

# 永州市政府采购文件

采购项目名称：2025年永州监狱罪犯食堂豆制品采购  
采购人：湖南省永州监狱  
采购方式：公开招标  
采购代理机构：湖南品泰项目管理有限公司  
委托代理编号：HNPT2025-CG-0507  
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）  
代理费支付标准：固定金额5,000元  
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付  
采购计划编号：湘财采计[2025]001100号  
采购项目预算：643,440元  
是否进行资格预审：否  
需求编制时间：2025-05-28

采购人签章：  
湖南省永州监狱

需求编制人签章：  
阳丽平

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）  
财政部、国家环保总局联合印发《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

## 第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第一包	643,440	综合评分法

招标文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

## 第二章 项目采购需求

**包名：第一包 采购金额：643,440元**

包概述：豆制品采购				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：成交金额的2%
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：供应商不需要二次报价		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：货物类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述：                      （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件；                      （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件；                      （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件；                      （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>和<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包只接受中小企业参加投标。		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》中规定格式的货物类中小企业声明函（加盖公司公章），使用投标工具时可以自行下载模板。		
特定资格条件		投标人具有食品生产许可证或食品经营许可证，且相应证件处于有效期内。		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

### 本包货物类需求

货物类需求特别约定：实质性参数用★标注，重要参数用▲标注，一般参数和不区分类型参数用文字标注。

货物序号	货物名(货物标的)	是否为核心产品	是否强制采购节能产品	是否接受进口产品	单位	单价(元)	数量	小计(元)
1	黄豆(A07060114-豆腐及豆制品)	否	否	否	公斤	11.2	20,000	224,000
		本货物共设置了1条参数。 其中：实质性参数：1条。						
		参数序号	参数类型	参数名	参数值			
		1	★	黄豆	大豆需提供当年新豆，皮色呈各种大豆固有的颜色，光彩油亮，洁净而有光泽，颗粒饱满，整齐均匀，无虫蛀粒，无杂质，无霉变。			
2	香干(A07060114-豆腐及豆制品)	否	否	否	公斤	10.4	23,600	245,440
		本货物共设置了1条参数。 其中：实质性参数：1条。						
		参数序号	参数类型	参数名	参数值			
		1	★	香干	为金黄色或棕黄色，色彩鲜艳而有光泽，块形整齐，有弹性，皮脆，内质呈蜂窝状，不粘不散，无杂质，具有豆腐特有的清香风味，无其他任何不良气味，取样品细细咀嚼，外皮酥脆适口，泡内软嫩，咸香适度，具有豆腐泡固有的滋味。			
3	油豆腐(A07060114-豆腐及豆制品)	否	否	否	公斤	11.6	15,000	174,000
		本货物共设置了1条参数。 其中：实质性参数：1条。						
		参数序号	参数类型	参数名	参数值			
		1	★	油豆腐	油豆腐为金黄色或棕黄色，色彩鲜艳而有光泽，块形整齐，有弹性，皮脆，内里蜂窝状，不粘不散，无杂质，具有豆腐泡特有的清香风味，无其他任何不良气味，取样品细细咀嚼，外皮酥脆适口，泡内软嫩，咸香适度，具有豆腐泡固有的滋味。			

