永州市政府采购文件

采购项目名称：	2026年度湖南九嶷山国家级自然保护区中央财政林业草原项目(黄腹角雉栖息地(生境)修复)（第二次）
采购人：	宁远县九嶷山国家级自然保护区管理局
采购方式：	竞争性磋商
采购代理机构：	湖南湘金建项目管理有限公司
委托代理编号：	HMXJJCS-4109126
代理费收取方式：	采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：	项目成交金额的1.5%
专家评审费收取方式：	专家评审费由 采购人 支付
采购计划编号：	永宁财采计[2026]026148号
采购项目预算：	500,514.9元
是否进行资格预审：	否
需求编制时间：	2026年10月19日

采购人签章：

宁远县九嶷山国家级自然保护区管理局

需求编制人签章：

彭步英

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库[2007]119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库[2020]46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购[2025]7号）
关于推动解决政府采购异常低价问题的通知（财库〔2026〕2号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：
(一)就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
(二)设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
(三)采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
(四)以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
(五)对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
(六)限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
(七)非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
(八)以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。
采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。
采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。
采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。
采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。
采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。
采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：
(一)采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品(必要时需设置同品牌淘汰策略)、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。
(二)采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
(三)采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
(四)采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
(五)采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
(六)采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
(七)采购标的的验收标准；
(八)采购标的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	500,514.9	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告　　获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
2026年度湖南九嶷山国家级自然保护区中央财政林业草原项目(黄腹角雉栖息地(生境)修复)	600,000	通过技术措施对现有针叶林改造、阔叶树补植、生态廊道建设、林窗修复、食物资源补充及繁殖微环境优化等，打造适宜黄腹角雉生存的栖息地	2026-08

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：500,514.9元

包概述：项目实施范围位于湖南九嶷山国家级自然保护区内，通过技术措施对现有针叶林改造、阔叶树补植、生态廊道建设、林窗修复、食物资源补充及繁殖微环境优化等，打造适宜黄腹角雉生存的栖息地。				
评标方法： 综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数： 3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业： 是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定： 不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				

本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求
1.具有独立承担民事责任的能力。 2.参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3.供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4.法律、行政法规规定的其他条件。 5.参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。	1.提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2.投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3.供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。 4.提供承诺函，承诺：（1）投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；（2）投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；（3）投标供应商未为本项目提供过整体设计、规范编制、项目管理、监理、检测等服务（单一来源采购项目除外）；（4）投标供应商未为本项目提供过前款第（3）项所列服务之外的其他采购活动。须加盖供应商公章。 5.下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。

本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
本包专门面向中小企业采购，指服务由中小企业承	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号

接，即提供服务的人员为中小企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

<table>
<tr><th>服务编号</th><th>服务名</th><th colspan="2">单位</th><th>单价（元）</th><th>数量</th><th>小计（元）</th><th>采购品目</th></tr>
<tr><td rowspan="3">1</td><td rowspan="3">2026年度湖南九嶷山国家级自然保护区中央财政林业草原项目(黄腹角雉栖息地(生境)修复)</td><td colspan="2">1</td><td>500,514.9</td><td>1</td><td>500,514.9</td><td>C07029900-其他生态环境治理服务</td></tr>
<tr><td>子服务编号</td><td>子服务名</td><td colspan="4">子服务内容</td></tr>
<tr><td>1</td><td>黄腹角雉栖息地(生境)修复</td><td colspan="4">一、项目概况
本项目实施地点位于湖南九嶷山国家级自然保护区枫冲区域。黄腹角雉为国家一级重点保护野生动物，区域内现有林分以马尾松、毛竹为主，存在林分结构单一、食源树种匮乏、繁殖期人为干扰等栖息地退化问题。本项目实施栖息地（生境）修复50公顷，主要建设内容包括植被结构优化、食物资源精准补充、繁殖微环境优化。通过生态疏伐与乡土阔叶树种补植、关键食源树种规模化种植、仿生人工鸟巢布设及繁殖期核心区封闭管理等技术措施，恢复和提升黄腹角雉栖息、觅食、繁殖等生态功能，构建结构稳定、食源充足、环境安全的适宜栖息地。
二、采购内容
采购及服务明细详见下表：
<table>
<tr><th>序号</th><th colspan="2">采购项目类别</th><th>单位</th><th>数量</th></tr>
<tr><td>一</td><td colspan="4">疏伐及补植</td></tr>
<tr><td>1</td><td colspan="2">林木采伐</td><td>公顷</td><td>50</td></tr>
<tr><td>2</td><td colspan="2">林地及剩余物清理</td><td>公顷</td><td>50</td></tr>
<tr><td>3</td><td colspan="2">整地挖穴</td><td>公顷</td><td>50</td></tr>
<tr><td>4</td><td colspan="2">苗木栽植</td><td>株</td><td>15000</td></tr>
<tr><td rowspan="6">5</td><td rowspan="6">苗木采购</td><td>木荷</td><td>株</td><td>2250</td></tr>
<tr><td>甜槠栲</td><td>株</td><td>2250</td></tr>
<tr><td>红楠</td><td>株</td><td>1500</td></tr>
<tr><td>山樱桃</td><td>株</td><td>2250</td></tr>
<tr><td>交让木</td><td>株</td><td>3000</td></tr>
<tr><td>映山红</td><td>株</td><td>2250</td></tr>
</table></td></tr>
</table>

