永州市政府采购文件

采购项目名称：	零陵区2026年农村公路安防工程项目（珠山镇、大庆坪乡、石山脚街道、梳子铺乡）
采购人：	永州市零陵区交通运输局（永州市零陵区交通运输综合行政执法局）
采购方式：	竞争性磋商
采购代理机构：	湖南劲佳项目管理有限公司
委托代理编号：	HNJJ-CG2026-1016
代理费收取方式：	采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：	项目成交金额的1.2%
专家评审费收取方式：	专家评审费由 采购人 支付
采购计划编号：	永零财采计【2026】00117号
采购项目预算：	2,582,488元
是否进行资格预审：	否
需求编制时间：	2026年11月03日

采购人签章：

永州市零陵区交通运输局（永州市零陵区交通运输综合行政执法局）

需求编制人签章：

蒋立萍

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库[2007]119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库[2020]46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购[2025]7号）
关于推动解决政府采购异常低价问题的通知（财库〔2026〕2号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：
(一)就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
(二)设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
(三)采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
(四)以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
(五)对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
(六)限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
(七)非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
(八)以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。
采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。
采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。
采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。
采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。
采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。
采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：
(一)采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品(必要时需设置同品牌淘汰策略)、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。
(二)采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
(三)采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
(四)采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
(五)采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
(六)采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
(七)采购标的的验收标准；
(八)采购标的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	2,582,488	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告　　获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
零陵区2026年农村公路安防工程项目（朝阳街道、石岩头镇、接履桥街道、邮亭圩镇）	3,124,700	零陵区朝阳街道、石岩头镇、接履桥街道、邮亭圩镇农村公路安防隐患处置长度32.20公里。	2026-08
零陵区2026年农村公路安防工程项目（富家桥镇）	3,244,500	零陵区富家桥镇农村公路安防隐患处置长度22.73公里。	2026-08
零陵区2026年农村公路安防工程项目（黄田铺镇、水口山镇、七里店街道、菱角塘镇）	3,152,600	零陵区黄田铺镇、水口山镇、七里店街道、菱角塘镇农村公路安防隐患处置长度28.47公里。	2026-08
零陵区2026年农村公路安防工程项目（珠山镇、大庆坪乡、石山脚街道、梳子铺乡）	3,045,900	零陵区珠山镇、大庆坪乡、石山脚街道、梳子铺乡农村公路安防隐患处置长度35.90公里。	2026-08

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：2,582,488元

包概述：零陵区2026年农村公路安防工程项目（珠山镇、大庆坪乡、石山脚街道、梳子铺乡），采购预算金额:258.2488万元。				
评标方法： 综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数： 3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业： 是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定： 不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：建筑业			本包类型：工程类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				

本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求
1.具有独立承担民事责任的能力。 2.参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3.供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4.法律、行政法规规定的其他条件。 5.参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。	1.提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2.投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3.供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。 4.提供承诺函，承诺：（1）投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；（2）投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；（3）投标供应商未为本项目提供过整体设计、规范编制、项目管理、监理、检测等服务（单一来源采购项目除外）；（4）投标供应商未为本项目提供过前款第（3）项所列服务之外的其他采购活动。须加盖供应商公章。 5.下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。

本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
本包专门面向中小企业采购，指工程由中小企业承	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号

建，即工程施工单位为中小企业；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，工程由监狱企业/残疾人福利性单位承建的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。
企业应具有行政主管部门颁发的公路工程施工总承包叁级及以上资质，资质证书和安全生产许可证处于有效期内；并在人员、设备、资金等方面具有承担本项目施工的能力。 湖南省外企业须按照湘建建【2015】190号文件要求办理省外入湘企业基本情况登记（以“湖南省住房和城乡建设网”查询为准）或 具有有效的入湘施工登记证”	提供相关证书扫描件（加盖供应商公章）
项目拟任项目经理具有公路工程专业贰级及以上注册建造师执业资格，具有交通行政主管部门核发的B类安全生产考核合格证书,且无在建项目。	提供相关证书扫描件及无在建工程承诺书（加盖供应商公章）