### 本包货物类需求的实质性评审(标)规则

货物序号	货物名	参数序号	参数名	是否需要上传证明材料	证明材料类型	上传证明材料的要求

1	黄豆	1	黄豆	否	无	无
2	香干	1	香干	否	无	无
3	油豆腐	1	油豆腐	否	无	无

## 本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	配送方案	技术	根据投标人提供的整体配送服务方案：①配送人员安排、②配送分拣流程、③配送工作计划、④配送运输方式及车辆配置、⑤配送时间安排⑥配送服务保障措施等；
2	应急方案	技术	根据投标人提供的特殊情况应急处理方案：①紧急供货保障预案、②车辆运输途中安全事故预案、③食品质量安全事故应急预案、④突发公共卫生事件应急预案等；
3	人员配备	商务	投标人拟为本项目组建专业配送服务团队
4	配送设施	商务	投标人拟为本项目组建专业配送车辆
5	信誉	商务	对投标人信誉评价情况用户单位反馈意见
6	管理体系	商务	投标人具有有效期内的食品安全管理体系认证证书、质量管理体系认证证书、环境管理体系认证证书、职业健康管理体系认证证书、危害分析与关键控制点体系认证证书（HACCP）的。
7	类似业绩	商务	投标人自2022年以来具有同类商品配送业绩。
8	合同	商务	<p style="text-align: center;">第一节 政府采购合同协议书（参考版）</p> <p style="text-align: right;">采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：_（甲方）</p>

供应商（全称）：\_（乙方）

为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。

### 1. 项目信息

(1) 采购项目名称：

(2) 采购计划编号：

(3) 项目内容：

(4) 是否分包：\_。

(5) 项目负责人：\_。

(6) 联系电话：\_。

### 2. 合同金额

(1) 合同金额小写：

大写：

(2) 具体标的见附件。

(3) 合同定价方式：`固定总价` `固定单价` `成本补偿` `绩效激励`

(4) 付款方式（按项目实际勾选填写）：

`全额付款：` （应一次性支付全部合同款项）

`预付款：` （应明确预付款的支付比例和支付条件）

`分期付款：` （应按照季度分期支付合同款项）

`成本补偿：` （应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件）

`绩效激励：` （应明确按照绩效激励方式的支付方式和支付条件）

### 3. 合同履行

(1) 起始日期：\_年\_月\_日，完成日期：\_年\_月\_日。总日历天数：\_天。

(2) 地点：

(3) 方式：

(4) 履约担保：履约担保的金额、形式和期限要求。

(5) 质量保证金：质量保证金的金额、形式和期限要求。

#### 4. 合同验收

(1) 验收主体：\_。

(2) 验收方式：\_。

(3) 验收标准：\_。

#### 5. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

(2) 本合同协议书

(3) 中标通知书

(4) 投标文件

(5) 政府采购合同专用条款

(6) 政府采购合同通用条款

(7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。

(8) 其他合同文件。

#### 6. 解决争议的方法

在合同履行过程中发生的或与合同有关的争议，双方应友好协商解决，协商不成的，双方选择向甲方住所地人民法院提出起诉。

#### 7. 合同生效

本合同自\_生效。

#### 8. 合同份数

本合同一式\_份，采购人执\_份，供应商执\_份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：\_年\_月\_日

合同订立地点：

附件：具体标的明细、分包合同等。

甲 方：（公章） 乙 方：（公章）

法定代表人：\_法定代表人：

		<p>委托代理人：_委托代理人：</p> <p>电 话：_电 话：</p> <p>传 真：_传 真：</p> <p>    开 户 银 行：</p> <p>    账 号：</p>
9	质量要求 商务	<p>1. 香干：为金黄色或棕黄色，色彩鲜艳而有光泽，块形整齐，有弹性，皮脆，内质呈蜂窝状，不粘不散，无杂质，具有豆腐特有的清香风味，无其他任何不良气味，取样品细细咀嚼，外皮酥脆适口，泡内软嫩，咸香适度，具有豆腐泡固有的滋味。</p> <p>3. 油豆腐：油豆腐为金黄色或棕黄色，色彩鲜艳而有光泽，块形整齐，有弹性，皮脆，内里蜂窝状，不粘不散，无杂质，具有豆腐泡特有的清香风味，无其他任何不良气味，取样品细细咀嚼，外皮酥脆适口，泡内软嫩，咸香适度，具有豆腐泡固有的滋味。</p> <p>2. 黄豆：大豆需提供当年新豆，皮色呈各种大豆固有的颜色，光彩油亮，洁净而有光泽，颗粒饱满，整齐均匀，无虫蛀粒，无杂质，无霉变。</p> <p>    投标人需承诺所供物资符合上述质量要求，且农药残留及药物残留不超过国家限量标准，若不符合，愿意接受退货处理并承担违约、食品安全等一切责任。</p> <p>3. 安全卫生要求：</p> <p>    (1) 须满足中华人民共和国进出口商品检验法及其实施条例；</p> <p>    (2) 须满足中华人民共和国动植物检疫法及其实施条例；</p> <p>    (3) 须满足中华人民共和国动物防疫法；</p> <p>    (4) 须满足《GB2763-2016食品安全国家标准食品中农药最大残留限量》；</p> <p>    (5) 须满足《食品安全国家标准预包装食品标签通则》</p> <p>    (6) 其他可能适用于本招标文件采购内容的法规及质量标准。</p>

