

# 永州市政府采购文件

采购项目名称：东安县黄泥洞国有林场2025年森林可持续经营采购项目

采购人：湖南省东安县黄泥洞国有林场

采购方式：竞争性谈判

采购代理机构：湖南省华舜建筑工程有限公司

委托代理编号：HNHS-ZB-20260309

代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）

代理费支付标准：项目成交金额的1.2%

专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付

采购计划编号：东财购计2026[00012]号

采购项目预算：732,887.7元

是否进行资格预审：否

需求编制时间：2026年03月11日

采购人签章：  
湖南省东安县黄泥洞国有林场

需求编制人签章：  
曾娟

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

# 第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	东安县黄泥洞国有林场2025年森林可持续经营采购项目	732,887.7	最低评标价法

谈判文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
东安县黄泥洞国有林场2025年森林可持续经营采购项目	745,300	本工程主要建设内容为集约人工林栽培，幼龄林割灌抚育940.25亩、中龄林间伐补植改造1280.27亩，种植闽楠、木荷、林地清理、整地、施肥、栽植、管护、抚育、标识牌安装等	2026-02

## 第二章 项目采购需求

**包名：东安县黄泥洞国有林场2025年森林可持续经营采购项 采购金额：  
732,887.7元**

包概述：东安县黄泥洞国有林场2025年度森林可持续经营作业设计面积2220.52亩，分布在2个工区，共区划小班11个。按提升改造方式分，割灌抚育面积940.25亩、间伐补植改造面积1280.27亩；按林种分，防护林面积233.67亩、用材林面积1996.85亩。具体以招标人提供的施工设计图纸和工程量清单为准。

评标方法：最低评标价法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：成交金额的10%
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：农、林、牧、渔业			本包类型：工程类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担。责任。				
本包付款约定	2	40%	验收合格后付本项目合同金额的余款。	
	1	60%	项目完成后付本项目合同金额的60%	
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述：</p> <p>（1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件；</p> <p>（2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件；</p> <p>（3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件；</p> <p>（4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>和<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p>		

	5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
本包专门面向中小企业采购，指工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，工程由监狱企业/残疾人福利性单位承建的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。
林草种子生产经营许可证	供应商须具备投标人必须有效期的《林草种子生产经营许可证》

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

## 本包工程类需求

工程名	单价（元）	工程单位	工程量	小计（元）	采购品目
东安县黄泥洞国有林场2025年森林可持续经营采购项目	732,887.7	项	1	732,887.7	B99000000-其他建筑工程

工程量清单和工程图纸：下载供应商投标工具在自己电脑安装后，联网下载获取

## 工程量编制依据

本项目采用费用包干方式，投标供应商应根据项目要求和现场情况，详细列明项目所需的设备及材料购置，以及产品运输、保险、保管、办理采伐手续等相关费、通过验收、质保期免费保修维护等所有人工、机械、管理、财务、招标相关等所有费用，如一旦中标，在项目实施中出现任何遗漏，均由中标供应商免费提供，采购人不再支付任何费用。并采取措施确保文明施工、人身及财产安全，所有作业过程中发生的安全事故均由中标人负责，此部分费用应包含在投标报价中。

采用竞争性谈判或竞争性磋商方式的工程项目，在二次报价阶段供应商只报总价，无需对首次工程量清单响应明细报价再进行修改，电子开标室也不提供工程量清单响应的再修改功能。采购人在未来处理时，自行根据二次报价总额按比例分摊计算工程量清单响应明细。

## 本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	技术要求	技术	1、林地清理  割灌除草，清除造林地上影响林木生长和造林的杂草、杂灌、藤蔓植物等；有目的树种的地段不准留任何边角和死角，清除病死木、断梢木及植树穴中的萌芽株，胸径5cm以下的被压木、藤蔓、有害生物；清除林地中的泡桐、盐肤木等低价值、短寿命树种，清理林地时注意保留价值高、距离留存木2m以上的天然幼树幼苗。对林地上保留的高价值阔叶树进行扩穴、修枝等技术处理。清理、间伐剩余物要移出林地或平铺原地

堆放。

## 2、抚育间伐

在克拉夫特分级方法基础上区分出目标树、竞争木或干扰树、一般林木、辅助树，按照去弯留直、去劣留优、去弱留壮、间密留稀、确保目标树生长的原则，清除枯死木、霸王树、杉树及乔木阔叶树的萌芽条(双兜树)每蔸留1株生长健康、杆型圆满通直、不偏冠的树，伐蔸不得高于10cm，为方便以后间伐木出山，倒树方向一律树兜朝山坡下树尾朝山坡上，不准横七竖八乱倒。根据实际径阶及密度，伐后保留株数90~110/亩，平均胸径不低于伐前平均胸径。