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包工程类需求

工程名	单价（元）	工程单位	工程量	小计（元）	采购品目
零陵区2026年农村公路安防工程项目（珠山镇、大庆坪乡、石山脚街道、梳子铺乡）	2,582,488	项	1	2,582,488	B06990000-其他安装

工程量清单和工程图纸：下载供应商投标工具在自己电脑安装后，联网下载获取

工程量编制依据

本项目工程量清单以采购人提供的清单为准，请各供应商根据采购人发布的工程量清单内容进行报价，不允许有缺项漏项、错项。 1、当发生工程变更、工程量增减时，经采购人同意，以财政审核后的结算价格为准。 2、采用暂定价形式的由有关部门审定。 3、申请付款时供应商必须提供符合税法规定的等额的发票。 4、本项目本项目采用固定总价。 5、本项目最高投标限价：人民币2582488.00元。 投标人投标文件中工程量清单所有综合单价、分项合价及投标总报价，均不得高于预算文件公布的对应限价数值。 其中：基本预见费（暂列金额）75217.32元、安全生产费37052.87元，为不可竞争费用，投标人必须严格按照招标人给定的固定金额填报，不得上调、下调、更改金额，否则视为无效投标。

采用竞争性谈判或竞争性磋商方式的工程项目,在二次报价阶段供应商只报总价,无需对首次工程量清单响应明细报价再进行修改,电子开标室也不提供工程量清单响应的再修改功能。采购人在未来处理时,自行根据二次报价总额按比例分摊计算工程量清单响应明细。

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述

1	项目负责人不良行为记录	商务	详见采购需求
2	履约保障	商务	详见评分规则
3	实施方案	技术	详见评分规则
4	施工方案及技术措施	技术	详见评分规则
5	质量管理体系与措施方案	技术	详见评分规则
6	工程进度计划与保证措施方案	技术	详见评分规则
7	安全管理体系与措施方案	技术	详见评分规则
8	环境保护、水土保持、施工后期的场地恢复措施	技术	详见评分规则
9	合同	商务	具体由招标人和中标人根据有关文件协商确定，以双方签订合同为准
10	工程需求	技术	一、项目概况： 该项目主要是零陵区2026年农村公路安防工程项目（珠山镇、大庆坪乡、石山脚街道、梳子铺乡）（具体内容详见本项目工程量清单及施工图纸）。 二、采购预算：

			项目预算：258.2488万元（注：本项目工程量清单以采购人提供的工程量清单为准） 质量要求：工程交工验收的质量评定：符合《公路工程质量检验评定标准》；竣工验收的质量评定：100%优良工程。 四、工期：具体开工日期以合同签订为准。 五、安全目标：严格执行有关安全生产的法律法规和规章制度，确保：安全生产“零事故”、“零死亡”。 六、环保目标：严格执行有关环境保护的法律法规和规章制度，确保：环境保护工程验收合格 。 七、缺陷责任期及质保期：缺陷责任期自实际交工日期起计算2年；质保期由实际交工日期起计算5年。 八、付款：本工程施工过程中计量支付工程款，预留工程款3%作为质保金，保修期满并经建设方确认后无息支付乙方，支付期限以财政评审及财政付款实际到账日为准。 九、项目特别说明： 1、投标报价要求：请各供应商根据采购人发布的工程量清单进行投标报价，应完整响应发布的工程量清单内容，不得缺项漏项。报价中暂列金额等不可竞争费不得调整，分项价格与总价均不超过预算价,否则视为无效响应。 2、工期逾期：成交供应商未能按合同要求完成工作或在约定时间内完成，采购人有权终止合同，并要求成交供应商赔偿因此造成的所有直接和间接损失。因采购人原因以及雨、 雪天气等一系列不可抗因素影响，造成成交供应商无法施工的，可适当延长工期，延长的工期不视为违约。 3、工程变更：原则上工程不允许变更，如需要发生工程变更时，由采购人、监理公司进行初审，报有关部门审定后报政府采购部门备案。 4、成交供应商应对施工过程中因其过失或不当操作造成的任何损坏或人身伤害承担全部责任。成交供应商需投保足够的施工责任险，并在采购人要求时提供保险证明。如因成交供应商的原因导致采购人或第三方财产受损，成交供应商应承担全部赔偿责任。 5、除双方在合同中规定的条款外，未尽事议，均在以合同附件或补充协议另行约定 ，并构成本合同不可分割之组成部分。 十、无在岗项目：人员履约管理按照《湖南省交通运输厅关于进一步加强我省公路水运建设项目履约人员管理有关事项的通知》、【湘交基建规【2019】17号，如有新文件，则按最新的文件规定】执行。 对于上述项目要求， 供应商应在响应文件中进行回应，作出承诺及说明。

