永州市政府采购文件

采购项目名称：	江华瑶族自治县腊树坪桥拆除重建工程
采购人：	江华瑶族自治县公路建设养护中心
采购方式：	竞争性谈判
采购代理机构：	湖南富源项目管理有限公司
委托代理编号：	HNFY-HUNZB-2026031
代理费收取方式：	采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：	固定金额25,100元
专家评审费收取方式：	专家评审费由 采购人 支付
采购计划编号：	永江财采计[2026]0131号
采购项目预算：	3,346,114元
是否进行资格预审：	否
需求编制时间：	2026年11月11日

采购人签章：

江华瑶族自治县公路建设养护中心

需求编制人签章：

谢定强

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库[2007]119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库[2020]46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购[2025]7号）
关于推动解决政府采购异常低价问题的通知（财库〔2026〕2号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：
(一)就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
(二)设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
(三)采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
(四)以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
(五)对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
(六)限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
(七)非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
(八)以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。
采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。
采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。
采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。
采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。
采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。
采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：
(一)采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品(必要时需设置同品牌淘汰策略)、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。
(二)采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
(三)采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
(四)采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
(五)采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
(六)采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
(七)采购标的的验收标准；
(八)采购标的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	3,344,401	最低评标价法

谈判文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告　　获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
S239贝蔚线水毁抢险工程	2,000,000	对S239贝蔚线沿线水毁边坡增设挡土墙、截排水沟，新增涵洞等	2026-09
江华瑶族自治县S349线公路交通安全智慧提升工程	2,553,100	一、S349线的急弯陡坡路段、非灯控平交路口、道路冲坡点、道路汇流点，建设内容：智慧公路主动安全预警设备、公路交通安全智慧管理系统软件平台、外场供电设施、线缆敷设工程等；二、S349线勾挂岭隧道，建设内容：AI视频监控系统、预警阻拦系统及爆闪警示装置等	2026-09
江华瑶族自治县腊树坪桥拆除重建工程	4,487,500	在原址拆除桥梁并重建，新建桥梁总长62.64m，主桥桥宽9.0m（8.0m车行道+2*0.5m防撞栏杆），引桥桥宽9.4m（8.4m车行道+2*0.5m防撞栏杆），上部结构为13m现浇板+30m后张预应力小箱梁+13m现浇板，下部结构桥台为桩接盖梁，桥墩为双柱式墩、桩基础。	2026-09
江华瑶族自治县码市东桥维修加固工程	2,057,900	对码市东桥进行维修加固，包括对T梁表层进行缺陷处理后粘贴钢板条加固，拆除重建桥面铺装、人行道、栏杆，新建泄水孔、更换支座、伸缩缝，桥头搭板，接顺道路。	2026-09
江华瑶族自治县码市新桥维修加固工程	3,027,000	对码市新桥进行维修加固，包括主拱圈混凝土裂缝封闭、露筋除锈，新增30cm厚钢筋混凝土拱圈，桥台桥墩钢筋包箍加固，新增桥台泄水孔，拆除重建人行道栏杆，疏通桥面泄水孔，修复破损桥面。	2026-09
江华瑶族自治县邬龙桥拆除重建工程	2,919,800	在原址拆除桥梁并重建，新建桥梁总长43m，桥宽7.5m（6.5m车行道+2*0.5m防撞栏杆），上部结构为2*18m预应力混凝土箱梁，下部结构桥台为桩接盖梁，桥墩为双柱式墩、桩基础。	2026-09

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：3,344,401元

包概述：本工程为江华瑶族自治县腊树坪桥拆除重建工程，建设地点位于江华瑶族自治县大锡乡，主要建设内容有：在原址拆除原有桥梁并重建，新建桥梁全长62.64m，主桥中跨桥宽9.0m(8.0m车行道+2x0.5m防撞栏杆)，上部结构标准跨径组合为13m(主桥边跨现浇板)+30m(主桥中跨后张预应力小箱梁)+13m(主桥边跨现浇板)，下部结构桥台采用桩接盖梁桥台，桥墩采用双柱式墩，桥台及桥墩均采用桩基础。具体以工程量清单和图纸为准。				
评标方法： 最低评标价法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数： 3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业： 是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定： 不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：建筑业			本包类型：工程类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担责任。				

