

永州市政府采购文件

采购项目名称： 祁阳市白水镇书苑路提质改造项目
采购人： 祁阳市白水镇人民政府
采购方式： 竞争性磋商
采购代理机构： 湖南嘉喆项目咨询管理有限公司
委托代理编号： HNJZZB-2025-CG-020
代理费收取方式： 采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准： 项目成交金额的1.5%
专家评审费收取方式： 专家评审费由采购人支付
采购计划编号： 永祁财采计[2025]00068号
采购项目预算： 1,185,248元
是否进行资格预审： 否
需求编制时间： 2025年08月01日

采购人签章：
祁阳市白水镇人民政府

需求编制人签章：
周建华

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第一包	1,185,248	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额(元)	采购内容概况	预期采购时间
祁阳市白市镇书苑路提质改造项目	1,300,000	对祁阳市白市镇书苑路段进行提质改造铺设沥青及相关附属设施, 方便群众出行, 符合城建设施规划。	2024-12

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：1,185,248元

包概述：祁阳市白水镇书苑路提质改造项目，道路全长为 540m，起讫桩号为K0+000-K0+540，本项目为改建工程，依据现场实际情况采用直接加铺路面，进行白改黑。			
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	是否完全面向中小企业：是
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：30分钟	
本包所属行业：建筑业		本包类型：工程类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无		
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。			
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。			
本包付款约定	1	80%	本工程在规定期限内全部竣工验收合格后，付合同金额的80%；
	2	17%	经祁阳市财政评审中心评审结算后，付至合同金额的97%；
	3	3%	留3%作为工程质量保证金，缺陷责任期满后，若无扣款事项，且结算完成，发包人一次性将质保金支付给承包人，质保金不计利息。
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求	
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p>	

	5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
本包专门面向中小企业采购，指工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，工程由监狱企业/残疾人福利性单位承建的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。
投标人具有交通运输主管部门颁发的公路工程施工总承包三级及以上资质，并在有效期范围内；安全生产许可证处于有效期内。（如投标单位名称有变更，需提供变更证明等证明材料）；湖南省外企业须按照湘建建【2015】190号文件要求办理省外入湘企业基本情况登记（以“湖南省住房和城乡建设网”查询为准）或具有有效的入湘施工登记证”。	提供相关证明文件的扫描件并加盖公章。
拟任项目经理具有公路工程专业贰级及以上注册建造师执业资格，具有交通行政主管部门核发的B类安全生产考核合格证书。项目总工须具备公路工程相关专业中级及以上技术职称。项目经理及项目总工均无在建项目，未在其他在建工程项目中任职。	提供相关证书扫描件、无在建工程承诺书及供应商为其缴纳近三个月（2025年5月至2025年7月）任意其中一个月的社保证明（加盖供应商公章）。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包工程类需求

工程名	单价（元）	工程单位	工程量	小计（元）	采购品目
祁阳市白水镇书苑路提质改造项目	1,185,248	项	1	1,185,248	B02020000-公路工程施工

工程量清单和工程图纸：下载供应商投标工具在自己电脑安装后，联网下载获取

工程量编制依据

依据祁阳市财政投资评审中心祁财评审【2025】241号文，项目预算:1185248.00元

采用竞争性谈判或竞争性磋商方式的工程项目，在二次报价阶段供应商只报总价，无需对首次工程量清单响应明细报价再进行修改，电子开标室也不提供工程量清单响应的再修改功能。采购人在未来处理时，自行根据二次报价总额按比例分摊计算工程量清单响应明细。

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	类似业绩	商务	供应商提供2022年7月以来（以合同签订的时间为准）公路工程类似业绩，每具有一个类似业绩计5分，最多计10分。

2	施工方案与技术措施	技术	<p>1、对项目总体概况表述是否清晰、完整；</p> <p>2、部署及措施是否先进、可靠；</p> <p>3、针对项目的重点、难点分析是否透彻，解决方案是否切实可行；</p> <p>4、施工平面布置是否有针对性、合理，较好满足施工需要，是否符合安全、文明生产要求。</p> <p>以上全部符合要求的计10分；有缺项、漏项每项扣2.5分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。</p>
3	工程进度计划与保证措施	技术	<p>1、总工期是否满足磋商文件要求；</p> <p>2、施工进度计划内容是否全面，线路是否清晰、准确、完整，计划编制是否合理、可行；</p> <p>以上综合评定，总工期、施工进度计划，合理完整且满足要求的计10分；有缺项、漏项每项扣5分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣2分，扣完为止。没有提供的不计分。</p>
4	质量管理体系与措施	技术	<p>1、质量目标是否明确，是否优于磋商文件的要求；</p> <p>2、管理机构是否健全，职责分工是否明确；</p> <p>3、管理制度是否齐全；</p> <p>4、实施与监控措施是否全面、有效。</p> <p>以上全部符合要求的计10分；有缺项、漏项每项扣2.5分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。</p>
5	安全管理体系与措施	技术	<p>1、安全目标是否明确；</p> <p>2、管理机构是否健全，职责分工是否明确；</p> <p>3、管理制度是否齐全；</p> <p>4、实施与监控措施是否全面、有效。</p> <p>以上全部符合要求的计10分；有缺项、漏项每项扣2.5分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。</p>

