

永州市政府采购文件

采购项目名称:	永州市重点流域地表水保护治理项目实施方案编制
采购人:	永州市生态环境局
采购方式:	竞争性磋商
采购代理机构:	湖南省龙洋立业建设有限公司
委托代理编号:	HNLY-CG-2026-07
代理费收取方式:	采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准:	项目成交金额的1.2%
专家评审费收取方式:	专家评审费由 采购人 支付
采购计划编号:	永财采计（2026）00080号
采购项目预算:	976,446.56元
是否进行资格预审:	否
需求编制时间:	2026年06月29日

采购人签章:
永州市生态环境局

需求编制人签章:
杨萍

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购〔2025〕7号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目不专门面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	976,446.56	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
永州市重点流域地表水保护治理项目实施方案编制	2,600,000	编制《永州市重点流域地表水保护治理项目实施方案》；同时需对各子项目的申报资料进行技术审查	2026-06

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：976,446.56元

包概述：永州市重点流域地表水保护治理项目实施方案编制				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：（1）投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；（2）投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；（3）投标供应商未为本项目提供过整体设计、规范编制、项目管理、监理、检测等服务（单一来源采购项目除外）；（4）投标供应商未为本项目提供过前款第（3）项所列服务之外的其他采购活动。须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上

传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位		单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
1	永州市重点流域地表水保护治理项目实施方案编制	项		976,446.56	1	976,446.56	C07990000-其他生态环境保护和治理服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		1.1	永州市重点流域地表水保护治理项目实施方案编制	一、项目信息 1. 项目名称：永州市重点流域地表水保护治理项目实施方案编制 2. 预算：976446.56元 二、项目背景 根据《湖南省生态环境厅湖南省财政厅关于组织申报2026年中央财政水污染防治、土壤污染防治、农村环境整治资金项目的预通知》（湘环发〔2025〕77号）精神和市委、市政府领导要求，我市将申报永州市重点流域地表水保护治理项目，按照申报要求，需编制《永州市重点流域地表水保护治理项目实施方案》。 三、项目主要目标和任务 统筹各县市区环境现状、问题的基础上，因地制宜制定目标、任务、项目清单、资金需求、保障措施等，按要求编制《永州市重点流域地表水保护治理项目实施方案》；同时需指导各县市区根据《入库指南》编制各子项目的申报材料，及对各子项目的申报资料进行技术审核。最终			

			通过国家、省级审核，获得资金支持。 四、项目内容、范围、具体要求 1. 收集整理基础资料 按照总体实施方案及各子项目可行性研究报告编制需求收集市县区发改、民政、自然资源规划局、住房和城乡建设局等部门的基础资料，收集城乡建设、水利、水文、农业农村局、文旅广电局、林业局、统计局等部门相关资料。 2. 现场调查 现场调查：按照各方案/可研需求对永州市辖的冷水滩区、零陵区、东安县、双牌县、道县、江永县、江华瑶族自治县、新田县、蓝山县、祁阳市等进行现场踏勘，主要调查流域内存在的主要环境问题整治（工业污染源、生活污染源、农业源等）、流域基本情况（流域涉及乡镇、人口等）、流域内生态环境现状，使用专业无人机对现场进行航拍，全方位了解流域内的相关情况。 3. 资料汇总分析 根据前期收集情况，对各流域内涉及的所需资料进行分类整理，以及根据现场调查情况对流域基本情况进行梳理，确保后续文本方案/可研编制数据的真实性和有效性。结合中央财政水污染防治资金项目申报要求，对各县市区上报的子项目可行性研究报告进行审核与优化。 4. 实施方案报告编制
--	--	--	---

			各方案/可研均结合中央财政水污染防治资金项目申报要求，从水资源、水生态、水环境3个方面分析每条河的基本概况和现状，分析流域内污染负荷情况，并进行问题诊断及成因分析，针对相应问题提出项目整体技术路线与工程措施，分析整个项目完成后可达效益，确定绩效目标（总体目标及年度目标），矢量数据图制作，核算投资估算，根据已有的保障措施以及项目需求提出针对性建议。 5. 打印文本、准备评审相关资料 实施方案均按讨论稿、评审稿、报批稿进行打印。准备项目申报评审所需的相关资料，配合做好评审等相关事宜。 五、其他要求 1. 服务期限：3个月。 2. 付款方式：根据合同约定 3. 本项目采用费用包干方式，供应商报价应包含完成本项目所需的所有费用（含现场调查、编制、评审、差旅、税费等），采购人不再支付任何额外费用。 4. 中标人应提交完整的项目成果，项目成果所有权以及涉及的知识产权均属于采购人，未经采购人同意，中标人不得外泄、转让或授权第三方使用，不得擅自对外发表、出版，否则采购人有权追究中标人的责任。 六、验收 1. 由采购人组织验收。最终通过国家、省级审核，获
--	--	--	---

