

永州市政府采购文件

采购项目名称：新田县地质灾害“隐患点+风险区”（点面）双控体系建设项目（第二次）

采购人：新田县自然资源局

采购方式：竞争性谈判

采购代理机构：湖南荣畅项目管理有限公司

委托代理编号：HNRCCG-XT-202602-01

代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）

代理费支付标准：项目成交金额的1.03%

专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付

采购计划编号：新田财采计[2026]028号

采购项目预算：1,500,000元

是否进行资格预审：否

需求编制时间：2026年05月12日

采购人签章：
新田县自然资源局

需求编制人签章：
欧建斌

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目不专门面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	1,500,000	最低评标价法

谈判文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
新田县地质灾害“隐患点+风险区”（点面）双控体系建设项目	1,500,000	建立地质灾害风险管控制度机制和技术支撑体系，推动地质灾害防控重点由“隐患点”向“隐患点+风险区”转变。	2026-02

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：1,500,000元

包概述：新田县地质灾害“隐患点+风险区”（点面）双控体系建设项目				
评标方法：最低评标价法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求			
<p>供应商具有行政主管部门颁发的乙级以上（含乙级）地质灾害评估和治理工程勘查设计资质证书，且资质证书处于有效期内。</p>	<p>提供证书复印件并加盖供应商公章。</p>			

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		项	1,500,000	1	1,500,000	C19060000-地质勘测服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
1	新田县地质灾害“隐患点+风险区”（点面）双控体系建设	1.1	新田县地质灾害“隐患点+风险区”（点面）双控体系建设	<p>本建设工作主要以工作量实施为主体的调查项目，内容如下：</p> <p>1、风险双控责任落实层级化</p> <p>隐患点责任人统计表，已有更新；</p> <p>完善风险区责任人统计表，更新；</p> <p>2、风险识别精细化</p> <p>隐患点、风险区信息动态更新，按1:2000专项地质灾害测量（草测），技术条件II级，工作量13.32km²；</p> <p>地质灾害风险识别一张图编制（县级成图），按1:20万至1:10万比例尺，1份；</p> <p>地质灾害风险识别一张图编制（乡镇成图），按1:25000至1:10000成图，13份；</p> <p>地质灾害风险双控一张图编制（县级成图），按1:20万至1:10万比例尺，1份；</p> <p>地质灾害风险双控一张图编制（乡镇成图），按1:25000至1:10000成图，13份；</p> <p>地质灾害风险双控一张图编制（村级成图），按1:25000至1:10000成图，230份；</p>		

