

永州市政府采购文件

采购项目名称：宁远县2025年地膜科学使用回收采购项目
采购人：宁远县农业农村局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南悦鑫建设有限公司
委托代理编号：HNYX-NYGC-2026-0401
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：固定金额9,500元
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永宁财采计[2026]026049号
采购项目预算：634,700元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2026年04月07日

采购人签章：
宁远县农业农村局

需求编制人签章：
黄日飞

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	634,700	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
宁远县2025年地膜科学使用回收采购项目	680,000	采购加厚高强度地膜和全生物降解地膜。其中：加厚高强度地膜厚度在0.015毫米及以上，覆盖使用时间和力学性能指标不低于国家标准中1类地膜要求；全生物降解地膜应符合国家标准，原则上产品水蒸气透过率在400g/（m2.24h）以下，有效使用寿命在60天以上。除供应物资外，还应承担技术培训、地膜回收、台账建设等服务。产品质量安全、售后服务、交货方式及时限达到采购方要求。	2026-02

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：634,700元

包概述：宁远县2025年地膜科学使用回收采购项目				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：农、林、牧、渔业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包专门面向中小企业采购，指服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；监		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。		

狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	
--	--

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位		单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
1	宁远县2025年地膜科学使用回收采购项目	项		634,700	1	634,700	C09019900-其他农业服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		1.1	宁远县2025年地膜科学使用回收采购项目	一、工作任务 完成1万亩的高强度加厚地膜推广和全生物可降解地膜0.7万亩任务(即:示范推广高强度加厚地膜0.34万亩、通过宣传培训辐射带动0.66万亩;示范推广全生物降解地膜0.24万亩，辐射带动0.46万亩)。 二、实施地点 宁远县全县范围内。 三、采购需求 采购0.34万亩高强度加厚地膜和0.24万亩全生物降解地膜物资，以及技术培训、地膜回收、台账建设等服务。 四、进度安排 2026年4月：完成地膜的采购、发放、推广、使用，收集相关凭证，建立地膜使用台账。 2026年4—5月：开展技术指导、宣传培训、地膜产品质量抽检等工作。 2026年6月：完成高强度加厚地膜回收、建立回收台账，通过省、市、县验收。			

			五、其他要求 1. 组织和指导地膜发放及推广使用，收集相关凭证，建立销售、使用台账。 2. 负责地膜科学使用回收技术指导和宣传培训，收集主体土地流转及辐射推广凭证。 3. 配合地膜产品质量抽检工作，并承担相关费用。 4. 覆盖周期结束后，及时组织开展各示范点的高强度加厚地膜回收工作，开具地膜回收凭证，建立回收台账。废旧地膜的收购量应不低于供膜量的88%。 5. 本项目采用费用包干方式，供应商应根据项目要求和现场情况，详细了解项目所需的差旅、食宿、人工、材料或设备、管理、财务、税务、保险等所有费用，如一旦中标，在项目实施中出现任何遗漏，均由中标人免费提供，采购人不再支付任何费用。供应商在投标前，如需自行踏勘现场，有关费用自理，踏勘期间发生意外自负。 六、付款方式： 1、项目按照采购人要求实施完成后支付合同价款的70%； 2、项目通过省、市、县验收后支付合同价款30%。
--	--	--	---

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1	宁远县2025年地膜科学使用回收采购项目	1.1	宁远县2025年地膜科学使用回收采购项目	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	合同	商务	详见服务内容，合同未尽事宜双方签订合同时另行商议。
2	高强度加厚地膜	技术	1. 规格：每卷地膜重量根据采购方使用需求定制。 2. 外观：产品颜色（白色或黑色）可根据采购方使用需求定制，不

