

永州市政府采购文件

采购项目名称： 宁远县2026年第二批养护工程建设项目
采购人： 宁远县交通运输局
采购方式： 竞争性磋商
采购代理机构： 湖南省鑫泰利项目管理有限公司
委托代理编号： HNXTL-2026-0509
代理费收取方式： 采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准： 项目成交金额的1.2%
专家评审费收取方式： 专家评审费由 采购人 支付
采购计划编号： 永宁财采计[2026]026071号
采购项目预算： 1,928,100元
是否进行资格预审： 否
需求编制时间： 2026年05月22日

采购人签章：
宁远县交通运输局

需求编制人签章：
陈淑芳

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目不专门面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	1,928,100	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
宁远县2026年第二批养护工程建设项目	2,000,000	对2026年第二批养护工程进行建设	2026-05

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：1,928,100元

包概述：宁远县2026年第二批养护工程建设项目				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：成交金额的10%
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：交通运输业			本包类型：工程类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担 responsibility。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求			
<p>投标人须具备公路工程施工总承包叁级及以上资质或省级及以上交通运输主管部门颁发的路基路面养护乙级及以上资质，安全生产许可证处于有效期</p>	<p>提供资质证明文件和安全生产许可证扫描件，人员、设备、资金等方面相应的施工能力提供承诺函。</p>			

；湖南省外企业须具有入湘施工登记证（处于有效期内）或按照湘建【2015】190号文件要求办理省外入湘企业基本情况登记（以“湖南省住房和城乡建设网”查询为准）。	
拟任的项目经理(项目负责人)必须是在本单位注册的公路工程专业贰级及以上注册建造师证书，并具有交通行政主管部门核发的 B 类《安全生产考核合格证书》。本次投标的所有关键岗位人员必须是本企业的在职人员,并提供关于本企业在职人员近3个月社保证明。	提供相应证书扫描件加盖公章。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包工程类需求

工程名	单价（元）	工程单位	工程量	小计（元）	采购品目
宁远县2026年第二批养护工程建设项目	1,928,100	项	1	1,928,100	B02020000-公路工程施工

工程量清单和工程图纸：下载供应商投标工具在自己电脑安装后，联网下载获取

工程量编制依据

本项目最高投标限价1928100元：其中暂列金额：100000.00、保险费（含建筑工程一切险、第三者责任险）7667.00元、安全生产费28326.00元，均按招标人提供的金额进行报价，不做调整。否则视为无效报价，否决其投标。

采用竞争性谈判或竞争性磋商方式的工程项目，在二次报价阶段供应商只报总价，无需对首次工程量清单响应明细报价再进行修改，电子开标室也不提供工程量清单响应的再修改功能。采购人在未来处理时，自行根据二次报价总额按比例分摊计算工程量清单响应明细。

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	项目类似业绩	商务	详见评分
2	人员配备计划	商务	详见评分
3	施工方案与技术措施	技术	详见评分

4	工程进度 计划与保 证措施	技术	详见评分
5	合同	商务	<p>政府采购合同</p> <p>第一节、政府采购合同协议书</p> <p>采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：_（甲方）</p> <p>供应商（全称）：_（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>（1）采购项目名称：</p> <p>（2）采购计划编号：</p> <p>（3）项目内容：</p> <p>（4）是否分包：。</p> <p>（5）项目负责人：。</p> <p>（6）联系电话：。</p> <p>2. 合同金额</p> <p>（1）合同金额小写：</p> <p>大写：</p> <p>（2）具体标的见附件。</p> <p>（3）合同定价方式：<input type="checkbox"/> 固定总价 <input type="checkbox"/> 固定单价 <input type="checkbox"/> 成本补偿 <input type="checkbox"/> 绩效激励</p> <p>（4）付款方式（按项目实际勾选填写）：</p> <p><input type="checkbox"/> 全额付款：<u>（应一次性支付全部合同款项）</u></p> <p><input type="checkbox"/> 预付款：<u>（应明确预付款的支付比例和支付条件）</u></p> <p><input type="checkbox"/> 分期付款：<u>（应按照季度分期支付合同款项）</u></p> <p><input type="checkbox"/> 成本补偿：<u>（应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件）</u></p> <p><input type="checkbox"/> 绩效激励：<u>（应明确按照绩效激励方式的支付方式和支付条件）</u></p> <p>3. 合同履行</p>

