

永州市政府采购文件

采购项目名称：宁远县2026年国土变更调查技术服务
采购人：宁远县自然资源局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南嘉喆项目咨询管理有限公司
委托代理编号：HNJZCG-NY20260710
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的1.5%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永宁财采计[2026]026106号
采购项目预算：700,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2026年07月13日

采购人签章：
宁远县自然资源局

需求编制人签章：
党莉娟

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购〔2025〕7号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目不专门面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	700,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
宁远县2026年国土变更调查技术服务	700,000	完成2026年度宁远县国土变更调查工作。技术单位需具备测绘乙级及以上资质。	2026-07

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：700,000元

包概述：本项目在2025年年度国土变更调查成果基础上，对2026年度宁远县土地利用的变化情况进行调查，并做好数据更新汇交，深入推进国土变更调查监测工作数字化转型。有效支撑全区国土空间治理现代化				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包付款约定	第一阶段	70%	待汇交成果通过省级审核并上报自然资源部备案后，甲方付至合同额70%项目款。	
	第二阶段	30%	自然资源部发布启用2026年变更调查成果通知后，支付剩余款项的30%。	
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。		
2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。		2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。		
3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。		3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。		
4. 法律、行政法规规定的其他条件。		4. 提供承诺函，承诺：（1）投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；（2）投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；（3）投标供应商未为本项目提供过整体设计、规范编制、项目管理、监理、检测等服务（单一来源采购项目除外）；（4）投标供应商未为本项目提供过前款第（3）项所列服务之外的其他采购活动。须加盖供应商公章。		
5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。				

	5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
供应商具备测绘地理信息行政主管部门颁发的乙级及以上测绘资质证书（专业范围须包含：地理信息系统工程）	须提供清晰证明文件，并加盖投标人公章

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		项	700,000	1	700,000	C07990000-其他生态环境保护和治理服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
	宁远县2026年度国土变更调查项目	01	宁远县2026年度国土变更调查项目	一、项目概况 项目名称：宁远县2026年度国土变更调查项目。 二、项目目标 在2025年度调查成果基础上，整合各类自然资源监测监管信息，按照“统一标准、统一时点、统一平台”等要求，协同推进年度国土变更调查工作，全面查清全县国土利用现状的变化情况，更新年度数据库，汇总形成以2026年12月31日为基准时点的年度国土变更调查成果，为我县自然资源管理、林业资源监管、国土空间规划体检评估、自然资源“一张图”建设等提供真实、准确、可靠的数据支撑，助力自然资源事业高质量发展和国土空间治理现代化。 三、工作范围 宁远县全县行政界线范围。 四、工作任务 （一）自然资源监测		

			根据最新遥感影像，组织专业队伍聚焦“三区三线”、国家重大战略区域、重要领域、重大工程等，按季度开展覆盖全县范围的自然资源监测，充分发挥监测成果在国土空间规划实施监测评估、自然资源高效保护利用及监管等方面的风险预警作用。 （二）国土变更调查 根据上级下发以及综合监测平台的图斑、县级自主的图斑，及时查清国土利用现状变化情况，动态更新国土利用现状数据。 五、工作方法 （一）开展自然资源监测 监测内容包括：一是总体监测，即提取覆盖全域的新增建（构）筑物、道路、水工建筑、采矿、耕地、园地、林地、草地、湿地、水面和其他等各类变化信息，重点监测耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界、区域重大战略、重要领域等。二是专项监测，即开展重大工程监测、开发区监测、能源设施监测、已供应建设用地开工情况监测、疑似新增拆除监测、红树林监测等。 （二）开展国土变更调查 按照《国土变更调查技术要求（2026年度适用）》及实地现状认定地类。 （1）明确调查范围 继续落实林草湿荒调查监测与变更调查协同机制，林草空间外的其他范围，由县级自然资源主管部门负责在“一张图”国土调查云上，开展国土变更调查。 （2）开展变更调查 转变以年度集中调查为主的工作模式，推进变更调查日常化开展。各地结合本地区项目管理、日常监测监管等
--	--	--	--