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无
2	工程需求	技术	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=（评标基准价/投标报价）*报价分（评标基准价为满足采购文件要求且价格最低的报价）
2	客观分	商务分	10	是	图片	【项目负责人不良行为记录】的评分规则：供应商在响应文件中如实反应项目负责人不良行为记录。无不良行为记录计10分，每发生一次不良行为记录扣5分，扣完为止。 【项目负责人不良行为记录】的上传证明材料要求：无不良行为记录的，提供承诺函即可，不提供不计分。
3	客观分	商务分	10	是	图片	【履约保障】的评分规则：①投标文件中提供完整的质量管理制度、售后服务体系相关材料（加盖投标人公章），得5分；未提供或材料未加盖公章的，本项0分。 ②投标文件中提供项目应急保障方案、售后响应书面承诺（加盖投标人公章），得5分；未提供或材料未加盖公章的，本项0分。 评审规则：本项为客观打分项，评审专家只核查资料是否按要求提供、盖章是否齐全，不对制度、方案内容的好坏、深度进行评价 【履约保障】的上传证明材料要求：按需提供
4	主观分	技术分	10	是	图片	【实施方案】的评分规则：根据本项目的特点以及实际情况，制定项目实施方案，包括但不限于①对本项目情况及施工环境、现状的了解，②项目重点、难点分析及解决措施，③总体施工组织布置及规划，④施工现场平面布置方案，⑤拟投入的主要加工设备及施工机具，满足以上五个基本要求情况得3分，缺1项扣0.6分，扣完为止；在满足基本要求的情况下，评审委员会并继续按以下标准进行综合评审分档计分，方案完整、周全、详尽到位，处理措施科学完善，实行性强的为第一档次，计7分；方案较完整、较周全、较详尽，处理措施较科学完善 ，可实行还需进一步完善的为第二档次，计4分；方案内容合理性一般，描述内容完 整性一般、可操作性或实用性一般，但可实行的为第三档次计3分；方案内容欠合理 ，描述内容欠完整、可操作

