

永州市政府采购文件

采购项目名称：蓝山县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要编制

采购人：蓝山县发展和改革局

采购方式：竞争性磋商

采购代理机构：湖南安东建设项目管理有限公司

委托代理编号：HNADCG-YZ25249

代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）

代理费支付标准：固定金额11,620元

专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付

采购计划编号：蓝财采计2025[00045]号

采购项目预算：1,500,000元

是否进行资格预审：否

需求编制时间：2025年08月27日

采购人签章：
蓝山县发展和改革局

需求编制人签章：
唐检华

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目不专门面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第一包	1,500,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额(元)	采购内容概况	预期采购时间
蓝山县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要编制	800,000	1. 全面总结“十四五”时期当地发展成效, 深入分析外部环境变化, 精准把握发展阶段性特征, 研究重大政策机遇, 聚焦关键问题, 对重大战略任务、改革举措、工程项目、政策等展开研究谋划。 2. 科学制定“十五五”时期经济社会发展的指导思想、目标、原则、重点任务、举措及重大项目, 推动当地经济社会高质量发展。 3. 采购数量: 1项。	2025-04

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：1,500,000元

包概述：1. 全面总结“十四五”时期当地发展成效，深入分析外部环境变化，精准把握发展阶段性特征，研究重大政策机遇，聚焦关键问题，对重大战略任务、改革举措、工程项目、政策等展开研究谋划。 2. 科学制定“十五五”时期经济社会发展的指导思想、目标、原则、重点任务、举措及重大项目，推动当地经济社会高质量发展。 3. 采购数量：1项。				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：成交金额的10%
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：15分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述：</p> <p style="margin-left: 20px;">（1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件；</p> <p style="margin-left: 20px;">（2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件；</p> <p style="margin-left: 20px;">（3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件；</p> <p style="margin-left: 20px;">（4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目	
1	服务需求	次	1,500,000	1	1,500,000	C23080100-行业规划服务	
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		1	采购需求	<p>蓝山县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要编制采购需求</p> <p>一、项目背景</p> <p>“十五五”是实现高质量发展的关键阶段，为充分发挥规划的引领作用，科学合理地制定发展蓝图，现对蓝山国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要编制服务进行采购，期望通过专业机构的智慧与力量，全面分析发展形势，明确发展目标与路径，推动蓝山县各项事业持续进步。</p> <p>二、采购内容</p> <p>蓝山县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要编制服务，涵盖“十五五”基本思路研究和规划纲要的前期调研、文本起草、征求意见、修改完善以及最终成果提交等全流程工作。需深入调研蓝山的经济、社会、文化、生态等各领域发展现状与趋势，结合国家和地方相关政策导向，编制出具有前瞻性、科学性、可操作性的蓝山县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要文本。</p> <p>三、采购需求</p> <p>（一）规划编制要求</p> <p>1. 现状与趋势分析：全面梳理蓝山“十四五”期间发展成就、存在问题，深入分析“十五五”时期面临的机遇与挑战，包括但不限于宏观经济形势、政策</p>			

环境变化、行业发展趋势以及区域竞争格局等，为规划编制提供坚实基础。

2. 发展思路与目标设定：基于现状分析，提出符合蓝山实际情况的“十五五”时期发展总体思路、基本原则，明确经济增长、社会民生、生态环保、科技创新等多维度发展目标，并确保目标具有可量化、可考核性。

3. 重点任务与举措制定：围绕发展目标，确定“十五五”期间的重点任务，如产业升级与转型、基础设施建设、公共服务提升、生态环境保护等领域，制定切实可行的实施举措，明确责任主体和时间节点，保障规划的有效落地。

4. 重大项目谋划：结合重点任务，谋划一批对蓝山发展具有重大支撑作用的项目，涵盖产业类、民生类、基础设施类等，明确项目建设内容、投资规模、建设时序等，形成重大项目库，为规划实施提供项目支撑。

（二）服务期限要求

2025年10月，形成“十五五”规划《基本思路》，2025年11月底前完成规划初稿编制；2026年4月底前根据征求意见完成修改完善，形成规划送审稿；2026年5月规划送审稿经相关部门评审通过后，1个月内提交最终正式规划成果。