本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求
1.具有独立承担民事责任的能力。 2.参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3.供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4.法律、行政法规规定的其他条件。 5.参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。	1.提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2.投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3.供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。 4.提供承诺函，承诺：（1）投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；（2）投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；（3）投标供应商未为本项目提供过整体设计、规范编制、项目管理、监理、检测等服务（单一来源采购项目除外）；（4）投标供应商未为本项目提供过前款第（3）项所列服务之外的其他采购活动。须加盖供应商公章。 5.下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。

本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
本包专门面向中小企业采购，指工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，工程由监狱企业/残疾人福利性单位承建的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。
（1）具有公路工程施工总承包叁级及以上资质或桥梁工程专业承包三级及以上资质，安全生产许可证在有效期内。投标人应进入交通运输部或湖南省交通运输厅公路建设市场信用信息管理系统中的公路工程施工资质企业名录，且投标人名称和资质与该名录中的相应企业名称和资质完全一致。（2）项目经理须具备公路工程专业二级及以上注册建造师资格和交通运输行政主管部门核发的有效 B 类《安全生产考核合格证书》，并具有公路工程相关中级及以上技术职称；项目总工须具备公路工程相关专业中级及以上技术职称；项目经理、项目总工为本企业在职人员，提供社保证明且无在建项目。	提供资质证书、项目经理资格证书（含职称证）和安全生产考核合格证书、项目总工职称证。 需提供项目经理、项目总工社保证明及无在建承诺书。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包工程类需求

工程名	单价（元）	工程单位	工程量	小计（元）	采购品目
江华瑶族自治县腊树坪桥拆除重建工程	3,344,401	项	1	3,344,401	B02070200-公路桥梁工程施工

工程量清单和工程图纸：下载供应商投标工具在自己电脑安装后，联网下载获取

工程量编制依据

1.交通部2018年第86号文发布的《公路工程建设项目概算预算编制办法》2.交通部2018年第86号文发布的《公路工程概算定额》(JTG/T3831-2018);3.交通部2018年第86号文发布的《公路工程预算定额》(JTG/T3832-2018);5.湖南省交通厅湘交基建[2019]74号文发布的《关于发布《公路工程建设项目投资估算编制办法》《公路工程建设项目概算预算编制办法》补充规定的通知》;7.湖南省交通运输厅交通建设造价管理站关于发布《2025年9月湖南省交通建设工程主要材料参考价》的通知;9、本项目采用同望WECOST公路工程造价管理系统V11.1.1编制。

采用竞争性谈判或竞争性磋商方式的工程项目,在二次报价阶段供应商只报总价,无需对首次工程量清单响应明细报价再进行修改,电子开标室也不提供工程量清单响应的再修改功能。采购人在未来处理时,自行根据二次报价总额按比例分摊计算工程量清单响应明细。

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述

1	商务要求	商务	一、项目基本情况 1.项目名称：江华瑶族自治县腊树坪桥拆除重建工程 2.建设地点：江华瑶族自治县码市镇 3.工期：自签订合同之日起180日历天 4.项目最高限价：3344401.00元 5.项目建设内容：在原址拆除原有桥梁并重建，新建桥梁全长62.64m，主桥中跨桥宽9.0m(8.0m车行道+2x0.5m防撞栏杆)，上部结构标准跨径组合为13m(主桥边跨现浇板)+30m(主桥中跨后张预应力小箱梁)+13m(主桥边跨现浇板)，下部结构桥台采用桩接盖梁桥台，桥墩采用双柱式墩，桥台及桥墩均采用桩基础。（具体内容详见工程量清单及图纸） 6.公路等级：四级 7.洪水标准：设计洪水标准50年一遇 8.抗震要求：建桥梁抗震设防烈度为VI度，按规范可不进行抗震复核 二、采购核心内容 一、新桥重建工程 1.桥面工程：桥面铺面、防水层、调平层、排水系统施工。 2.附属工程：桥梁护栏、桥头搭板、锥坡、护坡、围堰。 3.道路接线工程：前后引道路基、路面硬化、边坡修整，保证新旧路面顺接平整。 三、工程实施时间要求 （一）、总工期：180日历天，实际以自合同签订开工令下发之日起计算。 （二）时间管控要求 关键节点延误不得超过3个工作日，否则按5000元/天支付违约金；总工期延误按10000元/天支付违约金，累计违约金不超过合同总额的10%。