地质灾害风险双控一张图编制（风险区级），按1:1000至1:500成图，162份；

编制地质灾害风险避险转移责任人、转移人员清单，本次对213处风险区隐患点开展编制完善，213份；

防灾明白卡，本次对213处隐患点和风险区开展编制完善，213份；

避险明白卡，本次对213处隐患点和风险区开展编制完善，213份；

切坡建房风险提示单，本次对中风险以上切坡建房492处进行编制完善，492份；

村级避险安置场所清单，本次对隐患点和中高风险区所在的55处村统计避险场所清单，55份；

3、风险监测预警精准化

地质灾害风险监测预警网格一张图的编制（县级成图），按1:20万至1:10万比例尺，1份；

地质灾害风险警示牌，213张；

地质灾害撤离路线指示牌，426张；

地质灾害安置点指示牌，55张；

规格要求：

警示牌尺寸规格为1200*900mm，总高度为2400mm，埋地400mm；

指示牌尺寸规格为700*500mm，总高度为2300mm，埋地400mm；

采用左右双立柱的形式；

安装要求：（1）基础开挖截面尺寸为？150mm、深度为400mm，进行混凝土浇筑，浇筑过程中振捣密实。（2）安装在显眼的位置，确保目标受众能够及时看到；

材质及耐用性要求：警示牌选用耐候性强、抗腐蚀的材料，如铝合金等；应具有一定的抗风压能力；

普适型监测设备的设计、采购、安装、维护，按建设所需单位控制标准编制，2套；

4、风险防御响应协同化

编制县级地质灾害防治方案，1份；

编制乡镇级地质灾害防灾预案，13份；

编制村级地质灾害避险转移预案（隐患点中高风险区所在村），55份；

编制双控体系责任卡，55份；

编制风险区管控清单，213份；

5、风险规避消减有序化

县地质灾害风险规避消减一张表的编制，1份；

地质灾害风险规避消减项目一张图编制（县），1份；

地质灾害风险规避消减项目一张图编制（乡镇），13份；

6、风险源头管控规范化

切坡建房地质灾害风险管控专题研究，1份；

切坡建房风险简易评估，1套。

7、风险科普宣传多样化

地质灾害防治知识宣传手册制作5000份；

			<p>地质灾害防治知识现场培训，针对县局、乡镇、村地质灾害管理、防治基础人员，开展1场集中培训。</p> <p>地质灾害防治知识科普宣传，主要在减灾日等时间节点，在各乡镇人员集中区、隐患点、中高风险区等地开展宣传活动，计划每个乡镇开展1次，共13场次。</p> <p>地质灾害应急避险演练，在隐患点中高风险区开展，组织各级负责人进行，计划每个乡镇开展1次，共13场次。</p> <p>对地质灾害避险案例或地质灾害工作总结进行报道，5次。</p> <p>8、风险双控管控制度化</p> <p>对14份制度进行完善或编制，14份；</p> <p>对制度的初稿进行讨论和修改，2场；</p> <p>对最终的制度进行发布出台，不列入预算，14份。</p> <p>9、风险双控服务智慧化</p> <p>双控智慧化APP程序建设，主要是系统建设和数据资料的录入，1套。</p> <p>10、其他</p> <p>实施方案编制：项目实施前完成实施方案编制，提交主管部门审查，1份；</p> <p>成果报告编制：建设项目完成后编制成果报告（手册），并通过主管部门的审查，1份。</p>
--	--	--	---

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	合同	商务	新田县地质灾害“隐患点+风险区”（点面）双控体系建设项

目合同书

委托方：新田县自然资源局(以下简称甲方)

受托方：_(以下简称乙方)

甲方在湖南省新田县开展2026年度地质灾害“隐患点+风险区”双控体系建设试点项目，委托乙方根据自然资源部下发的县级地质灾害“隐患点+风险区”双控体系建设指南(试行)及省自然资源厅相关要求开展试点相关技术工作。根据《中华人民共和国民法典》等法律法规，经双方协商一致，就委托试点工作的相关事宜签订本合同。

一、服务内容

乙方需按照相关规范技术要求负责新田县2026年度地质灾害“隐患点+风险区”双控体系建设试点项目的相关技术工作，并按照甲方规定的时间及时将试点实施成果资料交付于甲方，保证质量。

二、费用计取及支付办法

1. 工程价款

通过竞争性谈判，确定乙方为成交供应商，本项目合同费用为(小写)¥XXXXXX元(大写：人民币XXXXXX元整)。

2. 费用支付方式

本项目分期支付工程价款：

1、按现场实际已完成50%工程量时支付工程80%进度款，即(小写)¥XXXXXX元(大写：人民币XXXXXX元整)；

2、按现场实际已完成100%工程量时支付至工程80%进度款(含第一次支付进度款)，即(小写)¥XXXXXX元(大写：人民币XXXXXX元整)；

3、项目完成验收合格并由省自然资源厅组织专家成果评审通过后，余款30日内一次性支付。

三、双方权利义务

(一) 甲方权利义务

应按照合同相关条款约定及时、足额向乙方支付项目经费，如甲方不按照合同规定的时间向乙方支付项目经费，应根据银行关于延期付款的规定，向乙方偿付违约金。

(二) 乙方权利义务

乙方根据自然资源部及省自然资源厅相关技术要求，开展试点相关技术工作，确保试点成果满足相关的行业质量标准、要求，并通过省厅组织的专家评审。由于乙方的原因，延误报告的交付时间，乙方应向甲方偿付违约金。

