

永州市政府采购文件

采购项目名称：宁远县“十五五”规划编制
采购人：宁远县发展和改革局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南明鑫项目管理有限责任公司
委托代理编号：HNMXCS-4711035
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的1.5%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永宁财采计[2025]026164号
采购项目预算：600,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025年11月11日

采购人签章：
宁远县发展和改革局

需求编制人签章：
李云花

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目不专门面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	600,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
宁远县"十五五’规划编制	500,000	规划编制、咨询服务	2025-03

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：600,000元

包概述：宁远县"十五五"规划编制				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位		单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
001	宁远县“十五五”规划编制	项		600,000	1	600,000	C99000000-其他服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		001-1	服务需求	一、项目概况 “十五五”时期（2026-2030年）是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，也是宁远县实现高质量发展、奋力谱写现代化新篇章的重要五年。科学编制《宁远县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》），对于明确未来五年全县发展的指导思想、主要目标、重点任务和重大举措，具有至关重要的意义。 二、项目需求 深入贯彻落实习近平总书记对“十五五”规划编制工作的重要指示和主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会时的重要讲话精神，贯彻《中共中央国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》等重要文件精神，落实国家、省对“十五五”规划编制的相关部署要求，结合湖南省的相关法律法规实施要求，落实各级党委、政府对于“十五五”时期国民经济和社会发展的各项要求，结合宁远县实际，开展《宁远县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》编制研究服务工作。 紧紧围绕推进中国式现代化新实践，坚持目标导向、问题导向，强化战略思维、系统思维、底线思维，扣准“十五五”规划作为基本实现社会主义现代化承上启下重要规划的内在要求，着重并不限于开展以下方面研究： 1、全面评估“十四五”规划确定的主要目标实现情况，深入分析“十五五”时期宁远县面临的国家、省、市宏观环境、政策导向、区域发展格局和机遇挑战。开展县内外对比研究，明确宁远县在区域发展中的比较优势、功能定位和潜在风险。 2、研究提出“十五五”时期宁远县的总体思路、核心目标与关键指标。提出一套科学合理、可量化、可考核的指标体系，包括经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障等方面的主要目标。			

			3、围绕高质量发展主题，研究提出宁远县在以下（但不限于）领域的重点任务和重大举措： （1）构建现代化产业体系：推动文化旅游（特别是舜文化、九嶷山旅游）、现代农业、新型工业、现代服务业等提质增效。 （2）推动城乡区域协调发展：优化县域空间布局，推进以县城为重要载体的城镇化建设，全面实施乡村振兴战略。 （3）加强科技创新与人才支撑：培育创新主体，营造创新生态，强化人才引进与培育。 （4）全面深化改革开放：优化营商环境，激发市场主体活力，深化重点领域改革，提升对外开放水平。 （5）推进绿色低碳发展：加强生态环境保护和治理，推动生产生活方式绿色转型，筑牢生态安全屏障。 （6）提升社会民生福祉：在教育、医疗、养老、就业、社会保障等方面提出具体目标和任务。 （7）建设更高水平平安宁远。 4、加强与上位规划、政策的衔接，突出落地性和可操作性。 三、服务标准 1、供应商应根据工作服务范围及类型，在采购人提供的项目资料的基础上，按照国家相关规定，编制完成项目合法合理详细的咨询文本。 2、供应商应认真尽责并依法提供咨询服务 （1）供应商在履行咨询义务时，要认真贯彻国家有关法律、法规和政策，维护国家的利益和顾客的合法利益。 （2）供应商应作为独立的专业机构，运用自身的专业技能和经验，客观、公正、科学地提供咨询服务。 3、供应商应对采购人提供的文件资料保密。当服务完成或终止时，供应商应根据采购人要求将采购人提供的尚未消费的或未使用的全部财产及文件资料移交采购人。供应商应对提供服务过程中知悉的与采购人业务或其他事宜有关的采购人保密信息予以保密，直至保密事项被合法公开为止，否则供应商应赔偿采购人因此受到的损失。
--	--	--	--

				4、供应商应组建文字功底好、熟悉国家发展战略等方面的专家组团，既要深入调查，又要结合本县发展的实际需要，编写出有价值的规划大纲。 四、成果形式 形成《宁远县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》文本成果内容须符合前述服务内容等规定；成果文本必须做到思路清晰、结构合理、重点突出、内容完整、切合该区发展实际。 五、成果交付 1、2026年1月15日前，形成宁远县国民经济和社会发展第十五个五年规划的基本思路和框架，并完成《宁远县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。 2、2026年3月2日前供应商需以书面形式提交正式咨询成果8份给采购人，并提供电子档1份发送至采购人指定邮箱。 3、配合采购人适时发布。 六、其他说明 1、本项目采用费用包干方式进行，供应商应根据项目要求，详细列明项目所需的人工管理、财务、评审费等全部费用，如一旦成交，在项目实施中出现任何遗漏，均由成交供应商承担，采购人不再支付任何其他费用。 2、结算方式:双方签订合同时另行约定。 3、其他未尽事宜由采购人和成交人双方在采购合同中详细约定。
--	--	--	--	---

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
001	宁远县"十五五'规划编制	001-1	服务需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	项目技术	技术	根据供应商提供的对本项目技术服务的理解与认识(应包括但不限于①项目背景和意义②项

