

# 永州市政府采购文件

采购项目名称：零陵区中医医院院内制剂研发服务  
采购人：永州市零陵区中医医院  
采购方式：竞争性磋商  
采购代理机构：湖南省东安县第三建筑工程有限公司  
委托代理编号：DASJ2024-2126  
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）  
代理费支付标准：固定金额14,700元  
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付  
采购计划编号：永零财采计[2024]00059号  
采购项目预算：980,000元  
是否进行资格预审：否  
需求编制时间：2024-12-18

采购人签章：  
永州市零陵区中医医院

需求编制人签章：  
唐蔚秀

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）  
财政部、国家环保总局联合印发《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	980,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间：详见采购公告

获取方式：下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
零陵区中医医院院内制剂研发服务	980,000	院内制剂研发服务（5个院内品种研发）	2024-11

## 第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：980,000元

包概述： 零陵区中医医院院内制剂研发服务				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交供应商。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。  2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。  3. 供应商不得为信用中国网站（ <a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a> ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ <a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a> ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。  4. 法律、行政法规规定的其他条件。  5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。  2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。  3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 <a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a> 和 <a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a> 现场联网查验。  4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。  5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包只接受中小企业参加投标。		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》中规定格式的服务类中小企业声明函（加盖公司公章），使用投标工具时可以自行下载模板。		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位		单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
1	零陵区中医医院院内制剂研发服务	批		980,000	1	980,000	C04990000-其他医疗卫生服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		1	服务需求	<p>一、项目服务内容及服务期限：</p> <p>（一）服务内容及要求</p> <p>1. 服务标准执行依据文件</p> <p>1.1 《中华人民共和国中医药法》（中华人民共和国主席令 第五十九号）</p> <p>1.2 《中华人民共和国药品管理法》（中华人民共和国主席令 第三十一号）</p> <p>1.2 《医疗机构制剂配制质量管理规范》（国家药品监督管理局令 第27号）</p> <p>1.3 《国家食品药品监督管理总局关于对医疗机构应用传统工艺配制中药制剂实施备案管理的公告》（2018年第19号）</p> <p>1.4 《湖南省食品药品监督管理局关于对本省医疗机构应用传统工艺配制中药制剂实施备案管理的公告》（2018年第39号）</p> <p>1.5 投标供应商须严格按照以上文件要求完成服务要求内容。</p> <p>2. 服务要求内容</p> <p>2.1 针对采购人现有的处方进行制剂研究，按照国家相关标准及要求完成并通过备案。</p> <p>2.2 知识产权：本次制剂备案申报资料及制剂的知识产权全部归采购人所有，成交供应商不得将制剂申报资料、研究内容及其相关资料泄露给第三方。</p> <p>2.3 备案研发的主要内容：</p>			

			<div>2.3.1制剂的工艺流程；</div> <div>2.3.2制剂的质量标准及药材鉴别；</div> <div>2.3.3制剂的稳定性试验；</div> <div>2.3.4制剂备案申报需提供的其他相关研究内容。</div> <div>中药制剂：</div> <table><tr><th>序号</th><th>方名（暂定）</th><th>功能</th></tr><tr><td>1</td><td>清凉散（外用散）</td><td>清热解毒，活血祛瘀，消肿止痛</td></tr><tr><td>2</td><td>止痛如神方</td><td>清热燥湿，凉血止血，消肿止痛</td></tr><tr><td>3</td><td>龙螫活血方</td><td>活血化瘀，接骨续筋</td></tr><tr><td>4</td><td>归芪活血方</td><td>益气活血，祛痰通络</td></tr><tr><td>5</td><td>参柏妇炎方</td><td>清热除湿，杀虫止痒</td></tr></table> <div>（二）报价要求</div> <div>本项目除研究所需要的小试、中试的原材料由采购方负责，除此之外的投标供应商采用费用包干方式,投标供应商应根据项目要求,详细列明项目所需服务研究试验费、人员工资、管理等所有费用,如一旦中标,在项目实施中出现任何遗漏,均由成交供应商免费提供,采购人不再支付任何费用。</div> <div>（三）服务时间要求与付款要求</div> <div>1. 服务时间要求：在签订合同之日起15个月内完成，未能按期完成的，采购人有权终止合同。</div> <div>2. 付款方式：按每交付一项单品进行付款，取得备案号后在30个工作日内一次性无息付清。</div> <div>（四）其他要求</div> <div>1. 本次服务质量达到采购人考核标准及要求的，采购人可以考虑后期继续委托服务。</div>	序号	方名（暂定）	功能	1	清凉散（外用散）	清热解毒，活血祛瘀，消肿止痛	2	止痛如神方	清热燥湿，凉血止血，消肿止痛	3	龙螫活血方	活血化瘀，接骨续筋	4	归芪活血方	益气活血，祛痰通络	5	参柏妇炎方	清热除湿，杀虫止痒
序号	方名（暂定）	功能																			
1	清凉散（外用散）	清热解毒，活血祛瘀，消肿止痛																			
2	止痛如神方	清热燥湿，凉血止血，消肿止痛																			
3	龙螫活血方	活血化瘀，接骨续筋																			
4	归芪活血方	益气活血，祛痰通络																			
5	参柏妇炎方	清热除湿，杀虫止痒																			

