

# 永州市政府采购文件

采购项目名称：江华瑶族自治县X1163431129线道路养护工程  
采购人：江华瑶族自治县交通运输局  
采购方式：竞争性谈判  
采购代理机构：湖南省东安县第三建筑工程有限公司  
委托代理编号：DASJ2026-010  
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）  
代理费支付标准：固定金额14,112元  
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付  
采购计划编号：永江财采计[2026]0031号  
采购项目预算：1,981,839元  
是否进行资格预审：否  
需求编制时间：2026年03月24日

采购人签章：  
江华瑶族自治县交通运输局

需求编制人签章：  
汤玉

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

# 第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	1,981,839	最低评标价法

谈判文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
江华瑶族自治县 C142431129线道路养护工程	1,158,869	对C142431129线道路进行养护维修，养护里程长度约为2.3km，对路面进行病害处置，铺设5cm厚沥青混凝土路面。	2025-09
江华瑶族自治县 X1163431129线道路养护工程	2,322,654	对X1163431129线道路进行养护维修，养护里程长度为3.0km，对路面进行病害处置，铺设5cm厚沥青混凝土路面。	2025-09
江华瑶族自治县 X159431129线道路养护工程	2,332,664	对X159431129线道路进行养护维修，养护里程长度约为2.5km，对路面进行病害处置，铺设5cm厚沥青混凝土路面。	2025-09
江华瑶族自治县 Y448431129线道路养护工程	3,727,255	对Y448431129线道路进行养护维修，养护里程长度约为5km，对路面进行病害处置，铺设5cm厚沥青混凝土路面。	2025-09
江华瑶族自治县 Y645431129线道路养护工程	1,212,171	对Y645431129线道路进行养护维修，养护里程长度约为1.5km，对路面进行病害处置，铺设5cm厚沥青混凝土路面。	2025-09
江华瑶族自治县 Y655431129线、 C159431129线道路养护工程	998,000	对Y655431129线、C159431129线道路进行养护维修，养护里程长度约为2km，对路面进行病害处置，铺设5cm厚沥青混凝土路面。	2025-09
江华瑶族自治县 Y663431129线道路养护工程	701,537	对Y663431129线道路进行养护维修，养护里程长度为2.3km，对路面进行病害处置，铺设5cm厚沥青混凝土路面。	2025-09

## 第二章 项目采购需求

**包名：第一包 采购金额：1,981,839元**

包概述：对X1163431129线道路进行养护维修，养护里程长度为3.0km，对路面进行病害处置，铺设5cm厚沥青混凝土路面。				
评标方法：最低评标价法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：成交金额的10%
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：建筑业			本包类型：工程类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述：                      （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件；                      （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件；                      （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件；                      （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>和<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包专门面向中小企业采购，指工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；监狱企业、残疾		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用		

人福利性单位视同小型、微型企业，工程由监狱企业/残疾人福利性单位承建的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	投标客户端时可自行下载模板。
供应商具备行政主管部门颁发的公路工程施工总承包叁级(含)及以上资质或具有省级及以上交通运输主管部门（符合中华人民共和国交通运输部令2021年第22号《公路养护作业单位资质管理办法》）颁发的路基路面养护乙级及以上资质，且证书在有效期内，安全生产许可证处于有效期；	提供证书扫描件加盖公章
拟任项目负责人(项目经理)应具有公路工程专业二级及以上注册建造师执业资格和交通运输行政主管部门核发的有效B类《安全生产考核合格证书》。拟任本项目的技术负责人（项目总工）具有公路工程相关专业中级及以上技术职称。项目经理、技术负责人必须是本企业在职人员且无在建工程。	提供相关人员证书扫描件以及开标前连续3个月在投标单位缴纳的养老保险缴费证明材料和无在建项目承诺书加盖公章。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

### 本包工程类需求

工程名	单价（元）	工程单位	工程量	小计（元）	采购品目
江华瑶族自治县X1163431129线道路养护工程	1,981,839	项	1	1,981,839	B02020000-公路工程施工

工程量清单和工程图纸：下载供应商投标工具在自己电脑安装后，联网下载获取

### 工程量编制依据

详见工程量清单和图纸

采用竞争性谈判或竞争性磋商方式的工程项目，在二次报价阶段供应商只报总价，无需对首次工程量清单响应明细报价再进行修改，电子开标室也不提供工程量清单响应的再修改功能。采购人在未来处理时，自行根据二次报价总额按比例分摊计算工程量清单响应明细。

### 本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	合同	商务	<p style="text-align: center;"><b>采购合同</b></p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同。</p> <p>1. 项目信息</p>

