

# 永州市政府采购文件

采购项目名称：冷水滩区环卫园林中心劳务派遣管理服务项目  
(第二次)

采购人：永州市冷水滩区城市环境卫生和园林绿化服务中心

采购方式：公开招标

采购代理机构：湖南国方建筑工程有限公司

委托代理编号：HNGF2025-ZB012

代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）

代理费支付标准：固定金额9,643元

专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付

采购计划编号：永冷财购计(2025)00139号

采购项目预算：1,036,800元

是否进行资格预审：否

需求编制时间：2026年01月29日

采购人签章：  
永州市冷水滩区城市环境卫生和  
园林绿化服务中心

需求编制人签章：  
罗友云

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

## 第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	1,036,800	综合评分法

招标文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
冷水滩区环卫园林中心 劳务派遣管理服务项目	2,160,000	具体要求详见采购需求和采购文件（服务期限三年）	2025-12

## 第二章 项目采购需求

**包名：第一包 采购金额：1,036,800元**

包概述：冷水滩区环卫园林中心劳务派遣管理服务项目				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：供应商不需要二次报价/无时长限制		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>和<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
<p>本包专门面向中小企业采购，指服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。</p>		<p>提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。</p>		
具有有效的《劳务派遣经营许可证》		提供证书扫描件加盖公章		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

### 本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		人/年	216	4,800	1,036,800	C99000000-其他服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
1	冷水滩区环卫园林中心劳务派遣服务项目	1.1	冷水滩区环卫园林中心劳务派遣服务项目	<p>1、招标内容：冷水滩区环卫园林中心劳务派遣管理服务项目</p> <p>2、用工单位支付劳务派遣公司的费用： 服务费：18元/月/人；根据供应商报价进行支付。</p> <p>3、服务内容： 1）、本项目为冷水滩区环卫园林中心劳务派遣管理服务项目按用工单位要求录用符合条件的人员，以劳务外包及派遣的方式派往用工单位（具体人数另行约定），具体按实结算；由用工单位安排劳务外包及派遣员工在临时性、辅助性、替代性岗位上工作，具体岗位由用工单位确定。 2） 中标单位须按照采购人需求的人员配置及岗位要求进行劳务派遣人员。 3） 投标人应设置专人负责沟通协调被派遣人员的服务工作并统一管理。 4） 劳务派遣人员如违反国家相关制度及规定，采购人有权从劳务派遣费用中扣发其薪资（处罚部分）或将其退回。</p> <p>十一、其它需要说明的事项</p> <p>1. 服务时间与地点及人员配备： 服务期：本项目服务期为2年。 服务地点：采购人指定地点。 服务方式：中标（成交）供应商按采购人要求进行服务，完成所有工作。</p> <p>2. 结算方法： 付款人：永州市冷水滩区城市环境卫生和园林绿化服务中心。 付款方式：按期付款，具体签订项目合同时约定。</p>		

### 本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
----	-----	------	------

1	整体服务方案及措施	技术	提供的整体服务方案应包括但不限于劳务派遣服务内容、服务流程、薪资按时发放等内容。内容完整、合理可行的计15分；有缺漏项的每处扣5分，每项里有不合理的每处扣2.5分，扣完为止。没有提供方案的计0分。		
2	员工管理制度	技术	包含员工管理制度、员工培训方案、社保保险缴纳方案等进行综合评审；内容完整、合理可行的计15分，有缺漏项的每处扣5分，每项里有不合理的每处扣2.5分，扣完为止。没有提供方案的计0分。		
3	应急突发事件预案	技术	包含突发事件应急处理方案、员工离职方案员工档案管理方案等，内容完整、合理可行的计10分，有缺漏项的每处扣5分，每项里有不合理的每处扣2.5分，扣完为止。没有提供方案的计0分。		
4	劳动纠纷处理	技术	包含员工劳动合同纠纷处理方案、员工纠纷案例过程分析等内容；内容完整、合理可行的计10分，有缺漏项的每处扣5分，每项里有不合理的每处扣2.5分，扣完为止。没有提供方案的计0分。		
5	类似业绩	商务	投标人提供近三年（指投标截止时间前36个月内）劳务派遣业绩，每个计4分，本项最多计8分。提供合同及发票复印件并加盖投标人单位公章，否则不予计分。		
6	项目团队	商务	1、拟派项目经理具有本科及以上学历得1分，专科学历得0.5分；2、拟派项目经理同时具有企业人力资源管理师证书一级和劳动关系协调师证书三级及以上，得3分；3、拟派专职管理人员具有劳动关系协调师证书四级及以上，每个得2分，最高得4分；提供证书原件扫描件、技能人才评价工作网( <a href="http://www.osta.org.cn/">http://www.osta.org.cn/</a> )查询截图证明及本单位近三个月的社保证明。		
7	获奖情况	商务	投标人近三年获得过省人力资源服务促进就业成效明显机构名单的计2分（提供省人力资源和社会保障厅网上截图证明，并加盖投标人单位公章，否则不计分）		
8	合同	商务	<b>政府采购合同专用条款</b>		
			第1.1款	甲方名称、地址	名称：永州市冷水滩区城市环境卫生和园林绿化服务中心 地址：湖南省永州市冷水滩区
			第1.2款	项目现场	甲方指定地点
			第2.1款	履行合同的时间、地点及方式	服务时间： <u>2年</u> 服务地点： <u>甲方指定地点</u> 服务方式： <u>成交供应商按采购人要求进行服务，完成所有工作</u>
			第3.1款	合同价款支付方式和条件	支付方式：按合同约定执行 付款条件：发票和相关材料。