			实际需求，以最新国土变更调查成果为基础，充分应用“一张图”共享的遥感影像、自然资源监测成果及各类自然资源管理信息等，统一应用“一张图”国土调查云，对变化信息核实确认地类，调绘图斑边界，按需如实记录更新各类属性信息及单独图层变化情况等，制作日常变更调查更新数据包，并逐级上报。 (三) 主要成果 主要成果包括国土变更调查监测数据统计汇总表格、数据库等数据类成果，年度一体化调查监测实施方案、技术要求和有关报告等文字类成果。此外，要做好自然资源监测、内业处理、外业调查、质量控制等工作中形成的各类过程性信息资料的收集整理。 六、进度要求 全年常态化开展日常调查监测并动态更新成果，随时上报。具体工作时间节点以自然资源部、省自然资源厅规定为准。
--	--	--	--

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
一	宁远县2026年度国土变更调查项目	01	宁远县2026年度国土变更调查项目	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	对项目整体需求的理解	技术	投标人阐述对项目整体需求的理解，从项目背景、范围、概况、依据等方面进行评定。理解深刻、认识全面的，计5分；内容混乱、不明确、不合理的每一处扣1分扣完为止。未提供的不计分。
2	调查方案	技术	投标人提供调查方案。从工作内容、技术路线、成果要求、工作流程、人员安排、数据成果汇总、数据库建设方案等方面进行评定。方案应先进、合理、完整，思路清晰，提供的图斑举证方法得当,符合国家、湖南省相关标准和规范，任务和目标完全满足湖南省2026年度国

			土变更调查相关要求，贴近本项目采购要求。完全满足的，计15分，方案过于笼统，严重偏离现状、表述不清晰、专业性不强、针对性不强、理解不透彻、不结合实际的扣3分，扣完为止。
3	质量控制措施	技术	根据投标人提供质量管理保障措施进行评分。内容包含质量检查内容、质量检查流程、质量控制措施、质量保证承诺等进行综合比较评价：方案具有针对性、完整性、可操作性、对各阶段的质量控制措施得当的并满足采购需求的计7分；内容有缺陷的扣2.5分，扣完为止。注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任何一种情形。）（未提供方案的不计分）
4	数据保密安全	技术	方案严谨、合理、可行，且能对采购方的本项目相关数据进行保密。从安全与保密措施方面进行综合比较评价①方案结合本项目实际全面合理、科学可行、具有操作性，计5分；内容有缺陷的扣2分，扣完为止。注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任何一种情形。）（未提供方案的不计分）
5	进度措施	技术	投标人需提供完整、合理、操作性强的进度措施。进度措施包含（进度计划、管理制度）等方面评价①方案结合本项目实际全面合理，计5分；内容有缺陷的扣2分，扣完为止。注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任何一种情形。）（未提供方案的不计分）
6	售后服务保障	技术	提供完备的售后服务方案，针对其售后服务内容、售后服务体系、售后服务人员安排进行计分。①方案及技术措施清晰明确、科学合理、针对性强，计3分；内容有缺陷的扣1分，扣完为止。注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任何一种情形。）
7	类似业绩	商务	投标人自近五年以来承担过调查类项目每提供一份计4分，最高计20分。（提供中标通知书或合同复印件加盖投标单位公章，否则不计分）
8	企业信誉、荣誉	商务	2020年以来承担的测绘项目获得省级或以上优秀测绘工程奖的，每个计2.5分，最高计5分。提供证明材料复印件加盖供应商公章，否则不计分。
9	团队实力	商务	1、拟任本项目负责人同时具有注册测绘师证书和测绘专业类副高及以上职证的计6分，本项目技术负责人同时具有注册测绘师证书和测绘专业类副高及以上职称的计5分，提供不全或不提供的不计分。（项目负责人与项目技术负责人不能为同一个人）； 2. 拟投入项目技术人员具有测绘类副高及以上职称的，每人计1分，最多计4分。注：①、响应文件中提供证书复印件加盖公章，不符合上述要求的不计分；②提供2026年01月-2026年6月中任意连续三个月的拟投入技术人员在本单位缴纳社保的缴费证明，未提供或不符合上述要求的不计分。（以上人员需提供相应的资格证书、职称证书等证书复印件加盖投标人公章，以及投标人为其缴纳的近三个月的社保证明材料复印件加盖投标人公章，否则不计分。）