6	环境保护 管理体系 与措施	技术	<p>1、环境管理目标是否明确；</p> <p>2、管理机构是否健全，职责分工是否明确；</p> <p>3、管理制度是否齐全；</p> <p>4、实施与监控措施是否全面、有效。</p> <p>以上综合评定，合理完整的计10分；有缺项、漏项每项扣2.5分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。</p>
7	合同	商务	<p style="text-align: center;">合同协议书</p> <p style="text-align: right;">采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：_（甲方）</p> <p>供应商（全称）：_（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>（1）采购项目名称：</p> <p>（2）政府采购计划编号：</p> <p>（3）项目内容：</p> <p>（4）是否分包：_。</p> <p>（5）项目负责人：_。</p> <p>（6）联系电话：_。</p> <p>2. 合同金额</p> <p>（1）合同金额小写：</p> <p style="padding-left: 40px;">大写：</p> <p>（2）具体标的见附件。</p> <p>（3）合同定价方式：`固定总价` `固定单价` `成本补偿` `绩效激励`</p> <p>（4）付款方式（按项目实际勾选填写）：</p> <p style="padding-left: 40px;">`全额付款：_（应一次性支付全部合同款项）`</p>

· 预付款： （应明确预付款的支付比例和支付条件）

· 分期付款： （应按照季度分期支付合同款项）

· 成本补偿： （应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件）

· 绩效激励： （应明确按照绩效激励方式的支付方式和支付条件）

3. 合同履行

(1) 起始日期： 年 月 日， 完成日期： 年 月 日。 总日历天数： 天。

(2) 地点：

(3) 方式：

(4) 履约担保： 履约担保的金额、形式和期限要求。

(5) 质量保证金： 质量保证金的金额、形式和期限要求。

4. 合同验收

(1) 验收主体： 。

(2) 验收方式： 。

(3) 验收标准： 。

5. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

(2) 本合同协议书

(3) 成交通知书

(4) 响应文件

(5) 政府采购合同专用条款

(6) 政府采购合同通用条款

(7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。

(8) 其他合同文件。

6. 合同生效

本合同自 生效。

		<p>7. 合同份数</p> <p>本合同一式_份，采购人执_份，供应商执_份，均具有同等法律效力。</p> <p>合同订立时间：_年_月_日</p> <p>合同订立地点：</p> <p>附件：具体标的明细、分包合同等。</p> <p>甲 方：（公章） 乙 方：（公章）</p> <p>法定代表人：_法定代表人：</p> <p>委托代理人：_委托代理人：</p> <p>电 话：_电 话：</p> <p>传 真：_传 真：</p> <p>开 户 银 行：</p> <p style="text-align: right;">账 号：</p>
8	采购需求 商务	<p>一、项目概况：</p> <p>祁阳市白水镇书苑路提质改造项目：位于白水镇书苑路，服务白水镇街道及周边乡镇。项目落实政策要求，村道村管，由村进行养护管理。祁阳市白水镇书苑路提质改造项目，道路全长为 540m，起讫桩号为K0+000-K0+540，本项目为改建工程，依据现场实际情况采用直接加铺路面，进行白改黑。避免周边建筑物的拆迁。主要内容是对老路进行改造，同时进行交通安全设施、交叉设计。</p> <p>二、采购预算：</p> <p>项目预算：1185248.00元，其中暂列金34522.00元（注：本项目工程量清单以采购人提供的工程量清单为准）</p> <p>三、质量要求：工程交工验收的质量评定：符合《公路工程质量检验评定标准》；竣工验收的质量评定：100%合格工程。</p> <p>四、工期：60天（日历天），具体开工日期以合同签订为准。</p> <p>五、安全目标：严格执行有关安全生产的法律法规和规章制度，确保：安全生产“零事故”、“零死亡”。</p>