			<p>4. 包装要求</p> <p>包装应清洁、卫生，无破漏。容器(框、箱、袋)要求清洁、干燥、牢固、透气，无污染、无异味。</p> <p>注意：</p> <p>豆制品不得添加防腐剂、明矾等添加剂，无异味，表面不发黏，有检验报告。</p>
10	价格及结算	商务	<p>1、货到验收合格后，以食堂验收重量为结算依据，每月结算一次，次月上旬结算本月货款（每月结算一次，中标人出具出库清单和月供结算清单，并向采购人提供增值税普通发票，采购人在完成报账程序后，将货款汇入中标人指定的合同账户，合同发票账号、名称必须一致，不一致须提供证明材料，中标方必须及时准确开具发票，如发生变更，则供应商必须提供加盖了财务专用章，法定代表人签字的证明文件，报经我方审查同意）。</p> <p>2、因本项目食堂物资供应人数和市场价格的不确定性，结算金额有可能超出或低于本项目预算，最终结算以采购人实际采购金额为准。</p> <p>3、投标报价包含产品价格、运输、装卸、售后服务、保险、搬运费、税金等一切费用，价格精确到分。</p>
11	配送要求	商务	<p>1、按采购人配送要求：由采购人下达订单后，供应商应在指定日期将所订货物送至采购人指定地点，并主动与采购单位联系人联系。</p> <p>2、由供应商运送至湖南省永州监狱，运输费用由供应商承担。</p>
12	其他要求	商务	<p>1. 为保证供应秩序，要求供应商在中标通知书发出之日起7日内交履约保证金及质量保证金1万元。</p> <p>2. 如果供应商所供货物质量不达标，或出现食品安全问题，供应商负责全面责任，出现食品安全问题的依法追究供应商相关责任，直到刑事责任。</p> <p>3. 供应商应保证每批次物资的品种、数量、质量、配送方式符合采</p>

			购方要求，若未按要求配送，采购方有权拒绝收货并供应商承担每批次3000元的违约金，如违约3次以上（包括3次），采购方有权解除合同。
13	售后服务要求	商务	<p>(1) 需承诺为采购单位提供7*24小时服务，设专人专人负责售前、售中和售后服务，安排固定专人及配送员与采购单位管理员对接，及时处理解决如下单、加订、提前、延后、质量不符合、缺斤短两等实际问题。按招标人要求准时将食材送到至招标人指定地点，对产品质量和新鲜度进行有效的跟踪并及时改进、完善，对出现的问题进行及时的召回和更换等措施，保证所供应食材为新鲜合格产品，保证售后服务的时效性。</p> <p>(2) 中标单位承诺实行“三包”服务(即包质量、包数量、包调换)，实行定期满意度回访。如所送食材非采购人原因而出现质量不达标、缺斤少两、配送错误等问题，由中标单位负责30分钟之内补换货，包换或包退，并承担因此而产生的一切费用。</p> <p>(3) 对采购单位的临时供货要求，中标单位可做到随订随送，接到临时供货通知后立即响应，2小时内完成供货。</p> <p>(4) 中标单位保证在采购单位规定的时间内送到采购单位指定的地点，如发生未能按时送到指定的地点，采购单位可对中标单位进行经济处罚。</p>