			因采购人原因或不可抗力导致工期延误的，经双方书面确认后可顺延，不计算违约金。 四、施工现场管理要求 （一）人员管理 1.项目主要管理人员（项目经理、技术负责人、安全员、质量员）需专职在岗，每日上下班签到，由采购人监督检查，迟到、早退、私自外出每次罚款500元，累计3次及以上采购人有权解除合同。 2.所有施工人员须持证上岗，佩戴安全帽等标识，遵守施工现场管理制度，严禁酒后作业、违规操作。 3.施工人员人身意外保险由供应商全权负责，需在进场前办理完毕并向采购人提供保险凭证。 （二）安全与文明施工管理 1.施工现场需设置明显安全警示标志，划分作业区域与非作业区域，配备消防器材、急救设备等安全保障设施；高空作业、灌浆作业的作业人员必须佩戴安全帽，设置牢固的作业平台和安全网等需落实专项安全防护措施，恶劣天气（大风、暴雨）禁止高空作业，建立健全安全生产责任制，杜绝安全事故。 2.严格控制施工扬尘、噪音、废水排放，符合环境保护相关规定；对混凝土块、钢筋等废弃物进行分类收集、清运，做到工完场清。 3.落实水土保持措施（如临时搭建拦挡、裸露地表覆盖、弃渣场防护等），避免水土流失；不得破坏施工现场周边植被、农田及公共设施，若造成损坏需承担修复及赔偿责任。 4.遵守当地村规民约，尊重群众生活习惯，避免与周边群众发生冲突。 5.统一指挥，有条不紊的进行施工作业，运输车辆由专人负责调度，做到道路通畅。 （三）进度与质量管控 1.供应商需每周向采购人提交施工进度报告，包括本周完成工程量、下周计

			划、存在问题及解决措施。 2.建立完善的质量保证体系，配备专职质量员，施工过程中需接受采购人及监理单位的监督检查，关键工序（如灌浆、混凝土浇筑）需经监理验收合格后方可进行下一道工序，对提出的整改要求需在规定时间内完成。 3.严格按照设计图纸、技术标准及工程量清单施工，不得擅自变更施工内容；确需变更的，需提前书面申请并经采购人批准。 4.中标人严格执行自检、互检、交接检三检制度，每道工序验收合格后方可进入下一道施工环节。 5.全程配合监理、第三方检测机构开展原材料抽检、工序检测、实体质量检测、桩基检测、结构性能检测等所有检测工作。 6.所有检测费用包含在投标总价内，检测结果必须全部合格，若检测不合格，须无偿返工整改，直至验收合格，造成工期延误自行承担责任。 7.施工全过程留存影像资料、试验资料、隐蔽工程验收资料，做到资料真实、完整、同步归档。 五、技术标准与依据 应采用与本项目相关的所有现行国家规范、技术要求，主要包括但不限于： 《《公路工程技术标准》JTGB01-2014、《公路桥涵设计通用规范》JTGD60-2015、《公路桥涵施工技术规范》(JTG/T 3650-2020)、《公路桥涵地基与基础设计规范》(JTG3363-2019)、《公路钢筋混凝土及预应力混凝土桥涵设计规范》JTG3362-2018及设计图文件、可研批复文件的全部要求。 六、项目实施要求 （一）材料运输保管保险 1.成交供应商负责建筑材料到施工地点的全部运输，包括装卸及现场搬运等。2.成交供应商负责建筑材料在施工地点的保管，直至项目验收合格。 3.成交供应商负责其派出的施工人员的人身意外保险。 （二）施工要求