	乌饭树	株	1500
6	人工施肥	株	15000
7	基肥等材料采购	公斤	7500
8	抚育管护		90
二	季节性食源辅助补充		
1	玉米购置	公斤	800
2	大豆购置	公斤	500
3	交让木果实采购	公斤	400
4	蜜源植物种子（紫云英、波斯菊）	公斤	100
5	蜜源植物播种劳务费	工日	10
三	仿生人工鸟巢布设与维护		
1	杉木板材购置	平米	6
2	鸟巢人工制作安装	个	50
3	伪装藤蔓及辅材	套	50
四	繁殖期干扰管控与噪声防控		
1	核心区围栏（含安装）	米	1500
2	封闭管理警示牌制作安装	块	25
3	隔音屏障材料及安装	平米	200
4	交通标志（限速、禁鸣）制作安装	块	10

三、采购要求

（一）实施总体要求

1、中标人须执行国家及行业现行有效的森林生态抚育、造林绿化、苗木质量等标准规范。

2、坚持生态优先，严禁皆伐、全垦整地、全面清山；保留林下枯落物、朽木及原生灌草，保护乡土灌木和阔叶幼苗幼树。

3、作业时间避开野生动物繁殖活跃期和极端天气。

4、项目实行分年度实施、全过程管理：实施期完成植被结构优化、食物资源精准补充、繁殖微环境优化建设内容，其后进入抚育管护期。

（二）实施组织与人员要求

1、中标人须成立项目管理机构，明确项目负责人、技术负责人及各岗位职责，实行项目经理负责制。

2、项目负责人及技术负责人应具备林业或相关专业能力；作业人员须接受野生动物保护、安全生产及施工技术培训。

3.全过程接受采购人的监督管理，按要求参加现场踏勘、技术交底、进度检查及验收会议。

（三）服务期要求

				自合同签订之日起12个月。 （四）苗木管理 苗木须为本地适生乡土树种，选用2—3年生优质容器苗；苗木进场前报采购人核验，不合格苗木不得使用。 （五）安全与森林防火要求 1.落实安全生产责任制，作业区严禁用火，配备相应防火器材，特种作业人员持证上岗。 2.为作业人员配备劳动防护用品，规范使用机械工具，防止发生安全事故和森林火灾。 （六）环境保护要求 1、严格保护原生植被和栖息地环境，作业范围限于批准区域，不得破坏非作业区生态环境。 2、作业废弃物及时清理外运；不得使用禁用农药和化肥。

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1	2026年度湖南九嶷山国家级自然保护区中央财政林业草原项目(黄腹角雉栖息地(生境)修复)	1	黄腹角雉栖息地(生境)修复	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	项目服务团队配置	商务	详见评分规则
2	企业业绩	商务	详见评分规则
3	技术创新能力	商务	详见评分规则
4	项目实施方案	技术	详见评分规则

5	风险识别与应对措施方案	技术	详见评分规则
6	质量保障方案	技术	详见评分规则
7	安全保障方案	技术	详见评分规则
8	合同	商务	根据财政部《政府采购需求管理办法》财库〔2021〕22号及采购文件、投标文件等相关内容编制采购合同。