四、违约责任

(一) 甲方违约责任

1. 单方面中止执行合同，已支付的费用作为违约金处理，乙方保留追缴所形成费用的权力。

2. 因协调外部关系不力造成的工期延误，项目周期顺延，并承担1000元/日的违约金。

(二) 乙方违约责任

1. 单方面中止执行合同，应无条件返还已支付的全部费用及利息损失。

2. 所提交的成果未通过评审需要修改补充的相关费用由乙方负责，提交成果报告，承担1000元/日的违约金。

五、其它约定

由于国家政策变化、不可抗力及外部环境的严重干扰造成本合同无法履行时，双方均不构成违约。

六、争议的解决方式

若遇争议，由双方协商解决。协商不能达成一致意见的，可向本合同签署地人民法院提起诉讼。

		<p>七、附则</p> <p>1. 本合同未尽事宜甲乙双方协商解决，必要时可签订补充合同，补充合同与本合同具有同等法律效力。</p> <p>2. 本合同经双方签字、盖章后生效，按本合同约定结算并支付工程价款、提交成果报告后终止。</p> <p>3. 本合同一式陆份，甲乙双方各执叁份，各份具有同等的法律效力。</p> <p>甲方(盖章):</p> <p>法定代表人或委托代理人(签字):</p> <p>地址:</p> <p>开户行:</p> <p>帐号:</p> <p>邮政编码:</p> <p>联系人及电话:</p> <p>乙方(盖章):</p> <p>法定代表人或委托代理人(签字):</p> <p>地址:</p> <p>开户行:</p> <p>帐号:</p> <p>联系人及电话:</p> <p>合同签订地点:</p> <p>合同签订时间:</p>
2	商务要求	商务
		<p>1、服务地点：湖南省永州市新田县。</p>

		<p>2、服务周期：合同签订至2026年12月31日。</p> <p>3、其它要求及说明：</p> <p>3.1、完成时间及验收</p> <p>（1）完成时间：2026年12月31日前提交符合要求的完整报告及相关附图附件,包括完整的报告及相关附图附件，符合要求的全套资料必须在2026年底前交新田县自然资源局。</p> <p>中标人需向采购单位提交全套纸质文本和电子文件。以上最终成果归招标人所有，中标人应保证为本项目所提供服务的任何一部分不会产生因第三方提出侵犯其专利权、商标权或其他知识产权而引起的法律和经济纠纷；如因第三方提出其专利权、商标权或其他知识产权的侵权之诉，则一切法律责任由中标人承担。</p> <p>（2）验收方法：湖南省自然资源部门统一审查。</p> <p>（3）验收标准：符合湖南省自然资源部门验收要求。</p> <p>3.2、付款方式：签订合同时在合同中约定</p> <p>3.3、本项目采用费用包干方式实施，项目实施过程中出现任何遗漏，均由中标人免费提供，提交成果报告并通过野外验收前相关费用由中标人承担，采购人不再支付任何费用，具体见合同约定。</p> <p>3.4、投标人在投标前，需踏勘现场的，有关费用自理，踏勘期间发生的意外自负。</p> <p>对于上述项目要求，投标人应在响应文件中进行实质性回应，作出承诺及说明并加盖投标人公章。</p>
3	技术要求	<p>技术要求</p> <p>一、项目概况：</p> <p>按照湖南省地质灾害风险双控体系建设目标任务和体系构成，围绕地质灾害防治重点由“隐患点”向“隐患点+风险区”转变的需求，在充分利用目前地质灾害隐患点现有管理体系的基础上，以构建完善“分级管理体系、技术支撑体系、制度保障体系、智慧服务体系”四大体系为目标，最终探索构建“九化模式</p>

”，即风险双控责任落实层级化、风险识别更精细化、风险监测预警精准化、风险防御响应协同化、风险规避消减有序化、风险源头管控规范化、风险科普培训多样化、风险双控管理制度化、风险双控服务智慧化。