						性不强或实用性不强的为第四档次计1分；不合理、不具备可行性的为第五档次计0分。 【实施方案】的上传证明材料要求：按需提供
5	主观分	技术分	10	是	图片	【施工方案及技术措施】的评分规则：供应商根据项目实地情况提供的施工方案与技术措施方案，至少包含①施工现场生产准备、②施工临时用水用电方案、③现场生活安排准备、④消防保卫方案、⑤安全措施准备等方案，满足以上五个基本要求情况得3分，缺1项扣0.6分，扣完为止；在满足基本要求的情况下，评审委员会并继续按以下标准进行综合评审分档计分，方案完整、周全、详尽到位，处理措施科学完善，实行性强的为第一档次，计7分；方案较完整、较周全、较详尽，处理措施较科学完善，可实行还需进一步完善的为第二档次，计4分；方案内容合理性一般，描述内容完整性一般、可操作性或实用性一般，但可实行的为第三档次计3分；方案内容欠合理，描述内容欠完整、可操作性不强或实用性不强的为第四档次计1分；不合理、不具备可行性的为第五档次计0分。 【施工方案及技术措施】的上传证明材料要求：按需提供
6	主观分	技术分	10	是	图片	【质量管理体系与措施方案】的评分规则：供应商根据本项目实际情况提供的质量管理体系与措施方案，至少包含①施工质量目标、②施工质量计划、③工作保证方案。满足以上三个基本要求情况得3分，缺1项扣1分，扣完为止；在满足基本要求的情况下，评审委员会并继续按以下标准进行综合评审分档计分，方案完整、周全、详尽到位，处理措施科学完善，实行性强的为第一档次，计7分；方案较完整、较周全、较详尽，处理措施较科学完善，可实行还需进一步完善的为第二档次，计4分；方案内容合理性一般，描述内容完整性一般、可操作性或实用性一般，但可实行的为第三档次计3分；方案内容欠合理，描述内容欠完整、可操作性不强或实用性不强的为第四档次计1分；不合理、不具备可行性的为第五档次计0分。 【质量管理体系与措施方案】的上传证明材料要求：按需提供
7	主观分	技术分	10	是	图片	【工程进度计划与保证措施方案】的评分规则：供应商根据本项目实地情况提供的工程进度计划与保证措施方案，至少包含①工程总进度计划、②进度控制及保证措施、③关键部位以及重难点工程的分析、④施工进度管理要点方案。满足以上四个基本要求情况得4分，缺1项扣1分，扣完为止；在满足基本要求的情况下，评审委员会并继续按以下标准进行综合评审分档计分，方案完整、周全、详尽到位，处理措施科学完善，实行性强的为第一档次，计6分；方案较完整、较周全、较详尽，处理措施较科学完善，可实行还需进一步完善的为第二档次，计3分；方案内容合理性一般，描述内容完整性一般、可操作性或实用性一般，但可实行的为第三档次计2分；方案内容欠合理，描述内容欠完整、可操作性不强或实用性不强的为第四档次计1分；不合理、不具备可行性的为第五档次计0分。 【工程进度计划与保证措施方案】的上传证明材料要求：按需提供
8	主观分	技术分	10	是	图片	【安全管理体系与措施方案】的评分规则：供应商根据本项目实际情况提供的安全管理体 系与措施方案，至少包含①安全生产技术措施、②施工现场及临时工程安全保证措施 、③卫生防疫措施、④风险预防和应急处置措施等方案。 满足以上四个基本要求情况得4分，缺1项扣1分，扣完为止；在满足基本要求的情况下，评审委员会并继续按以下标准进行综合评审分档计分，方案完整、周全、详尽到位，处理措施科学完善 ，实行性强的为第一档次，计6分；方案较完整、较周全、较详尽，处理措施较科学 完善，可实行还需进一步完善的为第二档次，计3分；方案内容合理性一般，描述内 容完整性一般、可操作性或实用性一般，但可实行的为第三档次计2分；方案内容欠 合理，描述内容欠完整、可操作性不强或实用性不强的为第四档次计1分；不合理、不具备可行性的为第五档次计0分。

						【安全管理体系与措施方案】的上传证明材料要求：按需提供
9	主观分	技术分	10	是	图片	【环境保护、水土保持、施工后期的场地恢复措施】的评分规则：供应商根据本项目实际情况提供的环境保护、水土保持、施工后期的场地恢复措施，至少包含①防治大气污染措施、②防治水污染措施、③防治施工噪声污染措施、④防扰民措施方案及施工后期的场地恢复措施。满足以上四个基本要求情况得4分，缺1项扣 1分，扣完为止；在满足基本要求的情况下，评审委员会并继续按以下标准进行综合评审分档计分，方案完整、周全、详尽到位，处理措施科学完善，实行性强的为第一档次，计6分；方案较完整、较周全、较详尽，处理措施较科学完善，可实行还需进一步完善的为第二档次，计3分；方案内容合理性一般，描述内容完整性一般、可操作性或实用性一般，但可实行的为第三档次计2分；方案内容欠合理，描述内容欠完整、可操作性不强或实用性不强的为第四档次计1分；不合理、不具备可行性的为第五档次计0分。 【环境保护、水土保持、施工后期的场地恢复措施】的上传证明材料要求：按需提供

本包【异常低价】的审查规定

政府采购评审中出现下列情形之一的，评审小组应当启动异常低价投标（响应）审查程序：

1.投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值65%的，即投标（响应）报价<全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值×65%;
2.投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价65%的，即投标（响应）报价<通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价×65%;
3.投标（响应）报价低于采购项目最高限价65%的，即投标（响应）报价<采购项目最高限价×65%;
4.评审小组基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形;

评审小组启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商的合理时间一般不少于30分钟。

评审小组依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效投标（响应）处理