## 3、修枝

修枝对象主要为杉木和珍贵树种，修枝时间为春秋二季，杉木修去枯死枝和树冠下部1~2轮活枝，修枝后保留冠长不低于树高的1/2、枝桩尽量修平，剪口不能伤害树干的韧皮部和木质部。林下补植的珍贵树种侧枝较多时也需要修枝，修枝高度应该控制在树干的1/3以下并修掉树干上的霸王枝。

## 4、管护

项目管护主要内容为森林防火和有害生物防治，森林防火坚持“严防死守，严控火源”的方针，采用人工巡护和航空巡护相结合，建立森林防火预警机制。有害生物防治坚持“预防为主，科学治理，依法监管，强化责任”的防治方针，采用物理和生物防治的方法双管齐下，结合抚育除杂或松土施肥等措施，灭除有害生物越冬或繁殖场所，降低虫口或病原物基数，并适时用高效低毒生物农药进行喷施或埋土施放防治。本经营期内，根据示范基地的实际情况并结合有害生物的发生发展规律适时采取相关防治措施，以达到“治早、治小和治了”的目的。对幼龄林进行林地清理、修枝、管护，对中龄林进行间伐、林地清理修枝、补植补造、培蔸抚育、管护。

## 5、需树苗量

根据补植改造的小班面积和补植株数，另加10%的苗木损耗，共需苗木35208株，其中闽楠21125株、木荷14083株。本项目按设计要求的苗木种类、规格、数量就近选择良种基地生产的种子或优良单株采集的种子培育的壮苗进行采购。详见工程量清单。

## 6、补植补造

(1)对择伐后的林中天窗，进行林下补植补造。按照树种的特性，依据针阔混交和常绿与落叶混交原则，合理配置补植树种，原则上优先选择优质乡土珍贵阔叶树种。

(2)树种选择应充分考虑对现有林分生境的适宜性，应与林分现有树种在生物特性与

		<p>生态习性方面共生相容，充分考虑林分营养空间层次协调与互补，在保留自然更新的幼苗情况下，伐后在林中空地和林冠下补植楠木、木荷等乡土珍稀林木树种。</p> <p>(3) 根据小班林分情况采用穴垦整地方法，保护原有植被，防止水土流失，穴植规格50cmX50cmX40cm，每亩整地10~30个，补植株数10~30株/亩，保持林内阔叶树在20株~30株/亩。穴上方1m以内表土清除杂草、根块、石头后填入洞穴，并将洞子整成龟背型，理好排水沟。</p> <p>(4) 为提高苗木生存率，对补植阔叶树种结合整地进行施肥，肥料选取复合肥，每穴0.2kg，填土到1/3时将肥料均匀撒到穴底，而后按要求填土。</p> <p>(5) 植苗时选择阴天和小细雨天或雨后初晴天植苗，种时保持深挖紧锤、苗正、根舒。</p> <p>(6) 补植苗木选择时必须具有“三证一签一说明”的苗木，有良种的必须使用良种，没有良种的要使用壮苗，采用全冠苗造林，选择2~3年生容器苗，苗高应在0.8m以上，苗木地径在0.8cm以上。</p> <p>7、培蔸抚育</p> <p>项目建设林分内补植的幼树及保留的幼树，规划进行1年二次培蔸抚育，第一次在5~6月，第二次在8~9月。培蔸抚育要求以植株为中心，清除1m直径范围内的杂草杂灌，培蔸除萌，覆盖保墒，确保苗木生长。</p>
2	建设目标 商务	<p>1、东安县黄泥洞国有林场2025年度森林可持续经营作业设计面积2220.52亩，分布在2个工区，共区划小班11个。按提升改造方式分，割灌抚育面积940.25亩、间伐补植改造面积1280.27亩；按林种分，防护林面积233.67亩、用材林面积1996.85亩。具体以招标人提供的施工设计图纸和工程量清单为准。</p> <p>2、通过项目建设系统治理森林生态，全面提升黄泥洞国有林场森林生态系统质量，大幅改善黄泥洞国有林场生态系统结构完整性。区内野生动物主要栖息地廊道连通，栖息生境稳步改善，水土流失得到有效控制，生态系统质量和稳定性有所增强，水源涵养和生物多样性保护功能进一步提升。最终形成稳定、健康、优质、高效的森林生态系统，增加野生动植物种类、数量，全面提升环境与生物监测能力，构建起纵横成网、连续完整、景观优美、结构稳定、功能完备的生态廊道和生物多样性保护网络体系，推动生态建设向整体化、系统化、生态化融合发展，为生态文明提供强有力支撑。</p>

