永州市政府采购文件

采购项目名称：	2026年经开区自然资源和规划测绘服务
采购人：	永州市自然资源和规划局经开区分局
采购方式：	竞争性磋商
采购代理机构：	湖南湘建项目管理有限公司
委托代理编号：	HNXJ-CG2026195
代理费收取方式：	采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：	固定金额5,800元
专家评审费收取方式：	专家评审费由 采购人 支付
采购计划编号：	永经开财采计2026[013]号
采购项目预期采购金额：	600,000元
是否进行资格预审：	否
需求编制时间：	2026年10月16日

采购人签章：

永州市自然资源和规划局经开区分局

需求编制人签章：

李超

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库[2007]119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库[2020]46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购[2025]7号）
关于推动解决政府采购异常低价问题的通知（财库〔2026〕2号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：
(一)就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
(二)设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
(三)采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
(四)以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
(五)对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
(六)限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
(七)非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
(八)以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。
采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。
采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。
采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。
采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。
采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。
采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：
(一)采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品(必要时需设置同品牌淘汰策略)、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。
(二)采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
(三)采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
(四)采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
(五)采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
(六)采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
(七)采购标的的验收标准；
(八)采购标的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目不专门面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	预期采购金额(元)	评审方法
1	第一包	600,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告　　获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
2026年经开区自然资源和规划测绘服务	600,000	对永州经开区2026年土地收回、土地挂牌、土地报批、权属调查等工作开展测绘服务	2026-10

第二章 项目采购需求

包名：第一包 预期采购金额：600,000元

包概述：2026年经开区自然资源和规划测绘服务				
评标方法： 综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数： 3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业： 否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定： 不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				

本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求
1.具有独立承担民事责任的能力。 2.参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3.供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4.法律、行政法规规定的其他条件。 5.参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。	1.提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2.投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3.供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。 4.提供承诺函，承诺：（1）投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；（2）投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；（3）投标供应商未为本项目提供过整体设计、规范编制、项目管理、监理、检测等服务（单一来源采购项目除外）；（4）投标供应商未为本项目提供过前款第（3）项所列服务之外的其他采购活动。须加盖供应商公章。 5.下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。

本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
供应商应具有测绘行业主管部门颁发的乙级及以上测绘资质（专业范围需同时包含工程测量、界线与	按需提供，且加盖单位公章

不动产测绘、测绘航空摄影、摄影测量与遥感、地理信息系统工程），且在有效期内	

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

<table>
<tr><th>服务编号</th><th>服务名</th><th colspan="2">单位</th><th>折扣(%)</th><th>数量</th><th>小计（元）</th><th>采购品目</th></tr>
<tr><td rowspan="4">1</td><td rowspan="4">服务需求</td><td colspan="2">项</td><td>100</td><td>1</td><td>/</td><td>C19990000-其他专业技术服务</td></tr>
<tr><td>子服务编号</td><td>子服务名</td><td colspan="4">子服务内容</td></tr>
<tr><td>1.1</td><td>2026年经开区自然资源和规划测绘服务</td><td colspan="4">一、项目概况：根据《自然资源部关于进一步做好地籍调查工作的通知》（自然资发〔2023〕195号）的有关要求，需按照《地籍调查规程》等要求，统一技术标准，规范开展地籍调查工作，确保权属清楚、界址清晰、面积准确。权属调查作为地籍调查的核心，应在全面查清权属状况、做好指界工作的基础上，以权属调查确定的界址点、界址线为依据开展地籍测绘。通过地籍测绘，能精准测定界址点坐标、核算地块面积，如实反映土地现状，服务国有土地挂牌出让、项目落地、规划调整、土地权属调纠等各项工作，保障经开区各类项目顺利实施。

二、工作任务：根据采购人需求进行委托，包括但不限于以下测绘服务类型：航飞影像图、用地规划红线图、选址蓝线图、征地红线图、权属调查图、行政审批宗地图等。

三、服务期限：截止至2026年12月31日。
四、项目工作范围、成果要求、验收标准：本项目每次作业范围</td></tr>
</table>

				、成果要求以采购人下达的委托单为准。供应商按委托单及相关规范完成测绘工作并提交成果资料，成果经采购人（业主）审查合格并签字确认后，即为验收通过。 五、结算方式：供应商根据委托单申请按实结算，但结算总金额不得高于本项目招标金额。如有超出，超出部分金额不予以结算。

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1	服务需求	1.1	2026年经开区自然资源和规划测绘服务	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	业绩	商务	详见评分规则
2	人员配备	商务	详见评分规则
3	企业实力	技术	详见评分规则
4	项目总体方案	技术	详见评分规则
5	质量保证措施	技术	详见评分规则
6	保密措施	技术	详见评分规则
7	售后服务	技术	详见评分规则
8	合同	商务	采购合同（具体以双方签订为准） 为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采 购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同。

