予以验收。

(2) 成交供应商应保证其提交的项目成果真实可靠，若因成交供应商提供的项目成果存在虚假或误差导致采购人被第三方追责的，成交供应商须承担采购人由此产生的损失和费用（包括但不限于采购人赔偿第三方的费用、律师费等维权支出）。

(二) 其他要求

1、本项目采用费用包干方式建设，投标人应根据项目要求和现场情况，详细列明项目所需的所有费用，如一旦中标，在项目实施中出现任何遗漏，均由成交供应商负责提供，采购人不再支付任何费用。

2、投标人或成交供应商在参与本项目的全部过程中，应负责其派出的所有工作人员的人身意外保险以及承担人身意外事故引发的责任、损失和所有费用。

3、成交供应商须承诺服务过程中，所有服务人员应对采购人或相关企业提供的资料进行保密，且所有服务过程及交付成果均符合国家标准和政策要求。

4. 成交供应商应提交完整的项目成果，项目成果所有权属于永州市生态环境局江华分局，未经采购人同意，中标人不得外泄，不得擅自对外发表、出版等，否则采购人有权追究中标人的责任。

5、本项目采购人不组织现场勘测，投标人应根据项目的要求和项目实际情况，自行了解项目现场情况，有关费用及责任自行承担。

				对于上述项目要求，供应商应在响应文件中进行回应，作出承诺及说明。
--	--	--	--	----------------------------------

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1	江华瑶族自治县申报国家美丽乡村先行区	1	采购需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	投标报价	技术	<p>以经磋商小组一致认定满足磋商文件要求且最后报价最低的为评审基准价，其价格得分计40分。其他供应商的价格得分统一按公式计算：报价得分=（磋商基准价/最后磋商报价）×40</p> <p>注：评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性审查投标人的报价，有可能影响服务质量或者不能诚信履约的，应当要求其在评标现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；投标人不能证明其报价合理性的，评标委员会将其作为无效投标处理。</p>
2	对项目理解与需求分析	技术	<p>供应商根据项目实际情况提供：①项目实施必要性，②需求分析。</p> <p>以上内容①②项内容完整、项目实际相契合程度高的计10分，缺漏项的每项扣5分，内容较差、项目实际相契合程度较差、可行性不高的每处扣2分，扣完为止，未提供的不计分。</p>
3	项目方案	技术	<p>供应商根据项目实际情况提供项目方案，内容应包括但不限于：</p> <p>①方案依据；</p> <p>②项目背景；</p> <p>③主要内容；</p> <p>④实施步骤。</p> <p>以上内容①②③④项目方案重点突出、描述清晰完整、对项目情况理解透彻、充分结合实际情况且切实可行、针对性强的计20分。缺漏项的每项扣5分，项目方案内容不完整对项目情况理解不够透彻、描述不够清晰、针对性有欠缺的对应项每处扣2分，项目方案编制内容只作简略说明、脱离采购需求的或未提供项目方案的，对应项不计分。</p>

4	质量管理方案	技术	<p>供应商根据本项目采购需求，提出质量管理方案，包括但不限于：</p> <p>①服务过程质量控制；</p> <p>②交付成果质量控制；</p> <p>③质量客观性真实性；</p> <p>④服务团队人员保证措施；</p> <p>⑤车辆、设备保证措施等方面的承诺。</p> <p>以上内容①②③④⑤项依据内容完整、项目实际相契合程度高的计5分，缺漏项的每项扣1分，内容较差、项目实际相契合程度较差、可行性不高的每处扣0.5分，扣完为止，未提供的不计分。</p>
5	进度计划及保证措施	技术	<p>供应商根据本项目采购需求，编制进度计划及保证措施，包括但不限于：</p> <p>①进度计划；</p> <p>②进度跟踪；</p> <p>③进度调整；</p> <p>④进度考核；</p> <p>⑤时间进度表。</p> <p>以上内容①②③④⑤项内容完整、项目实际相契合程度高的计5分，缺漏项的每项扣1分，内容不符合采购需求的、项目实际相契合程度较差、可行性不高的每处扣0.5分，扣完为止。未提供的不计分。</p>
6	项目人员	商务	<p>为充分保障本项目的实施服务质量及效果供应商服务团队具有：</p> <p>1. 拟派项目负责人具有环境类高级职称的计3分，</p> <p>2. 拟派项目负责人具有环境影响评价工程师证或注册咨询工程师证的计3分。</p> <p>3. 拟派项目组成员中（除项目负责人以外）具有人社部门颁发或认可的生态、环境类高级职称的每个计1分，具有生态、环境类中级职称的每个计0.5分，本项最高计10分。</p>
7	经营业绩	商务	<p>供应商自2022年10月1日至投标截止日以来，具有相关类似业绩的，每个计2分。本项最高计4分。</p>