10	合同	商务	依合同中约定

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	主观分	技术分	5	否	无	【对项目整体需求的理解】的评分规则：投标人阐述对项目整体需求的理解，从项目背景、范围、概况、依据等方面进行评定。理解深刻、认识全面的，计5分；内容混乱、不明确、不合理的每一处扣1分扣完为止。未提供的不计分。
3	主观分	技术分	15	否	无	【调查方案】的评分规则：投标人提供调查方案。从工作内容、技术路线、成果要求、工作流程、人员安排、数据成果汇总、数据库建设方案等方面进行评定。方案应先进、合理、完整，思路清晰，提供的图斑举证方法得当,符合国家、湖南省相关标准和规范，任务和目标完全满足湖南省2026年度国土变更调查相关要求，贴近本项目采购要求。完全满足的，计15分，方案过于笼统，严重偏离现状、表述不清晰、专业性不强、针对性不强、理解不透彻、不结合实际的扣3分，扣完为止。
4	主观分	技术分	7	否	无	【质量控制措施】的评分规则：根据投标人提供质量管理保障措施进行评分。内容包含质量检查内容、质量检查流程、质量控制措施、质量保证承诺等进行综合比较评价：方案具有针对性、完整性、可操作性、对各阶段的质量控制措施得当的并满足采购需求的计7分；内容有缺陷的扣2.5分，扣完为止。注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任何一种情形。）（未提供方案的不计分）
5	主观分	技术分	5	否	无	【数据保密安全】的评分规则：方案严谨、合理、可行，且能对采购方的本项目相关

						数据进行保密。从安全与保密措施方面进行综合比较评价①方案结合本项目实际全面合理、科学可行、具有操作性，计5分；内容有缺陷的扣2分，扣完为止。注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形。）（未提供方案的不计分）
6	主观分	技术分	5	否	无	【进度措施】的评分规则：投标人需提供完整、合理、操作性强的进度措施。进度措施包含（进度计划、管理制度）等方面评价①方案结合本项目实际全面合理，计5分；内容有缺陷的扣2分，扣完为止。注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形。）（未提供方案的不计分）
7	主观分	技术分	3	否	无	【售后服务保障】的评分规则：提供完备的售后服务方案，针对其售后服务内容、售后服务体系、售后服务人员安排进行计分。①方案及技术措施清晰明确、科学合理、针对性强，计3分；内容有缺陷的扣1分，扣完为止。注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形。）
8	客观分	商务分	20	是	图片	【类似业绩】的评分规则：投标人自近五年以来承担过调查类项目每提供一份计4分，最高计20分。（提供中标通知书或合同复印件加盖投标单位公章，否则不计分） 【类似业绩】的上传证明材料要求：提供中标通知书或合同复印件加盖投标单位公章，否则不计分
9	客观分	商务分	5	是	图片	【企业信誉、荣誉】的评分规则：2020年以来承担的测绘项目获得省级或以上优秀测绘工程奖的，每个计2.5分，最高计5分。提供证明材料复印件加盖供应商公章，否则不计分。 【企业信誉、荣誉】的上传证明材料要求：供证明材料复印件加盖供应商公章，否则不计分
10	客观分	商务分	15	是	图片	【团队实力】的评分规则：1、拟任本项目负责人同时具有注册测绘师证书和测绘专业类副高及以上职证的计6分，本项目技术负责人同时具有注册测绘师证书和测绘专业类副高及以上职称的计5分，提供不全或不提供的不计分。（项目负责人与项目技术负责人不能为同一个人）；2、拟投入项目技术人员具有测绘类副高及以上职称的，每人计1分，最多计4分。注：①、响应文件中提供证书复印件加盖公章，不符合上述要求的不计分；②提供2026年01月-2026年6月中任意连续三个月的拟投入技术人员在本单位缴纳社保的缴费证明，未提供或不符合上述要求的不计分。（以上人员需提供相应的资格证书、职称证书等证书复印件加盖投标人公章，以及投标人为其缴纳的近三个月的社保证明材料复印件加盖投标人公章，否则不计分。） 【团队实力】的上传证明材料要求：以上人员需提供相应的资格证书、职称证书等证书复印件加盖投标人公章，以及投标人为其缴纳的近三个月的社保证明材料复印件加盖投标人公章，否则不计分

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
------	------	-----------	---------------	----

小型、微型企业 优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。
---------------	---------	--	-----	--