			1.项目信息 (1)采购项目名称： (2)项目内容：_。 2.合同金额：合同金额小写：_大写： (2)具体标的见附件。 (3)合同价格形式：_。 3.履行合同的时间、地点及方式 总日历天数：_天，起始日期：_年__月_日，完成日期：_年__月_日。 地点：方式：__。 4.付款：具体支付比例及时间节点签订正式合同时约定。 5.解决合同纠纷方式； 首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：向采购人所在地的人民法院提起诉讼 6.组成合同的文件：本合同与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释： (1)在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议 (2)本合同 (3)中标通知书 (5)合同专用条款 (6)合同通用条款 (7)标准、规范及有关技术文件，图纸。 (8)其他合同文件。 7.合同生效 本合同自_生效。 8.合同份数

			本合同一式__份，采购人执_份，供应商执__份，均具有同等法律效力。 合同订立时间：_年_月_ 日 合同订立地点： 附件：具体标的明细、分包合同等 。 甲 方 ：（公 章）乙方 ：（公 章） 法定代表人：_ 法定代表人： 委托代理人：_ 委托代理人： 电话：_ 电话： 传真：_ 传真： 开 户 银 行 ： 账号：

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=（评标基准价/投标报价）*报价分（评标基准价为满足采购文件要求且价格最低的报价）
2	客观分	商务分	15	是	图片	【业绩】的评分规则：供应商每提供一个权属调查测绘、实景三维、选址蓝线、征地红线、用地规划红线业绩得3分，共15分。每种类型业绩得分只计算一次。 【业绩】的上传证明材料要求：注：提供中标通知书或合同复印件等证明材料。
3	客观分	商务分	15	是	图片	【人员配备】的评分规则：1.拟投入项目负责人具备测绘高级工程师职称证和注册测绘师的计5分 ，只具有其中一项的计2分； 2.拟投入本项目的技术负责人，具有测绘

						高级工程师职称的计4分，具有中级职称的计2分； 3.本项目拟投入的技术人员（除项目负责人、技术负责人外）每拥一个成员有具备测绘类专业中级工程师和人社部门颁发的国家注册测绘师资格的加2分，此项最多6分。 需提供参与评分人员的相关证书以及参保证明（近半年内任意3个月） 【人员配备】的上传证明材料要求：按需提供
4	客观分	技术分	10	是	图片	【企业实力】的评分规则：1.供应商每提供一名具有地理信息保密证书的人员得2分，最多6分。 2.供应商每提供一项省级及以上测绘类奖项证书得1分，最多4分。 【企业实力】的上传证明材料要求：按需提供
5	主观分	技术分	20	是	图片	【项目总体方案】的评分规则：供应商提供的整体技术方案设计的可行、科学、合理；内容全面、可行，各工序的内容和顺序安排协调合理；流程正确，工作方法科学合理。给出清晰、准确、完整的描述计20分，每出现一处不够清晰、不够准确、不够完整的描述扣2分。没有提供不计分，扣完为止。 【项目总体方案】的上传证明材料要求：按需提供
6	主观分	技术分	10	是	图片	【质量保证措施】的评分规则：投标人需提供完整、合理、操作性强的质量控制措施，对检查标准和检查内容作出详细介绍，质量控制措施简便易行。给出清晰、准确、完整的描述计10分，每出现一处不够清晰、不够准确、不够完整的描述扣2分，扣完为止。 【质量保证措施】的上传证明材料要求：按需提供
7	主观分	技术分	5	是	图片	【保密措施】的评分规则：保密制度完善性，符合国家相关标准和规范，给出清晰、准确、完整的描述计5分，每出现一处不够清晰、不够准确、不够完整的描述扣1分，扣完为止 【保密措施】的上传证明材料要求：按需提供
8	主观分	技术分	5	是	图片	【售后服务】的评分规则：投标人提供完备的售后服务方案：包括但不限于售后服务内容、售后服务到达时间、问题解决方案等。给出清晰、准确、完整的描述得5分，每出现一处不够清晰、不够准确、不够完整的整描述扣1分，扣完为止。 【售后服务】的上传证明材料要求：按需提供

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例(或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。

本包【异常低价】的审查规定

政府采购评审中出现下列情形之一的，评审小组应当启动异常低价投标（响应）审查程序：

1.投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值65%的，即投标（响应）报价<全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值×65%；
2.投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价65%的，即投标（响应）报价<通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价×65%；
3.投标（响应）报价低于采购项目最高限价65%的，即投标（响应）报价<采购项目最高限价×65%；
4.评审小组基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形；

评审小组启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商的合理时间一般不少于30分钟。

评审小组依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效投标（响应）处理