	服务的理解与认识		目重难点分析③本县现状分析)进行综合评审，表述全面且方案完善有针对性、切实可行的计18分，每缺少一项内容的扣6分，每一项内容有缺陷的扣3分，直至本项目扣完为止。 注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、思路不清晰，不可行或可行性差，不合理等任何一种情形。
2	项目实施方案	技术	根据供应商提供的项目实施方案从①编制思路是否清晰②技术路线是否可行③框架是否全面合理进行综合评审。 编制思路清晰、技术路线可行、框架结构全面合理，符合项目要求的得6分。有不完整、思路不清晰，不可行或可行性差，不合理的每处扣2分，扣完为止，未提供则不得分。
3	项目组织和实施计划	技术	根据供应商提供的项目组织和实施计划进行综合评分，计划安排科学合理，进度计划控制清晰、详细有序的得10分；有不完整、思路不清晰，不可行或可行性差，不合理的每处扣2分，扣完为止，未提供则不得分。
4	成果质量保证方案	技术	根据供应商提供的针对本项目质量保证方案(应包括但不限于：①项目质量管理体系、②项目质量保障措施)进行综合评审，表述全面且方案完善有针对性、切实可行的计8分。每缺少一项内容的扣4分，每一项内容有缺陷的扣2分，直至本项目扣完为止。 注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、思路不清晰，不可行或可行性差，不合理等任何一种情形。
5	项目团队	技术	1、拟任项目负责人具有注册（投资）咨询工程师的或高级职称的计2.5分，同时具有的计5分。满分5分，不提供的不得分。 2、项目团队其他成员具有注册（投资）咨询工程师或中级职称的，每个计1分，满分5分。同一人不重复计分。不提供的不得分。
6	类似业绩	商务	供应商近3年以来，(以合同签订日期为准)具有类似规划或课题或研究项目业绩的，每提供一个2分，最多计10分。
7	合同	商务	合同中约定
8	综合实力	商务	2020年10月1日以来，供应商提供咨询服务的项目，获得国家认可部门颁发的一等奖的计4分，二等奖的计3分，三等奖的计2分；省级认可部门颁发的一等奖的计2分，二等奖的计1分

			；本项累计最多计10分。
9	企业实力	商务	供应商具有质量管理体系认证证书、环境管理体系认证证书和职业健康安全管理体系认证证书的每个计1分，最多计3分。

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	25	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	主观分	技术分	18	否	无	【项目技术服务的理解与认识】的评分规则：根据供应商提供的对本项目技术服务的理解与认识(应包括但不限于①项目背景和意义②项目重难点分析③本县现状分析)进行综合评审，表述全面且方案完善有针对性、切实可行的计18分，每缺少一项内容的扣6分，每一项内容有缺陷的扣3分，直至本项目扣完为止。 注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、思路不清晰，不可行或可行性差，不合理等任何一种情形。
3	主观分	技术分	6	否	无	【项目实施方案】的评分规则：根据供应商提供的项目实施方案从①编制思路是否清晰②技术路线是否可行③框架是否全面合理进行综合评审。 编制思路清晰、技术路线可行、框架结构全面合理，符合项目要求的得6分。有不完整、思路不清晰，不可行或可行性差，不合理的每处扣2分，扣完为止，未提供则不得分。
4	主观分	技术分	10	否	无	【项目组织和实施计划】的评分规则：根据供应商提供的项目组织和实施计划进行综合评分，计划安排科学合理，进度计划控制清晰、详细有序的得10分；有不完整、思路不清晰，不可行或可行性差，不合理的每处扣2分，扣完为止，未提供则不得分。

5	主观分	技术分	8	否	无	【成果质量保证方案】的评分规则：根据供应商提供的针对本项目质量保证方案(包括但不限于：①项目质量管理体系、②项目质量保障措施)进行综合评审，表述全面且方案完善有针对性、切实可行的计8分。每缺少一项内容的扣4分，每一项内容有缺陷的扣2分，直至本项目扣完为止。注：内容缺陷是指：非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、思路不清晰，不可行或可行性差，不合理等任何一种情形。
6	客观分	技术分	10	是	图片	【项目团队】的评分规则：1、拟任项目负责人具有注册（投资）咨询工程师的或高级职称的计2.5分，同时具有的计5分。满分5分，不提供的不得分。2、项目团队其他成员具有注册（投资）咨询工程师或中级职称的，每个计1分，满分5分。同一人不重复计分。不提供的不得分。 【项目团队】的上传证明材料要求：需提供以上相关人员身份证和资格证书复印件并加盖公章，否则不计分。
7	客观分	商务分	10	是	图片	【类似业绩】的评分规则：供应商近3年以来，（以合同签订日期为准）具有类似规划或课题或研究项目业绩的，每提供一个2分，最多计10分。 【类似业绩】的上传证明材料要求：须提供合同扫描件并加盖供应商公章，否则不计分。
8	客观分	商务分	10	是	图片	【综合实力】的评分规则：2020年10月1日以来，供应商提供咨询服务的项目，获得国家认可部门颁发的一等奖的计4分，二等奖的计3分，三等奖的计2分；省级认可部门颁发的一等奖的计2分，二等奖的计1分；本项累计最多计10分。 【综合实力】的上传证明材料要求：须提供有效的证书彩色扫描件并加盖供应商公章。
9	客观分	商务分	3	是	图片	【企业实力】的评分规则：供应商具有质量管理体系认证证书、环境管理体系认证证书和职业健康安全管理体系认证证书的每个计1分，最多计3分。 【企业实力】的上传证明材料要求：须提供有效的证书彩色扫描件并加盖供应商公章。

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。