(1) 起始日期：一年一月_日，完成日期：一年一月_日。总日历天数：_天。

(2) 地点：

(3) 方式：

(4) 履约担保：履约担保的金额、形式和期限要求。

(5) 质量保证金：质量保证金的金额、形式和期限要求。

4. 合同验收

(1) 验收主体：。

(2) 验收方式：。

(3) 验收标准：。

5. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

(2) 本合同协议书

(3) 中标通知书

(4) 投标文件

(5) 政府采购合同专用条款

(6) 政府采购合同通用条款

(7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。

(8) 其他合同文件

6. 合同生效

本合同自_生效。

7. 合同份数

本合同一式_份，采购人执_份，供应商执_份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：一年一月_日

合同订立地点：

附件：具体标的明细、分包合同等。

甲方：（公章） 乙方：（公章）

法定代表人：_法定代表人：

委托代理人：_委托代理人：

电话：_电话：

传真：_传真：

开户银行：

账号：

第二节、政府采购合同通用条款

略

第三节、政府采购合同专用条款

本章第二节 第1.1款	甲方名称、地址	宁远县交通运输局、宁远县泠江东路68号
本章第二节 第1.2（6）项	项目现场	由甲方指定
本章第二节 第5.1款	履行合同的时间、地点及方式	工期： <u>90天。</u> 地点： <u>永州市宁远县境内</u> 方式： <u>签订合同时约定</u>
本章第二节 第13.5款	合同价款支付方式 and 条件	施工过程中发包人按进度支付工程款，按实际形象进度付至80%（且不超过合同总价的80%），工程验收及工程资料经结算通过后付至结算金额的97%，余款3%为工程质量保证金，在责任期满后付清。
本章第二节 第14.2（6）项	乙方提供的其他服务	详见磋商文件“采购需求”。
本章第二节 第23.1款	合同未尽事项	另行协商

6	采购需求	<p>采购需求</p> <p>1、采购项目名称：宁远县2026年第二批养护工程建设项目。</p> <p>2、工期：90天。</p> <p>4、项目地点：永州市宁远县（采购人指定养护作业区域）。</p> <p>5、质量要求：达到国家合格标准。</p> <p>6、保修要求：按国家有关规定保修。</p> <p>7、工程承包范围：宁远县2026年第二批养护工程建设项目。（具体详见工程量清单）</p> <p>二、项目养护服务内容及技术要求</p> <p>（一）核心养护内容</p> <p>本项目为宁远县属地日常养护工程，涵盖辖区内道路、附属设施、环境整治、隐患排查、日常维修、应急管护等全部常规养护工作，主要包含但不限于：</p> <p>1. 日常巡查：定期对养护区域设施、路面、边坡、排水、防护构筑物等进行全覆盖巡查，及时排查破损、塌陷、堵塞、开裂、杂物堆积、杂草滋生等各类病害及问题，建立巡查台账。</p> <p>2. 设施养护：对路面破损、坑槽、裂缝、沉陷等病害进行修补；清理疏通排水边沟、涵洞、雨水口，保障排水通畅；修整破损护坡、锥坡、围挡、警示设施等附属构筑物。</p> <p>3. 环境管护：定期清理养护区域垃圾、杂物、落石、杂草，保持作业区域整洁；及时处理扬尘、路面污渍，保障通行及环境整洁规范。</p> <p>4. 应急处置：针对暴雨、大风、雨雪等恶劣天气及突发路面损毁、障碍物占道、安全隐患等突发情况，做到快速响应、及时处置，消除安全隐患。</p> <p>5. 常态化维保：根据季节特点开展常态化养护作业，包含病害预防、设施加固、绿植管护、防冻防汛、安全防护布设等工作，保障养护区域设施正常、安全使用。</p> <p>（二）技术及作业规范要求</p> <p>1. 投标人所有养护作业必须严格遵循国家、湖南省、永州市现行《市政工程养护技术规范》《公路养护技术规范》《公路工程质量检验评定标准》等相关行业标准、规范及属地工程管理规定。</p> <p>2. 作业过程中需规范布设施工围挡、安全警示标志、夜间警示设备，配齐养护维修机械设备、安全防护物资，规范施工流程，杜绝安全事故、扬尘污染、交通阻碍等问题。</p> <p>3. 养护作业做到精细化、常态化、常态化，病害处置及时、维修质量达标，无遗留安全隐患，设施养护质量满足正常使用及属地精细化管理考核要求。</p> <p>4. 严格落实安全生产管理制度，全程做好安全防护、现场管控、人员培训、隐患排查治理工作，杜绝违章作业、违规施工。</p> <p>三、人员、设备配置要求</p> <p>1. 人员要求：投标人需配备足额、稳定的现场作业人员、管理人员，所有作业人员具备相应作业能力，特种作业人员需持证上岗；全程驻场开展常态化养护工作，保障日常巡查、维修、应急处置工作不间断。</p> <p>2. 设备要求：自备满足本项目日常养护、维修、应急作业所需的机械设备、运输车辆、清洁设备、安全防护器材、应急物资等，设备性能完好、工况正常，可随时投入作业，无需采购人提供设备及物资支持。</p>
---	------	--