				<p>2. 投标供应商在响应文件中列明以下内容：</p> <p>2.1 投标供应商拟投入本次服务的主要研发人员（包括基本信息和专业技术资格证明文件复印件）；</p> <p>2.2 投标供应商拟投入本次服务的主要设备清单；</p> <p>2.3 投标供应商近两年的业绩清单及近两年内制剂备案申报材料样本；</p> <p>2.4 投标供应商需提供本次制剂研发计划时间表及采购人在计划中需参与配合的内容。</p>
--	--	--	--	---

### 本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1	零陵区中医医院院内制剂研发服务	1	服务需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

### 本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	拟配备本项目专业技术人员	商务	根据供应商项目组成人员学历、职称、工作经验进行综合评审
2	类似业绩	商务	供应商近三年（2021年12月1日至提交首次响应文件截止时间，以合同签订时间为准）以来具有类似研发成功案例的
3	备案时限承诺	商务	供应商项目研发并通过备案时限承诺，供应商承诺在15个月内完成全部研发备案工作的
4	项目实施方案	技术	根据各供应商提供的项目实施方案进行综合评审, 方案内容包括但不限于①制剂的工艺流程；②制剂的质量标准及药材鉴别；③制剂的中试生产；④制剂的稳定性试验；⑤技术路线图等，
5	项目理解	技术	供应商对本项目具有深刻理解，内容包括但不限于①服务目标、范围和任务、②研发重难点分析
6	服务团队和设备安排计划	技术	供应商针对本项目实施内容及要求，提供详细的人员、设备配置方案，包括但不限于①设备配置(设备名称、设备型号、设备检测功能)；②人员配置（人员岗位安排、从业经验）

7	服务质量 保证措施	技术	根据各供应商提供的服务质量保证措施进行综合评审，措施内容包括但不限于①本项目的质量保证（研发前、研发备案后及生产过程中的质量保证）、②质量控制措施
8	进度计划 及保证措施	技术	根据各供应商提供的进度计划及保证措施进行综合评审，措施内容包括但不限于①总体进度计划、②具体工作流程和时间节点控制、③保证措施
9	后续服务	技术	根据各供应商提供的后续服务内容进行综合评审，服务内容包括但不限于①保密制度、②保密措施、③后期制剂生产过程中工作配合等
10	合同	商务	<div>第一节 合同协议书</div> <p>采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：（甲方）</p> <p>供应商（全称）：（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国政府采购法》及</p> <p>其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>（1）采购项目名称：零陵区中医医院院内制剂研发服务</p> <p>（2）采购计划编号：</p> <p>（3）项目内容：</p> <p>（4）项目负责人： 。</p> <p>2. 合同金额</p> <p>（1）合同金额小写：</p> <p>大写：</p>



		<p>(2) 具体标的见附件。</p> <p>4 合同商务</p> <p>(3) 合同价格形式： 。</p> <p>3. 履行合同的时间、地点及方式</p> <p>起始日期： 年月日，完成日期： 年月日。总日历天数： 天。</p> <p>地点：</p> <p>方式：</p> <p>4. 付款</p> <p>按每交付一项单品进行付款，取得备案号后在30个工作日内一次性无息付清。</p> <p>5解决合同纠纷方式</p> <p>首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：</p> <p><input type="checkbox"/> 提请仲裁 <input type="checkbox"/> 向人民法院提起诉讼</p> <p>6. 组成合同的文件</p> <p>本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：</p> <p>(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议</p> <p>(2) 本合同协议书</p> <p>(3) 成交通知书</p> <p>(4) 响应文件</p>
--	--	---