			第4.1款	乙方提供的其他服务	按采购需求。
			第5.1款	合同争议解决	合同各方应通过友好协商，解决在执行合同过程中所发生的或与合同有关的一切争端。如协商不成的，可以向甲方所在地人民法院提起诉讼。
			第6.1款	合同未尽事项	甲乙双方协商解决
9	售后服务	商务	供应商在本地区有分公司或办公场所（提供承诺函或房产证明或房屋租赁证明等证明材料）		
10	项目管理团队	商务	项目管理团队，该团队成员数量不得少于3人，其中项目经理1名，专职人员2名（提供项目管理团队成员的身份证明以及近三个月的参保证明等证明文件）。		
11	企业实力	商务	投标人具有人力资源服务许可证的计2分。（提供证书扫描件加盖投标人公章）		

### 本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无
2	售后服务	商务	是	图片	提供承诺函或房产证明或房屋租赁证明等证明材料加盖公章
3	项目管理团队	商务	是	图片	提供项目管理团队成员的身份证明以及近三个月的参保证明等证明文件加盖公章

### 本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	30	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分
2	主观分	技术分	15	是	图片	【整体服务方案及措施】的评分规则：提供的整体服务方案应包括但不限于劳务派遣服务内容、服务流程、薪资按时发放等内容。内容完整、合理可行的计15分；有缺漏

						<p>项的每处扣5分，每项里有不合理的每处扣2.5分，扣完为止。没有提供方案的不计分。</p> <p><b>【整体服务方案及措施】</b>的上传证明材料要求：投标人提供整体服务方案及措施方案</p>
3	主观分	技术分	15	是	图片	<p><b>【员工管理制度】</b>的评分规则：包含员工管理制度、员工培训方案、社保保险缴纳方案等进行综合评审；内容完整、合理可行的计15分，有缺漏项的每处扣5分，每项里有不合理的每处扣2.5分，扣完为止。没有提供方案的不计分。</p> <p><b>【员工管理制度】</b>的上传证明材料要求：投标人提供员工管理制度方案</p>
4	主观分	技术分	10	是	图片	<p><b>【应急突发预案】</b>的评分规则：包含突发事件应急处理方案、员工离职方案员工档案管理方案等，内容完整、合理可行的计10分，有缺漏项的每处扣5分，每项里有不合理的每处扣2.5分，扣完为止。没有提供方案的不计分。</p> <p><b>【应急突发预案】</b>的上传证明材料要求：投标人提供应急突发预案</p>
5	主观分	技术分	10	是	图片	<p><b>【劳动纠纷处理】</b>的评分规则：包含员工劳动合同纠纷处理方案、员工纠纷案例过程分析等内容；内容完整、合理可行的计10分，有缺漏项的每处扣5分，每项里有不合理的每处扣2.5分，扣完为止。没有提供方案的不计分。</p> <p><b>【劳动纠纷处理】</b>的上传证明材料要求：投标人提供劳动纠纷处理方案</p>
6	客观分	商务分	8	是	图片	<p><b>【类似业绩】</b>的评分规则：投标人提供近三年（指投标截止时间前36个月内）劳务派遣业绩，每个计4分，本项最多计8分。提供合同及发票复印件并加盖投标人单位公章，否则不予计分。</p> <p><b>【类似业绩】</b>的上传证明材料要求：提供合同及发票复印件并加盖投标人单位公章</p>
7	客观分	商务分	8	是	图片	<p><b>【项目团队】</b>的评分规则：1、拟派项目经理具有本科及以上学历得1分，专科学历得0.5分；2、拟派项目经理同时具有企业人力资源管理师证书一级和劳动关系协调师证书三级及以上，得3分；3、拟派专职管理人员具有劳动关系协调师证书四级及以上，每个得2分，最高得4分；提供证书原件扫描件、技能人才评价工作网(<a href="http://www.osta.org.cn/">http://www.osta.org.cn/</a>)查询截图证明及本单位近三个月的社保证明。</p> <p><b>【项目团队】</b>的上传证明材料要求：提供证书原件扫描件、技能人才评价工作网(<a href="http://www.osta.org.cn/">http://www.osta.org.cn/</a>)查询截图证明及本单位近三个月的社保证明，并加盖公章</p>
8	客观分	商务分	2	是	图片	<p><b>【获奖情况】</b>的评分规则：投标人近三年获得过省人力资源服务促进就业成效明显机构名单的计2分（提供省人力资源和社会保障厅网上截图证明，并加盖投标人单位公章，否则不计分）</p> <p><b>【获奖情况】</b>的上传证明材料要求：提供省人力资源和社会保障厅网上截图证明，并加盖投标人单位公章</p>
9	客观分	商务分	2	是	图片	<p><b>【企业实力】</b>的评分规则：投标人具有人力资源服务许可证的计2分。（提供证书扫描件加盖投标人公章）</p> <p><b>【企业实力】</b>的上传证明材料要求：提供证书扫描件加盖投标人公章</p>