3	质量要求、质量和标准	商务	<p>1、满足项目作业设计要求，符合国家及行业规范要求，且最终通过相关部门的审查并完成验收，补植成活率<math>\geq 90\%</math>。</p> <p>2、所有的苗木需要提供“三证一签一说明”（有效期的《林草种子生产经营许可证》（生产经营内容需含良种苗木）、苗木质量检验证、植物检疫证、苗木标签和苗木使用说明书。）（提供苗木时“三证一签一说明”随苗木一起提供）</p>
4	其他要求及说明	商务	<p>1、清理、采伐下来的树木由采购人安排处理，中标人配合相关工作，按采购人要求进行堆放。</p> <p>2、投标人在投标前，如需踏勘现场，有关费用自理，踏勘期间发生的意外自负。中标单位必须在施工前落实安全保障措施，施工人员一律参加工伤保险，未参加工伤保险的不得进场施工。中标后在项目实施过程中产生的包括但不限于森林防火，机械伤害蛇虫咬伤等一切安全生产责任均由中标人承担。</p> <p>3、作业前对相关人员进行技术指导，明确作业规范要求。专业技术人员到现场跟班作业，生产作业进行全过程监督指导与检查，督促生产人员按作业设计要求进行施工。发现不按设计作业，责令停工整顿，并追究当事人责任</p> <p>4、报价要求: 投标报价必须按采购人提供的招标清单进行分项报价并填报总价，且各投标单价不得高于招标清单中的单价。</p> <p>4.1、投标报价包含材料费(苗木、肥料、标识牌等)、人工劳务费(林地清理、采伐、修枝整形、整地、栽植、抚育、管护等)、机械设备费、管理费、利润、税金等一切费用。</p> <p>4.2、本项目结算方式为按实结算，预备费由采购人掌握使用。</p> <p>5、付款方式：项目完成后付本项目合同金额的60%，验收合格后付100%。</p> <p>6、工期：30天（日历日），培蔸抚育期一年。</p>
5	合同	商务	<p>采购人（全称）：_（甲方）</p> <p>供应商（全称）：_（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同</p> <p>1. 项目信息</p> <p>（1）采购项目名称：</p> <p>（2）项目内容：_。</p> <p>（3）项目负责人：_。</p> <p>2. 合同金额</p> <p>（1）合同金额小写：</p> <p>大写：</p> <p>（2）具体标的见附件。</p>

(3) 合同价格形式：\_。

3. 履行合同的时间、地点及方式

起始日期：\_年\_月\_日，完成日期：\_年\_月\_日。总日历天数：\_天。

地点：

方式：

4. 付款：

5. 解决合同纠纷方式

首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：向采购人所在地人民法院提起诉讼。

6. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按相关政策要求。

7. 合同生效

本合同自\_生效。

8. 合同份数

本合同一式\_份，采购人执\_份，供应商执\_份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：\_年\_月\_日

合同订立地点：

附件：具体标的明细、分包合同等。

政府采购合同专用条款

第三章 第1.1款	甲方名称、地址	名称： 地址：
第三章 第1.2（6）项	项目现场	采购人指定地点
第三章 第5.1款	履行合同的时间、地点	工期：30天（日历天），培菟抚育期一年。 地点：东安县
第三章 第9.2（1）项	质量保证期	/
第三章 第9.2（3）项	响应时间	/
第三章 第13.5款	合同价款支付方式和条件	签订合同时约定。
第三章 第14.2（6）项	伴随服务	见文件第三章采购需求
第三章 第20.2款	解决争议的方式	<input checked="" type="checkbox"/> 诉讼 <input type="checkbox"/> 仲裁
第三章 第23.1款	合同未尽事项	双方协商

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	技术要求	技术	是	图片	所述内容和条款如本文未有特别声明均作为投标实质性响应内容，投标人投标时应提供承诺和相关证明材料。否则，其投标将被认定为不能满足投标文件的实质性要求而作为无效投标处理。
2	建设目标	商务	否	无	无
3	质量要求、质量和标准	商务	否	无	无
4	其他要求及说明	商务	是	图片	所述内容和条款如本文未有特别声明均作为投标实质性响应内容，投标人投标时应提供承诺和相关证明材料。否则，其投标将被认定为不能满足投标文件的实质性要求而作为无效投标处理。
5	合同	商务	否	无	无

### 异常报价

谈判小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在谈判现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，谈判小组应当将其作为响应无效处理。