		应有影响使用的气泡、杂质、条纹、穿孔、裙皱等缺陷；膜卷应卷绕整齐，不应有明显的暴筋。 3. 产品标称厚度d: $\geq 0.015\text{mm}$; 厚度极限偏差: $+0.004\text{mm}^{\sim\sim}-0.003\text{mm}$; 平均厚度偏差$+15\%^{\sim\sim}-12\%$。 4. 宽度极限偏差$+40\text{mm}^{\sim\sim}-10\text{mm}$。 5. 覆盖使用时间和力学性能指标应不低于《聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜》（GB13735—2017）标准和I类地膜的性能指标要求，保障地膜使用后能够有效回收。 6. 产品原材料中不得加入再生料及国家明确禁止使用、不利于作物生长的有害土壤的助剂，总灰分控制在0.5%以内。 7. 每筒卷地膜均应附有产品合格证，内容包括：产品名称、类别、标称厚度、宽度、参考长度、净质量、生产日期、生产厂名称、生产厂地址、执行标准，检验员印章。
3	全生物可降解地膜技术	1. 规格：每卷地膜重量根据采购方使用需求定制。 2. 外观：产品颜色（白色或黑色）可根据采购方使用需求定制，不允许有影响使用的气泡、斑点、折褶、杂质和针孔等缺陷，对不影响使用的缺陷不得超过20个/100cm²。膜卷卷取平整，不许有明显的暴筋。膜卷宽度与膜的公称宽度相差的卷取宽度错位应$\leq 30\text{mm}$，每卷段数≤ 2段，每段长度$> 100\text{m}$。 3. 产品标称厚度d: $\geq 0.01\text{mm}$; 厚度极限偏差: $+0.003\text{mm}^{\sim\sim}-0.003\text{mm}$; 平均厚度偏差$+15\%^{\sim\sim}-12\%$。 4. 产品水蒸气透过率低于$400\text{g}/(\text{m}^2 \cdot 24\text{h})$。 5. 有效覆盖使用时间$\geq 60$天。 6. 重金属总含量、力学性能指标应不低于等其他技术指标应不低于《生物降解农用地面覆盖薄膜》（GB/T35795—2017）有关要求。生产全生物可降解地膜的生物降解塑料材料应符合《塑料 农业和园艺地膜用土壤生物降解材料 生物降解性能、生态毒性和成分控制的要求和试验方法》（GB/T 43288-2023）有关要求。 7. 每卷生物降解农用地膜均应附有产品合格证，内容包括：产品名称、类别(包括水蒸气透过量类别、有效使用寿命)、宽度、厚度、参考长度、净质量、生产日期、生产厂名、生产厂地址、执行标准、检验员章等。

4	项目实施 方案	技术	供应商针对本项目制定实施方案(包括但不限于①项目整体实施计划、②供货方案、④人员安排方案等。
5	地膜品质 及质量	技术	根据供应商所提供的地膜品质及质量（包括但不限于①货物原料情况、②生产标准执行措施落实情况、③生产技术、④监督检查标准等）。
6	地膜回收 方案	技术	供应商提供地膜回收方案（包括但不限于①回收点设置合理性、②回收计划与措施、③废膜回收方案、④投入人力及设备、⑤资金保障、⑥回收利用合理性、环保、可循环利用等方面）
7	技术指导 与培训方 案	技术	供应商提供技术指导与培训方案（包括但不限于：①培训计划、②地膜使用培训内容、③技术指导重点难点分析、④培训人员团队组成等）
8	类似业绩	商务	供应商具有类似业绩。
9	售后服务 方案	商务	供应商针对本项目制定售后服务方案(包括但不限于：①售后人员安排、②服务响应时间、③服务响应方式、⑤服务内容、⑥售后服务承诺等)
10	政府采购 异常低价 审查	商务	（一）政府采购评审中出现下列情形之一的，评审委员会应当启动异常低价投标（响应）审查程序： 1. 投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值65%的，即投标（响应）报价<全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值×65%； 2. 投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价65%的，即投标（响应）报价<通过符合性审查的次

		低报价供应商投标（响应）报价$\times 65\%$； 3. 投标（响应）报价低于采购项目最高限价65%的，即投标（响应）报价$<$采购项目最高限价$\times 65\%$； 4. 评审委员会基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形。 相关法律法规对供应商报价有规定的，从其规定。 评审委员会启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，本项目给予相关供应商的合理时间确定为30分钟。其中，属于第3项情形，供应商已随投标（响应）文件一并提交相关书面说明及必要的证明材料的，在评审现场可不再重复提交。 评审委员会依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评审委员会应当将其作为无效投标（响应）处理。 评审委员会借助互联网等渠道查询相关信息的，应当严格遵守评审工作纪律，不得实施影响评审公正的行为。
--	--	--