六、环保目标：严格执行有关环境保护的法律法规和规章制度，确保：环境保护工程验收合格。

七、缺陷责任期：自实际交工日期起计算2年

八、付款：1、本工程在规定期限内全部竣工验收合格后，付合同金额的80%，经祁阳市财政评审中心评审结算后，付至合同金额的97%；留3%作为工程质量保证金。缺陷责任期满后，若无扣款事项，且结算完成，发包人一次性将质保金支付给承包人，质保金不计利息。

九、项目特别说明：1、投标报价要求：请各供应商根据采购人发布的工程量清单进行投标报价，应完整响应发布的工程量清单内容，不得缺项漏项。报价中暂列金额等不可竞争费不得调整，分项价格与总价均不超过预算价，否则视为无效响应。

2、工期逾期：成交供应商未能按合同要求完成工作或在约定时间内完成，采购人有权终止合同，并要求成交供应商赔偿因此造成的所有直接和间接损失。因采购人原因以及雨、雪天气等一系列不可抗因素影响，造成成交供应商无法施工的，可适当延长工期，延长的工期不视为违约。

3、工程变更：如需要发生工程变更时，由采购人、监理公司进行初审，报有关部门审定后报政府采购部门备案。

4、成交供应商应对施工过程中因其过失或不当操作造成的任何损坏或人身伤害承担全部责任。成交供应商需投保足够的施工责任险，并在采购人要求时提供保险证明。如因成交供应商的原因导致采购人或第三方财产受损，成交供应商应承担全部赔偿责任。

5、除双方在合同中规定的条款外，未尽事宜，均在以合同附件或补充协议另行约定，并构成本合同不可分割之组成部分。

十、无在岗项目：人员履约管理按照《湖南省交通运输厅关于进一步加强我省公路水运建设项目履约人员管理有关事项的通知》、【湘交基建规【2019】17号，如有新文件，则按最新的文件规定】执行。

对上述1-10项要求，供应商应在响应文件中进行回应，作出承诺及说明。

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无
2	采购需求	商务	是	图片	需投标人作出承诺及说明，并加投标人公章

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	40	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	客观分	商务分	10	是	图片	【类似业绩】的评分规则：供应商提供2022年7月以来（以合同签订的时间为准）公路工程类似业绩，每具有一个类似业绩计5分，最多计10分。 【类似业绩】的上传证明材料要求：提供中标通知书或（成交通知书）及合同协议书，并加盖单位公章，否则不计分。
3	主观分	技术分	10	否	无	【施工方案与技术措施】的评分规则：1、对项目总体概况表述是否清晰、完整；2、部署及措施是否先进、可靠；3、针对项目的重点、难点分析是否透彻，解决方案是否切实可行；4、施工平面布置是否有针对性、合理，较好满足施工需要，是否符合安全、文明生产要求。以上全部符合要求的计10分；有缺项、漏项每项扣2.5分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。
4	主观分	技术分	10	否	无	【工程进度计划与保证措施】的评分规则：1、总工期是否满足磋商文件要求；2、施工进度计划内容是否全面，线路是否清晰、准确、完整，计划编制是否合理、可行；以上综合评定，总工期、施工进度计划，合理完整且满足要求的计10分；有缺项、漏项每项扣5分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣2分，扣完为止。没有提供的不计分。
5	主观分	技术分	10	否	无	【质量管理体系与措施】的评分规则：1、质量目标是否明确，是否优于磋商文件的要求；2、管理机构是否健全，职责分工是否明确；3、管理制度是否齐全；4、实施与监控措施是否全面、有效。以上全部符合要求的计10分；有缺项、漏项每项扣2.5分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。

6	主观分	技术分	10	否	无	【安全管理体系与措施】的评分规则：1、安全目标是否明确； 2、管理机构是否健全，职责分工是否明确； 3、管理制度是否齐全； 4、实施与监控措施是否全面、有效。 以上全部符合要求的计10分；有缺项、漏项每项扣2.5分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。
7	主观分	技术分	10	否	无	【环境保护管理体系与措施】的评分规则：1、环境管理目标是否明确； 2、管理机构是否健全，职责分工是否明确； 3、管理制度是否齐全； 4、实施与监控措施是否全面、有效。 以上综合评定，合理完整的计10分；有缺项、漏项每项扣2.5分；分析不合理、不完整、有欠缺的每处扣1分，扣完为止。没有提供的不计分。