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=（评标基准价/投标报价）*报价分（评标基准价为满足采购文件要求且价格最低的报价）
2	客观分	商务分	10	是	图片	【项目服务团队配置】的评分规则：供应商拟派项目负责人具有林业相关专业高级职称及以上计6分；具有林业相关专业中级职称计3分（按最高级别计分，不重复计分）。除项目负责人以外，拟派本项目团队技术人员具有林业助理工程师职称及以上的每人计1分，最多4分 【项目服务团队配置】的上传证明材料要求：须提供人员证书复印件及劳动/劳务合同复印件或近一个月的社会保险证明复印件并加盖供应商公章，否则不计分。
3	客观分	商务分	15	是	图片	【企业业绩】的评分规则：供应商从2023年9月1日起承担并完成的林业生态保护修复、森林质量提升、生态影响评价咨询服务、林业有害生物防治或林业调查规划设计类似项目业绩的每个计3分，最多计15分。 【企业业绩】的上传证明材料要求：提供合同扫描件（关键页体现项目名称、合同标的、合同金额、合同内容、签字盖章页）并加盖公章，否则不计分。

4	客观分	商务分	5	是	图片	【技术创新能力】的评分规则：供应商拥有与自然保护地、生态修复相关的专利（发明、实用新型、外观设计）每项计2.5分，最多计5分。 【技术创新能力】的上传证明材料要求：注：提供证书及专利证书扫描件并加盖供应商公章。
5	主观分	技术分	20	否	无	【项目实施方案】的评分规则：根据供应商提供的实施方案，包括但不限于①项目重难点分析②施工进度计划与工期保障③人员配置计划④关键技术措施等内容进行综合评审，方案内容详实、表述清晰，进度安排科学合理，可操作性强，有切实可行的保障措施，与本项目契合度高的计20分；每缺少一项内容扣5分，每一项内容有缺陷的扣2.5分，直至本项目扣完为止，未提供不计分。 注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾，涉及的规范及标准错误、不利于项目实施不可能实现的情形等任意一种情形。
6	主观分	技术分	10	否	无	【风险识别与应对措施方案】的评分规则：根据供应商提供的风险识别与应对措施方案，包括但不限于①风险识别②风险应对措施等内容进行综合评审，方案内容详实、表述清晰，进度安排科学合理，可操作性强，有切实可行的保障措施，与本项目契合度高的计10分；每缺少一项内容扣5分，每一项内容有缺陷的扣2.5分，直至本项目扣完为止，未提供不计分。 注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾，涉及的规范及标准错误、不利于项目实施不可能实现的情形等任意一种情形。
7	主观分	技术分	8	否	无	【质量保障方案】的评分规则：根据供应商提供的质量保障方案，包括但不限于：①质量管理体系②质量控制措施等内容进行评审，方案内容详实、表述清晰，可操作性强，有切实可行的保障措施，与本项目契合度高的计8分；每缺少一项内容扣4分，每一项内容有缺陷的扣2分，直至本项目扣完为止，未提供不计分。 注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾，涉及的规范及标准错误、不利于项目实施不可能实现的情形等任意一种情形。
8	主观分	技术分	12	否	无	【安全保障方案】的评分规则：根据供应商提供的安全保障方案，包括但不限于：①安全保障措施②安全应急预案③现场文明施工与生态保护措施等内容进行评审，方案内容详实、表述清晰，可操作性强，有切实可行的保障措施，与本项目契合度高的计12分；每缺少一项内容扣4分，每一项内容有缺陷的扣2分，直至本项目扣完为止，未提供不计分。 注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾，涉及的规范及标准错误、不利于项目实施不可能实现的情形等任意一种情形。

本包【异常低价】的审查规定

政府采购评审中出现下列情形之一的，评审小组应当启动异常低价投标（响应）审查程序：

1.投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值65%的，即投标（响应）报价<全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值×65%;
2.投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价65%的，即投标（响应）报价<通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价×65%;
3.投标（响应）报价低于采购项目最高限价65%的，即投标（响应）报价<采购项目最高限价×65%;
4.评审小组基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情

形；

评审小组启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商的合理时间一般不少于30分钟。

评审小组依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效投标（响应）处理