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无
2	政府采购异常低价审查	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	客观分	技术分	7	是	图片	【高强度加厚地膜】的评分规则：供应商应对高强度加厚地膜采购需求逐条响应，每负偏离1条扣1分，最多扣7分。 【高强度加厚地膜】的上传证明材料要求：提供高强度加厚地膜采购需求（响应/偏离）表，格式自拟。
3	客观分	技术分	7	是	图片	【全生物可降解地膜】的评分规则：供应商应对全生物可降解地膜采购需求逐条响应，每负偏离1条扣1分，最多扣7分。 【全生物可降解地膜】的上传证明材料要求：提供全生物可降解地膜采购需求（响应/偏离）表，格式自拟。
4	主观分	技术分	12	否	无	【项目实施方案】的评分规则：项目实施方案涵盖了以上全部内容，且内容详细完整、合理、针对性强、整体方案可行性高，得12分；有缺漏项的，每项扣3分，扣完为止；单项内容存在内容不完整、与采购需求不适应、不满足项目实际需要、简单复制采购需求、凭空编造、前后不一致、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不合理或不可行情况每处扣1分，扣完为止（单项最多扣3分）；不提供不计分。
5	主观分	技术分	12	是	图片	【地膜品质及质量】的评分规则：货物品质及质量保证措施详尽，货物原料材质把控严格，生产标准执行措施落实到位，执行措施科学明确具体，生产技术先进，货物品质监督检查标准切实可行，得12分。有缺漏项的，每项扣3分，扣完为止；单项内容存在内容不完整、与采购需求不适应、不满足项目实际需要、简单复制采购需求、凭

						空编造、前后不一致、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不合理或不可行情况每处扣1分，扣完为止（单项最多扣3分）；不提供不计分。 【地膜品质及质量】的上传证明材料要求：需提供以下佐证材料，包括但不限于原材料进货收据或发票、生产设备照片及相关说明、内部监督检查标准制度等。
6	主观分	技术分	18	否	无	【地膜回收方案】的评分规则：地膜回收方案且内容详细完整、合理、针对性强、整体方案可行性高、操作性强，得18分。有缺漏项的，每项扣3分，扣完为止；单项内容存在内容不完整、与采购需求不适应、不满足项目实际需要、简单复制采购需求、凭空编造、前后不一致、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不合理或不可行情况每处扣1分，扣完为止（单项最多扣3分）；不提供不计分。
7	主观分	技术分	12	否	无	【技术指导与培训方案】的评分规则：技术指导与培训方案涵盖了以上全部内容，且内容详细完整、合理、针对性强、整体方案可行性高的，得12分。有缺漏项的，每项扣3分，扣完为止；单项内容存在内容不完整、与采购需求不适应、不满足项目实际需要、简单复制采购需求、凭空编造、前后不一致、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不合理或不可行情况每处扣1分，扣完为止（单项最多扣3分）；不提供不计分。
8	客观分	商务分	6	是	图片	【类似业绩】的评分规则：2023年4月1日至投标截止时间前，投标人具有类似业绩的，每提供一个计3分，最多计6分。 【类似业绩】的上传证明材料要求：须提供相关合同（以合同签订时间为准）扫描件，提供合同关键页（含签订合同双方的单位名称、项目内容/清单、签订合同双方的落款盖章、签订日期的关键页）复印件并加盖投标人公章，否则不得分。
9	主观分	商务分	6	否	无	【售后服务方案】的评分规则：方案思路清晰、详细、合理、能全部响应且优于服务要求，承诺明确清晰，能提供长期稳定的便捷服务的，的计6分；有缺漏项的，每项扣1分，扣完为止；单项内容存在思路不清晰、措施不完整、不科学、无针对性、与采购需求不适应、不满足项目实际需要、不合理或不可行情况之一的每处扣0.5分，扣完为止（单项最多扣1分）；不提供不计分。

本包偏离无效投标设置

除已设置评分项和实质性需求外，本包【货物技术参数】和【其他评审设置】中的偏离检查项最多偏离5项，超过将导致无效投标