（三）成果提交要求

1. 提交规划文本纸质版10份，电子版1份（格式为 word、pdf 等通用格式）。

2. 提供规划编制过程中的相关研究报告、数据资料等支撑材料纸质版和电子版。

3. 成果文件应排版规范、图表清晰、内容完整，符合国家和地方相关规划编制的技术规范与标准。

四、其他

				<p>1. 在中华人民共和国境内注册，具有独立法人资格，持有有效的营业执照或事业单位法人证书。</p> <p>2、服务响应时间：成交单位应在接到采购人通知后 4 小时内响应，采购人要求上门服务时，应在接到通知后 12 小时内到达现场。</p> <p>五、验收</p> <p>1、由采购单位负责组建专家评审验收小组。编制成果必须由验收小组鉴定是否符合采购项目的验收标准和实际需要，规划咨询成果须通过验收小组的评审、验收并经依法审批。</p> <p>2、最终验收时间以签定的采购合同为准。</p> <p>六、付款方式</p> <p>1. 合同签订后30个工作日内，支付合同总金额的10%作为预付款。</p> <p>2. 规划初稿提交并经采购人认可后30个工作日内，支付合同总金额的30%。</p> <p>3. 规划最终成果提交并通过相关部门评审后180个工作日内，支付合同总金额的剩余款项。</p>
--	--	--	--	---

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	合同	商务	<p style="text-align: center;">第一节 合同协议书</p> <p style="text-align: right;">采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：_（甲方）</p>

供应商（全称）：_（乙方）

为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。

1. 项目信息

(1) 采购项目名称：

(2) 政府采购计划编号：

(3) 项目内容：

(4) 是否分包：_。

(5) 项目负责人：_。

(6) 联系电话：_。

2. 合同金额

(1) 合同金额小写：

大写：

(2) 具体标的见附件。

(3) 合同定价方式：`固定总价` `固定单价` `成本补偿` `绩效激励`

(4) 付款方式（按项目实际勾选填写）：

`全额付款：_（应一次性支付全部合同款项）`

`预付款：_（应明确预付款的支付比例和支付条件）`

`分期付款：_（应按照季度分期支付合同款项）`

`成本补偿：_（应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件）`

`绩效激励：_（应明确按照绩效激励方式的支付方式和支付条件）`

3. 合同履行

(1) 起始日期：_年_月_日，完成日期：_年_月_日。总日历天数：_天。

(2) 地点：

(3) 方式：

(4) 履约担保：履约担保的金额、形式和期限要求。

(5) 质量保证金：质量保证金的金额、形式和期限要求。

4. 合同验收

(1) 验收主体：_。

(2) 验收方式：_。

(3) 验收标准：_。

5. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

(2) 本合同协议书

(3) 成交通知书

(4) 响应文件

(5) 政府采购合同专用条款

(6) 政府采购合同通用条款

(7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。

(8) 其他合同文件。

6. 合同生效

本合同自_生效。

7. 合同份数

本合同一式_份，采购人执_份，供应商执_份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：_年_月_日

合同订立地点：

附件：具体标的明细、分包合同等。

甲 方：（公章） 乙 方：（公章）

法定代表人：_法定代表人：

委托代理人：_委托代理人：

电 话：_电 话：

传 真：_传 真：

			<p>开户银行：</p> <p>账号：</p> <p>（此合同协议仅作参考，具体以双方签订为准。）</p> <p style="text-align: center;">第二节 政府采购合同</p> <p>合同通用条款省级以上政府部门或行业组织有标准或示范文本的，应按照其文本确定合同格式。没有文本的，按照《中华人民共和国民法典》及采购项目特点自行拟定特定文本。</p> <p style="text-align: center;">第三节 政府采购合同专用条款</p> <p>（其他未定事宜由甲乙双方共同协商确定）</p>
2	项目团队	商务	<p>①供应商拟投入本项目团队人员中项目负责人具有咨询工程师（投资）登记证书的计2分；②供应商拟投入本项目团队人员中其他成员具有副高级职称或具有咨询工程师（投资）登记证书的，每个得2分，最高10分。本项合计最高得12分。注：须提供人员证书及在投标单位近六个月的任意一个月的社保证明，否则不计分。</p>
3	类似业绩	商务	<p>供应商近三年（至响应文件提交截止时间36个月前）具有类似项目业绩的，每提供一个计4分，最高计8分。注：须提供合同复印件并加盖供应商公章，否则不予以计分。类似业绩时间以合同签订时间为准。</p>
4	拟服务方案	技术	<p>供应商根据本项目拟定的服务方案包括但不限于（①拟投入本项目的分析研究设备；②团队分工安排；③资源配置方案④驻场服务等内容等 进行综合评估，内容完整且表述清晰，拟投入本项目的各项人力物力设施设备充足，分工安排合理，驻场服务考虑周密、合理可行，计16分；每缺一项方案内容扣4分，每项方案内容表述不完整、有缺漏项的每处扣2分，无方案的计0分。注：所有方案中不合理、不全面、可行性差、不完整是指：非专门针对本项目或不适用项目的情形 内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、不利于项目建设、验证后不可能实现的情形等任意一种情形。</p>
5	对项目的理解与认识	技术	<p>供应商根据本项目服务内容及相关政策的理解与认识包括但不限于①项目现状；②工作目的；③编制方案的重、难点工作；④目标及工作内容及基础资料掌握情况等方面，内容进行评审，供应商对项目背景、目的任务和服务内容的理解、认识深刻透彻，准确详细描述本项目的现状、存在的问题和项目意义，对本项目的基础资料掌握情况全面，计16分；每缺一项方案内容扣4分，每项方案内容表述不完整、有缺漏项的每处扣2分，无方案的计0分。注：所有方案中不合理、不全面、可行性差、不完整是指：非专门针对本项目或不适用项目的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、不利于项目建设、验证后不可能实现的情形等任意一种情形。</p>
6	实施计划及保障措施	技术	<p>供应商根据本项目实施内容及要求提供包括但不限于①项目质量管理目标②进度计划③保障措施进行综合评审，内容合理可行、资源配置有保障、措施具体明确，计15分；每缺一项方案内容扣5分，每项方案内容表述不完整、有缺漏项的每处扣2分，无方案的计0分。注：所有方案中不合理、不</p>