通过本次工作，创新新田县地质灾害风险双控工作模式，实现地质灾害隐患点与风险区防控全生命周期的管理和全链条工作闭环的管理，推动行政管理与技术支撑的深度融合，切实提高新田县地质灾害防治能力，最大限度防范和化解全县地质灾害风险，建立起新田县地质灾害“隐患点+风险区”双控体系。

二、服务内容：

(1) 建设完善新田县县级地质灾害风险双控责任体系，建立以乡（镇）为单元、行政村（社区）为网格、隐患点和风险区为网点的地质灾害风险管控网络体系，明确各级组织和相关人员的职责分工。

(2) 制定和完善地质灾害风险双控管理制度，规范地质灾害防治工作。

(3) 开展地质灾害隐患点和风险区动态调查和更新，形成风险识别“一张图”和风险双控“一张图”，落实巡查员和监测员等风险双控责任人，建立地质灾害转移避险负责人和转移避险人员清单。

(4) 开展地质灾害隐患点和风险区群测群防、专业监测网络建设，构建地质灾害风险监测“一张网”；开展地质灾害隐患点和风险区动态预警，形成地质灾害风险预警“一张图”，及时发布预警信息。

(5) 开展地质灾害隐患点和风险区预警协调联动分级响应、灾情险情协调联动分级响应和复盘评估，减少人员伤亡和财产伤亡。

(6) 开展地质灾害隐患点和风险区工程治理、避险搬迁和综合整治，减轻地质灾害风险。

(7) 开展国土空间规划和用途管制中的地质灾害风险源头管控，加强切坡建房、线性工程和矿山建设等人类工程活动引导，加强地质灾害危险性评估，控制地质灾害风险增量。

(8) 开展地质灾害风险科普宣传与培训演练，提升全民防灾减灾意识和识

灾、避灾、自救、互救等能力。

(9) 开展地质灾害风险动态数据库和风险双控智慧服务系统或应用节点建设，提升地质灾害风险双控智慧服务水平。

三、服务要求质量及标准：

按《县级地质灾害“隐患点+风险区”双控体系建设指南》要求，紧密围绕新田县地质灾害风险防控需求，推动防控重点由“隐患点”向“隐患点+风险区”转变，明确地质灾害风险双控职责分工，建立地质灾害风险双控全链条工作技术支持体系，形成完善的地质灾害风险双控制度机制，建立地质灾害风险双控智慧服务系统或应用节点，创新地质灾害风险双控工作模式，实现地质灾害隐患点与风险区全生命周期管理和风险双控全链条工作闭环管理，实现管理与技术深度融合，切实提高地质灾害防治能力，最大限度防范和化解地质灾害风险，推动地质灾害防治工作再上新台阶。

四、人员要求：

拟派的项目负责人具有水工环专业高级工程师职称证书，同时具有市政工程专业或建筑工程专业贰级及以上注册建造师执业资格，且具备项目负责人安全生产考核合格证书（B证）。（提供人员相关证件复印件并加盖供应商公章，否则为无效投标。）

五、其它：

为全面做好新田县点面双控体系建设工作，中标单位需安排不少于4名地质调查与矿产勘查、水工环地质专业技术人员在项目开展期间常驻新田县，根据项目实施方案开展工作，并随时配合新田县人民政府和新田县自然资源局。（注：在项目实施过程中严格落实，若执行不到位，业主有权终止合同，并将中标单位列入失信者名单。）

对于上述项目要求，投标人应在响应文件中进行实质性回应，作出承诺及说明并加盖投标人公章。

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无
2	商务要求	商务	是	图片	对于上述项目要求，投标人应在响应文件中进行实质性回应，作出承诺及说明并加盖投标人公章。
3	技术要求	技术	是	图片	1、提供人员相关证件复印件并加盖供应商公章，否则为无效投标。2、对于上述项目要求，投标人应在响应文件中进行实质性回应，作出承诺及说明并加盖投标人公章。

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例(或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。

异常报价

谈判小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在谈判现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，谈判小组应当将其作为响应无效处理。