8	合同	<p>商务</p> <p>政府采购合同协议书</p> <p>采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：（甲方）</p> <p>供应商（全称）：（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>（1）采购项目名称：</p> <p>（2）采购计划编号：</p> <p>（3）项目内容：</p> <p>（4）项目负责人：。</p> <p>2. 合同金额</p> <p>（1）合同金额小写：</p> <p>大写：</p> <p>（2）具体标的见附件。</p> <p>（3）合同价格形式：。</p> <p>3. 履行合同的时间、地点及方式</p> <p>起始日期：年月日，完成日期：年月日。总日历天数：天。</p> <p>地点：</p> <p>方式：</p> <p>4. 付款：</p> <p>付款方式：</p> <p>5. 解决合同纠纷方式</p> <p>首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：</p> <p><input type="checkbox"/> 提请仲裁 <input type="checkbox"/> 向人民法院提起诉讼</p> <p>6. 组成合同的文件</p> <p>本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：</p> <p>（1）在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议</p> <p>（2）本合同协议书</p>
---	----	--

		<p>(3) 中标通知书</p> <p>(4) 投标文件</p> <p>(5) 政府采购合同专用条款</p> <p>(6) 政府采购合同通用条款</p> <p>(7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。</p> <p>(8) 其他合同文件。</p> <p>7. 合同生效</p> <p>本合同自双文签字盖章之日起生效。</p> <p>8. 合同份数</p> <p>本合同一式两份，采购人执壹份，供应商执壹份，均具有同等法律效力。</p> <p>合同订立时间： 年 月 日</p> <p>合同订立地点：</p> <p>甲 方：（公章） 乙 方：（公章）</p> <p>法定代表人： 法定代表人：</p> <p>委托代理人： 委托代理人：</p> <p>电 话： 电 话：</p> <p>传 真： 传 真：</p> <p>开 户 银 行：</p> <p>帐 号：</p>
--	--	--

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	投标报价	技术	否	无	无
2	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	40	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	主观分	技术分	10	否	无	【对项目理解与需求分析】的评分规则：供应商根据项目实际情况提供：①项目实施必要性，②需求分析。以上内容①②项内容完整、项目实际相契合程度高的计10分，缺漏项的每项扣5分，内容较差、项目实际相契合程度较差、可行性不高的每处扣2分，扣完为止，未提供的不计分。
3	主观分	技术分	20	否	无	【项目方案】的评分规则：供应商根据项目实际情况提供项目方案，内容应包括但不限于：①方案依据；②项目背景；③主要内容；④实施步骤。以上内容①②③④项目方案重点突出、描述清晰完整、对项目情况理解透彻、充分结合实际情况且切实可行、针对性强的计20分。缺漏项的每项扣5分，项目方案内容不完整对项目情况理解不够透彻、描述不够清晰、针对性有欠缺的对应项每处扣2分，项目方案编制内容只作简略说明、脱离采购需求的或未提供项目方案的，对应项不计分。
4	主观分	技术分	5	否	无	【质量管理方案】的评分规则：供应商根据本项目采购需求，提出质量管理方案，包括但不限于：①服务过程质量控制；②交付成果质量控制；③质量客观性真实性；④服务团队人员保证措施；⑤车辆、设备保证措施等方面的承诺。以上内容①②③④⑤项依据内容完整、项目实际相契合程度高的计5分，缺漏项的每项扣1分，内容较差、项目实际相契合程度较差、可行性不高的每处扣0.5分，扣完为止，未提供的不计分。
5	主观分	技术分	5	否	无	【进度计划及保证措施】的评分规则：供应商根据本项目采购需求，编制进度计划及保证措施，包括但不限于：①进度计划；②进度跟踪；③进度调整；④进度考核；⑤时间进度表。以上内容①②③④⑤项内容完整、项目实际相契合程度高的计5分，缺漏项的每项扣1分，内容不符合采购需求的、项目实际相契合程度较差、可行性不高的每处扣0.5分，扣完为止。未提供的不计分。
6	客观分	商务分	16	是	图片	<p>【项目人员】的评分规则：为充分保障本项目的实施服务质量及效果供应商服务团队具有：1.拟派项目负责人具有环境类高级职称的计3分，2.拟派项目负责人具有环境影响评价工程师证或注册咨询工程师证的计3分。3.拟派项目组成员中（除项目负责人以外）具有人社部门颁发或认可的生态、环境类高级职称的每个计1分，具有生态、环境类中级职称的每个计0.5分，本项最高计10分。？</p> <p>【项目人员】的上传证明材料要求：以上须投标人提供拟派本项目服务团队人员的相关证书及在本单位近半年（2025年4月-2025年10月）内任意一个月的社保缴纳记录复印件并加盖投标人公章，未按要求提供或未提供不计分。</p>
7	客观分	商务分	4	是	图片	<p>【经营业绩】的评分规则：供应商自2022年10月1日至投标截止日以来，具有相关类似业绩的，每个计2分。本项最高计4分。</p> <p>【经营业绩】的上传证明材料要求：提供相关项目合同复印件并加盖投标人公章，未提供类似项目业绩证明材料或提供的证明材料不能明确反映其为类似项目业绩的不得</p>

						分。
--	--	--	--	--	--	----

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业 优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。