			全面、可行性差、不完整是指：非专门针对本项目或不适用项目的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、不利于项目建设、验证后不可能实现的情形等任意一种情形。
7	质量保证措施	技术	投标人质量体系和工作制度的完整性、质量控制措施的科学合理性、可行性高的，计13分，措施有不满足、缺漏项、不合理的每处扣2分，扣完为止。未提供的不计分。

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	客观分	商务分	12	是	图片	【项目团队】的评分规则：①供应商拟投入本项目团队人员中项目负责人具有咨询工程师（投资）登记证书的计2分；②供应商拟投入本项目团队人员中其他成员具有副高级职称或具有咨询工程师（投资）登记证书的，每个得2分，最高10分。本项合计最高得12分。注：须提供人员证书及在投标单位近六个月的任意一个月的社保证明，否则不计分。 【项目团队】的上传证明材料要求：按上述提供
3	客观分	商务分	8	是	图片	【类似业绩】的评分规则：供应商近三年（至响应文件提交截止时间36个月前）具有类似项目业绩的，每提供一个计4分，最高计8分。注：须提供合同复印件并加盖供应商公章，否则不予以计分。类似业绩时间以合同签订时间为准。 【类似业绩】的上传证明材料要求：按上述提供
4	主观分	技术分	16	否	无	【拟服务方案】的评分规则：供应商根据本项目拟定的服务方案包括但不限于（①拟投入本项目的分析研究设备；②团队分工安排；③资源配置方案④驻场服务等内容等进行综合评估，内容完整且表述清晰，拟投入本项目的各项人力物力设施设备充足，分工安排合理，驻场服务考虑周密、合理可行，计16分；每缺一项方案内容扣4分，每项方案内容表述不完整、有缺漏项的每处扣2分，无方案的计0分。注：所有方案

						中不合理、不全面、可行性差、不完整是指:非专门针对本项目或不适用项目的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、不利于项目建设、验证后不可能实现的情形等任意一种情形。
5	主观分	技术分	16	否	无	【对项目的理解与认识】的评分规则: 供应商根据本项目服务内容及相关政策的理解与认识包括但不限于①项目现状; ②工作目的; ③编制方案的重、难点工作; ④目标及工作内容及基础资料掌握情况等方面, 内容进行评审, 供应商对项目背景、目的任务和服务内容的理解、认识深刻透彻, 准确详细描述本项目的现状、存在的问题和项目意义, 对本项目的基础资料掌握情况全面, 计16分; 每缺一项方案内容扣4分, 每项方案内容表术不完整、有缺漏项的每处扣2分, 无方案的计0分。注: 所有方案中不合理、不全面、可行性差、不完整是指: 非专门针对本项目或不适用项目的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、不利于项目建设、验证后不可能实现的情形等任意一种情形。
6	主观分	技术分	15	否	无	【实施计划及保障措施】的评分规则: 供应商根据本项目实施内容及要求提供包括但不限于①项目质量管理目标②进度计划③保障措施进行综合评审, 内容合理可行、资源配置有保障、措施具体明确, 计15分; 每缺一项方案内容扣5分, 每项方案内容表术不完整、有缺漏项的每处扣2分, 无方案的计0分。注: 所有方案中不合理、不全面、可行性差、不完整是指: 非专门针对本项目或不适用项目的情形内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾、不利于项目建设、验证后不可能实现的情形等任意一种情形。
7	主观分	技术分	13	否	无	【质量保证措施】的评分规则: 投标人质量管理体系和工作制度的完整性、质量控制措施的科学合理性、可行性高的, 计13分, 措施有不满足、缺漏项、不合理的每处扣2分, 扣完为止。未提供的不计分。

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库[2020]46号)中规定格式的《中小企业声明函(工程、服务)》	10%	服务由小型、微型企业承接, 即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的, 享受此优惠; 监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业, 享受此优惠政策, 服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的, 需提供监狱企业/残疾人企业声明函。