### 本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无
2	质量要求	商务	否	无	无
3	价格及结算	商务	否	无	无
4	配送要求	商务	否	无	无
5	其他要求	商务	否	无	无
6	售后服务要求	商务	否	无	无

## 本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	30	否	无	<b>【报价】</b> 的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分
2	主观分	技术分	18	否	无	<b>【配送方案】</b> 的评分规则：配送人员安排合理，分拣流程详细，配送工作计划切实可行，配送运输方式及车辆配置安排妥当，配送时间快速，配送服务保障措施详尽且适用，效率高，方案包含以上六项内容，完整无缺陷的计18分，每缺少一项内容的扣3分；每有一处内容存在缺陷的扣1.5分，扣完为止。说明：内容存在缺陷是指符合以下任意一点：方案内容与项目实际需求不一致或没有关联性，措施不合理，存在管理或流程缺陷；涉及的技术规范标准等与国家或行业标准或招标文件要求不一致；方案内容与实际实施存在差异性；内容空洞、语义表述不清，前后矛盾，存在歧义、混乱，内容不充实。
3	主观分	技术分	8	否	无	<b>【应急方案】</b> 的评分规则：方案包含以上四项内容，完整无缺陷的计8分，每缺少一项内容的扣2分；每有一处内容存在缺陷的扣1分，扣完为止。说明：内容有缺陷是指符合以下任意一项：方案内容与项目需求不一致或没有关联性；涉及的技术规范标准与国家或行业标准或招标文件要求不一致；应急处理方案与实际项目需求不一致、没有关联性、工作成效无法达到预期要求、条理不清晰；方案内容与实际实施存在差异性；内容空洞、语义表述不清，前后矛盾，存在歧义、混乱，内容不充实。
4	客观分	商务分	6	是	图片	<b>【人员配备】</b> 的评分规则：投标人专业配送服务团队人员具有健康证4人及以上的计6分；投标人专业配送服务团队人员具有健康证3人及以上的计4分；投标人专业配送服务团队人员具有健康证2人及以上的计2分；投标人专业配送服务团队人员具有健康证1人及以上的计1分。 <b>【人员配备】</b> 的上传证明材料要求：提供人员健康证证书及劳务合同复印件，否则不计分
5	客观分	商务分	8	是	图片	<b>【配送设施】</b> 的评分规则：投标人具有3台及以上配送车辆的计8分，投标人具有2台及以上配送车辆的计5分，投标人具有1台及以上配送车辆的计2分；未提供不计分。 <b>【配送设施】</b> 的上传证明材料要求：自有车辆提供配送车辆的图片、车辆行驶证复印件；租赁车辆提供配送车辆的图片、车辆行驶证、租赁合同复印件，否则不计分
6	客观分	商务分	6	是	图片	<b>【信誉】</b> 的评分规则：对投标人信誉评价情况用户单位反馈意见计分，以客户反馈评价意见表为准。每提供一个优秀或非常满意的计2分，最多计6分。未提供不计分。 <b>【信誉】</b> 的上传证明材料要求：提供用户单位反馈意见表复印件，否则不计分。
7	客观分	商务分	15	是	图片	<b>【管理体系】</b> 的评分规则：投标人具有有效期内的食品安全管理体系认证证书、质量管理体系认证证书、环境管理体系认证证书、职业健康管理体系认证证书、危害分析与关键控制点体系认证证书（HACCP）的，每提供一个得3分，本项最多得15分。 <b>【管理体系】</b> 的上传证明材料要求：需要提供证明材料复印件，所有体系认证证书必

						须在国家认可的权威网站可查询，并提供查询截图。
8	客观分	商务分	9	是	图片	<p>【类似业绩】的评分规则：投标人自2022年以来具有同类商品配送业绩的，每提供一个类似业绩计3分，最多计9分，未提供不计分。</p> <p>【类似业绩】的上传证明材料要求：提供配送合同（提供合同的关键页、盖章页）或中标通知书及收款凭证复印件，否则不计分</p>