(1) 采购项目名称：江华瑶族自治县X1163431129线道路养护工程

(2) 采购计划编号：永江财采计[2026]0031号

(3) 项目内容：对X1163431129线道路进行养护维修，养护里程长度为3.0km，对路面进行病害处置，铺设5cm厚沥青混凝土路面。详见采购人提供的工程量清单及施工图纸。

(4) 项目负责人：

2. 合同金额：合同金额小写：\_大写：

(2) 具体标的见附件。

(3) 合同价格形式：\_。

3. 履行合同的时间、地点及方式

总工期：90日历天，起始日期：\_年\_\_月\_日，完成日期：\_年\_\_月\_日。地点：  
方式：\_。

4. 付款：项目开工后，按照完成工程量进行计量拨款，财政评审后付至结算金额的97%，余3%尾款为工程质量保证金，工程缺陷期满后一次性付清余款，质量责任期为两年。

5. 解决合同纠纷方式；

首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：向采购人所在地的人民法院提起诉讼

6. 组成合同的文件：本合同与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

(2) 本合同

(3) 中标通知书

(4) 合同专用条款

		<p>(5) 合同通用条款</p> <p>(6) 标准、规范及有关技术文件，图纸。</p> <p>(7) 其他合同文件。</p> <p>7. 合同生效</p> <p>本合同自_生效。</p> <p>8. 合同份数</p> <p>本合同一式__份，采购人执_份，供应商执__份，均具有同等法律效力。</p> <p>合同订立时间：_年_月_日 合同订立地点： 附件：具体标的明细、分包合同等。</p> <p>甲方：（公章） 乙方：（公章）</p> <p>法定代表人：_ 法定代表人：</p> <p>委托代理人：_ 委托代理人：</p> <p>电话：_ 电话：</p> <p>传真：_ 传真：</p> <p style="text-align: center;">开户银行：</p> <p style="text-align: center;">账号：</p> <p style="text-align: center;">（此合同协议仅作参考，具体以双方签订为准。）</p>
2	采购需求 商务	<p>1. 工程名称：江华瑶族自治县X1163431129 线道路养护工程</p> <p>2. 实施时间及地点：工程计划于2026年4月10日启动，在江华瑶族自治县内实施，实施地点主要位于江华县码市镇。</p> <p>3. 工期要求：合同履行期限为90日历天，具体</p>

起始时间以合同签订之日为准，中标单位需严格按照工期要求推进工程建设，确保按时竣工。

#### 4、支付方式

项目开工后，按照完成工程量进行计量拨款，财政评审后付至结算金额的97%，余3%尾款为工程质量保证金，工程缺陷期满后一次性付清余款，质量责任期为两年。

#### 5、质量标准

(1)本工程严格依据国家现行农村公路养护工程相关标准、规范及设计文件要求执行，所有养护工程的施工、材料质量均需达到或高于行业标准。

(2)中标单位需建立完善的质量保证体系，在施工过程中做好自检、自测工作，确保工程质量符合验收标准。工程完工后，由采购人组织验收活动，按照国家相关标准进行验收。

#### 6、施工现场管理

(1)人员管理：中标单位需在中标后迅速组建一支专业、高效的服务管理团队，合理配置施工人员及管理人员，项目组成员实行实名制管理，按照要求进行现场管理，确保项目优质高效推进。

(2)一般性劳务人员及施工人员应身体健康，无传染疾病，具备良好的职业道德与职业素养，需服从安排、听从指挥，无刑事犯罪记录。

(3)中标单位必须对上岗服务的劳务人员开展全面培训，内容涵盖职业技能、职业道德、劳动政策及法律法规、安全上岗及安全知识等，培训合格后方可上岗。在项目服务期内，遇敏感时期、重大节假日，中标单位需安排管理人员24小时待岗值守，以应对突发工

		<p>作需求。</p> <p>(4) 妥善处理劳务人员档案管理、薪酬发放、保险办理及个税代扣代缴等工作，积极、稳妥解决劳动纠纷、诉讼及人事仲裁事件，避免对采购人正常工作造成不利影响。</p> <p>(5) 施工安全管理：中标单位承担所有施工作业风险，包括但不限于派遣劳务用工人员的劳动纠纷、薪资处理，以及施工作业人员、驾驶员等因工致伤、致残、死亡等相应赔付事宜。施工过程中需严格遵守安全操作规程，配备必要的安全防护设备，设置明显的安全警示标志，确保施工安全有序进行。</p>
--	--	---

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无
2	采购需求	商务	否	无	无

异常报价

谈判小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在谈判现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，谈判小组应当将其作为响应无效处理。