			<p>四、服务保障及售后要求</p> <p>1. 建立24小时响应机制，节假日、恶劣天气保持值守，突发养护问题、安全隐患可快速到场处置。</p> <p>2. 养护期内所有已处置病害、维修部位出现复发、质量缺陷的，中标人需免费返工整改，直至验收合格。</p> <p>3. 全程配合采购人各级检查、督导、考核工作，及时完善各类台账资料，无条件配合属地行业主管部门监管工作。</p> <p>对于上述项目要求，投标人必须在投标文件中进行回应，作出承诺及说明。</p>
7	安全管理 体系与措施	技术	详见评分

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无
2	采购需求	技术	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	<p>【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）</p>
2	客观分	商务分	20	是	图片	<p>【项目类似业绩】的评分规则：投标人提供近三年（投标截止时间前36个月内）承担过公路养护类似业绩，以签订合同日期为准，每提供一个有效业绩加10分，最多加20分。未提供不计分。</p> <p>【项目类似业绩】的上传证明材料要求：类似业绩以合同签订日期为准，为证实业绩</p>

						的真实性需提供中标通知书、合同关键页、盖章页及类似业绩中标公示和查询网址,以上相关证明文件须盖投标人公章,否则不计分。
3	客观分	商务分	10	是	图片	<p>【人员配备计划】的评分规则:关键岗位:拟任本项目技术负责人需具有公路工程相关专业中级及以上技术职称得5分;安全员需具有交通行政主管部门颁发的安全C证得5分;本项共计10分。未提供的不计分。</p> <p>【人员配备计划】的上传证明材料要求:需提供人员证书复印件和近半年内连续三个月社保证明。</p>
4	主观分	技术分	25	否	无	<p>【施工方案与技术措施】的评分规则:包括总体部署、主要施工顺序、施工工艺、作业方法、作业流程及操作要领等内容。施工组织方案与技术措施包括以上全部内容且结合本项目实际阐述详实、清晰合理、可操作性强的计25分;与本项目无关、不合理或缺项漏项的扣5分;不详细、不完整的每处扣2分,扣完为止,未提供的不计分。</p>
5	主观分	技术分	20	否	无	<p>【工程进度计划与保证措施】的评分规则:包括施工进度计划;对项目特点、关键线路、控制性工程以及重难点工程的分析;对控制性工程、重难点工程进行经济、科学、合理配置资源进行经济科学分析;设备配置、保证措施等方面内容。工程进度计划与保证措施阐述详实、清晰合理、措施得力可信、可操作性强的计20分;与本项目无关、不合理或缺项漏项的扣5分、不详细不完整的每处扣2分,扣完为止。未提供的不计分。</p>
6	主观分	技术分	5	否	无	<p>【安全管理体系与措施】的评分规则:对本项目安全目标,安全管理体系,职责分工;管理制度;应急与监控措施等进行评审。方案详细、合理、完整无缺计5分。与本项目无关、不合理或缺项漏项的扣1分;有描述不清、内容不详、针对性不强的,每处扣0.5分,扣完为止。未提供本方案的计0分。</p>

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例(或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库[2020]46号)中规定格式的《中小企业声明函(工程、服务)》	5%	工程由小型、微型企业承建,即工程施工单位为小型、微型企业的,享受此优惠;监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业,享受此优惠政策,工程由监狱企业/残疾人福利性单位承建的,需提供监狱企业/残疾人企业声明函。