			1.成交方须加强施工的组织管理，所有施工人员须遵守文明安全施工的有关规章制度，持证上岗；供应商须具备公路工程施工总承包叁级及以上资质或桥梁工程专业承包叁级及以上资质。 2.工程施工须严格按工程量清单所列项目进行，如有漏项必须事先书面报告采购人，经采购人指定代表签字认可方可施工，否则不予认定；具体施工方案及标准以工程量清单为准，同时需编制详细的施工组织设计（含施工方案、施工进度计划、资源配置、安全环保措施等），报采购人及监理单位审批后实施。 （三）验收要求 1.验收依据：《公路桥涵施工技术规范》(JTG/T3650-2020)、设计图纸、施工合同及相关国家、行业标准。 2.分项工程验收合格标准：符合设计及规范要求，性能指标达标，无质量隐患，竣工验收合格标准，各分项工程验收合格，工程整体运行正常，满足灌溉、防洪等设计功能。 3.项目验收不合格，由中标人返工直至合格，有关返工、再行验收，以及给采购人造成的损失等费用由中标人承担。 4.项目完成后，中标人应将项目有关的全部资料（包括设计图纸、施工记录、试验报告、验收资料等）移交采购人，满足归档要求。 （四）质量保证及售后维护 1.缺陷责任期：自工程竣工验收合格之日起1年；保修期间进场维修，保证无偿修理完好，否则，由采购人安排维修，维修费在保修预留金中双倍扣除。 2.在质保期内，如出现质量问题，供应商在接到通知后48小时内赶到现场免费修复。 3.质保期满后：供应商需提供终身技术咨询服务，如需维修，仅收取成本费用。 七、项目特别说明 1.为保证工程进度与质量，中标方项目主要管理人员需严格遵守上下班签到

			制度，由甲方负责监督检查，若出现迟到、早退、私自外出等情况，一经发现，则罚款500元/人次。 2.中标方应全力配合采购单位按照当地行业主管部门或其他有关部门的要求办理施工许可证、质量安全监督等相关法律、法规规定的手续。 3.付款方式：工程进度款按次根据实际完成工程量申报，支付比例为不超过实际完成工程量的70%；工程交（竣）工验收合格后，支付合同总价的80%，待工程结算经有关部门审定后付至工程结算款的97%，留3%作为质量保证金。 4.其他说明：项目实施过程中，采购人可根据项目资金实际到位情况对项目实施内容进行调整。 5.未尽事宜签订合同时另行约定。 八、报价要求 1.报价要求：最高限价3344401.00元，报价不可超出最高限价，否则其投标将被视为无效投标而被拒绝。 2.响应文件未提及但实际需要发生的其他一切费用需由供应商自行考虑并含在最终总报价中。 九、其他响应要求 1.成交单位不得转包、违法分包本项目； 2.其余未尽事宜，在签订合同时双方另行约定。
2	合同	商务	具体签订合同时约定。

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	商务要求	商务	是	图片	提供响应承诺书。

2	合同	商务	否	无	无

本包【异常低价】的审查规定

政府采购评审中出现下列情形之一的，评审小组应当启动异常低价投标（响应）审查程序：

1.投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值65%的，即投标（响应）报价<全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值×65%；
2.投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价65%的，即投标（响应）报价<通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价×65%；
3.投标（响应）报价低于采购项目最高限价65%的，即投标（响应）报价<采购项目最高限价×65%；
4.评审小组基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形；

评审小组启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商的合理时间一般不少于30分钟。

评审小组依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效投标（响应）处理