			<p>(5) 政府采购合同</p> <p>(6) 竞争性谈判文件</p> <p>(7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。</p> <p>(8) 其他合同文件。</p> <p>7. 合同生效</p> <p>本合同自生效。</p> <p>8. 合同份数</p> <p>本合同一式份，采购人执份，供应商执份，均具有同等法律效力。</p> <p>合同订立时间：年月日</p> <p>合同订立地点：</p> <p>甲 方：（公章） 乙 方：（公章）</p> <p>法定代表人： 法定代表人：</p> <p>委托代理人： 委托代理人：</p> <p>电 话： 电 话：</p> <p>传 真： 传 真：</p> <p>开 户 银 行：</p> <p>帐 号：</p>
--	--	--	---

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

## 本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	10	否	无	<p>【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）</p>
2	客观分	商务分	15	是	图片	<p>【拟配备本项目专业技术人员】的评分规则：①供应商有不少于6人的团队负责本项目，人员结构合理，工作经验丰富，计5分；提供3-5人的团队负责本项目，人员结构较合理，工作经验较丰富，计3分；3人或以下计0分； ②拟任项目负责人具有中级及以上药品相关专业职称并有硕士学历及以上的计5分； ③拟任项目负责人具备8年或以上中药制剂研发工作经验的计5分；具备4-8年中药制剂研发工作经验的计3分；不足4年的计0分。</p> <p>【拟配备本项目专业技术人员】的上传证明材料要求：①供应商有不少于6人的团队负责本项目，人员结构合理，工作经验丰富，计5分；提供3-5人的团队负责本项目，人员结构较合理，工作经验较丰富，计3分；3人或以下计0分。（提供人员信息及分工表，加盖供应商单位公章。） ②拟任项目负责人具有中级及以上药品相关专业职称并有硕士学历及以上的计5分；（提供相关证书复印件加盖供应商公章。） ③拟任项目负责人具备8年或以上中药制剂研发工作经验的计5分；具备4-8年中药制剂研发工作经验的计3分；不足4年的计0分。（提供项目负责人个人工作经历及佐证材料，加盖供应商单位公章。）</p>
3	客观分	商务分	10	是	图片	<p>【类似业绩】的评分规则：每提供一个成功案例计5分，本项最高计10分。</p> <p>【类似业绩】的上传证明材料要求：提供相关合同封面及双方签字页面复印件、备案材料照片、原始记录照片加盖供应商公章，提供不全或未提供的不计分。</p>
4	客观分	商务分	5	是	图片	<p>【备案时限 承诺】的评分规则：计5分</p> <p>【备案时限 承诺】的上传证明材料要求：提供承诺函，格式自理，加盖单位公章，未提供的不计分。</p>
5	主观分	技术分	30	否	无	<p>【项目实施方案】的评分规则：内容全面准确、理解深刻、科学合理、完全满足采购需求的计30分，有缺漏项的每处扣6分，有不满足采购需求或表述不全面或不完整或不具操作性或表述有错误的每处扣3分，扣完为止，未提供的不计分。</p>

6	主观分	技术分	6	否	无	【项目理解】的评分规则：内容全面准确、理解深刻、科学合理、完全满足采购需求的计6分，有缺漏项或有不满足采购需求或表述不全面或不完整或不具操作性或表述有错误的每处扣2分，扣完为止，未提供的不计分。
7	主观分	技术分	6	否	无	【服务团队和设备安排计划】的评分规则：内容全面准确、科学合理、完全满足采购需求的计6分，有缺漏项或有不满足采购需求或表述不全面或不完整或不具操作性或表述有错误的每处扣3分，扣完为止，未提供的不计分。
8	主观分	技术分	6	否	无	【服务质量保证措施】的评分规则：措施内容全面准确、科学合理、完全满足采购需求的计6分，有缺漏项或有不满足采购需求或表述不全面或不完整或不具操作性或表述有错误的每处扣3分，扣完为止，未提供的不计分。
9	主观分	技术分	6	否	无	【进度计划及保证措施】的评分规则：措施内容全面准确、科学合理、完全满足采购需求的计6分，有缺漏项或有不满足采购需求或表述不全面或不完整或不具操作性或表述有错误的每处扣2分，扣完为止，未提供的不计分。
10	主观分	技术分	6	否	无	【后续服务】的评分规则：服务内容全面准确、科学合理、完全满足采购需求的计6分，有缺漏项或有不满足采购需求或表述不全面或不完整或不具操作性或表述有错误的每处扣2分，扣完为止，未提供的不计分。