				得资金支持。 2. 按采购人的要求提交成果文件。
--	--	--	--	--

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	合同	商务	合同标的名称、采购标的质量、数量（规模）、履行时间（期限）、地点和方式、付款进度安排、资金支付方式、验收、交付标准和方、履约验收方案、验收内容等详见采购文件“本包服务类需求”，未尽事宜双方签订合同时另行商议。
2	项目概述与理解	技术	供应商根据本项目情况，提供项目概述与理解，内容需包含①项目背景、②工作任务、③工作目标及实施意义、④项目服务内容、⑤服务标准与承诺等。
3	技术方案	技术	供应商根据本项目情况，提供技术方案，内容需包含①对项目河湖现状的了解、②项目的必要性分析、③问题诊断及成因分析、④项目的总体思路、⑤项目主要技术方案等。
4	资源配置与保障计划	技术	供应商根据本项目情况，提供资源配置与保障计划，内容需包含①项目管理架构与职责分工、②详细人员配备方案。
5	质量管理体系与措施	技术	供应商根据本项目情况，提供质量管理体系与措施，内容需包含①服务目标和服务承诺、②质量管理制度、③质量保证具体措施等。
6	进度计划及保障措施	技术	供应商根据本项目情况，提供进度计划与工期保障，内容需包含①项目进度计划、②工期保障措施、③进度风险等。
7	内部监督管理措施	技术	供应商根据本项目情况，提供内部监督管理措施及保密措施包括

	及保密措施		①内部监督管理措施、②保密措施方案。
8	拟配备的项目团队人员	商务	方案编制工作需组建专业的技术团队，配备与本项目编制工作相关的专业技术人员，保障方案编制的科学性、专业性与可行性。
9	类似业绩	商务	供应商具有类似业绩。

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	主观分	技术分	15	否	无	【项目概述与理解】的评分规则：对本项目工作的理解及认识透彻、把握准确及分析到位，内容完整、全面、合理、有针对性且涵盖以上所有子项的计15分，缺项漏项的每处扣3分；方案内容不全面、欠合理或缺乏针对性的每处扣1.5分，扣完15分为止；未提供方案的不计分。注：其中“不全面”指内容没有涵盖所有相关的方面或点，忽视了某些重要数据、观点、影响因素或未能考虑到不同的视角和情境“欠合理”指分析过程或结果存在错误逻辑、错误假设、内容前后矛盾或未考虑重要的变量和情境；“缺乏针对性”指没有针对本项目需求提供具体、深入且适用的内容，缺少关键节点、套用其他项目方案，导致内容虽然无误，但并不能有效满足实际情况及使用需求。
3	主观分	技术分	20	否	无	【技术方案】的评分规则：项目技术方案内容完整、全面、合理、有针对性，且涵盖以上所有子项的计20分，缺项漏项的每处扣4分；方案内容不全面、欠合理或缺乏针

						对性的每处扣2分，扣完20分为止；未提供方案的不计分。注：其中“不全面”指内容没有涵盖所有相关的方面或点，忽视了某些重要数据、观点、影响因素或未能考虑到不同的视角和情境“欠合理”指分析过程或结果存在错误逻辑、错误假设、内容前后矛盾或未考虑重要的变量和情境；“缺乏针对性”指没有针对本项目需求提供具体、深入且适用的内容，缺少关键节点、套用其他项目方案，导致内容虽然无误，但不能有效满足实际情况及使用需求。
4	主观分	技术分	6	否	无	【资源配置与保障计划】的评分规则：资源配置与保障计划内容完整、全面、合理、有针对性，且涵盖以上所有子项的计6分，缺项漏项的每处扣3分；方案内容不全面、欠合理或缺乏针对性的每处扣1.5分，扣完6分为止；未提供方案的不计分。注：其中“不全面”指内容没有涵盖所有相关的方面或点，忽视了某些重要数据、观点、影响因素或未能考虑到不同的视角和情境“欠合理”指分析过程或结果存在错误逻辑、错误假设、内容前后矛盾或未考虑重要的变量和情境；“缺乏针对性”指没有针对本项目需求提供具体、深入且适用的内容，缺少关键节点、套用其他项目方案，导致内容虽然无误，但不能有效满足实际情况及使用需求。
5	主观分	技术分	9	否	无	【质量管理体系与措施】的评分规则：质量管理体系与措施内容完整、全面、合理、有针对性，且涵盖以上所有子项的计9分，缺项漏项的每处扣3分；方案内容不全面、欠合理或缺乏针对性的每处扣1.5分，扣完9分为止；未提供方案的不计分。注：其中“不全面”指内容没有涵盖所有相关的方面或点，忽视了某些重要数据、观点、影响因素或未能考虑到不同的视角和情境“欠合理”指分析过程或结果存在错误逻辑、错误假设、内容前后矛盾或未考虑重要的变量和情境；“缺乏针对性”指没有针对本项目需求提供具体、深入且适用的内容，缺少关键节点、套用其他项目方案，导致内容虽然无误，但不能有效满足实际情况及使用需求。
6	主观分	技术分	9	否	无	【进度计划及保证措施】的评分规则：进度计划及保证措施内容完整、全面、合理、有针对性，且涵盖以上所有子项的计9分，缺项漏项的每处扣3分；方案内容不全面、欠合理或缺乏针对性的每处扣1.5分，扣完9分为止；未提供方案的不计分。注：其中“不全面”指内容没有涵盖所有相关的方面或点，忽视了某些重要数据、观点、影响因素或未能考虑到不同的视角和情境“欠合理”指分析过程或结果存在错误逻辑、错误假设、内容前后矛盾或未考虑重要的变量和情境；“缺乏针对性”指没有针对本项目需求提供具体、深入且适用的内容，缺少关键节点、套用其他项目方案，导致内容虽然无误，但不能有效满足实际情况及使用需求。
7	主观分	技术分	6	否	无	【内部监督管理措施及保密措施】的评分规则：内部监督管理措施及保密措施内容完整、全面、合理、有针对性、合理、有针对性，且涵盖以上所有子项的计6分，缺项漏项的每处扣3分；方案内容不全面、欠合理或缺乏针对性的每处扣1.5分，扣完6分为止；未提供方案的不计分。注：其中“不全面”指内容没有涵盖所有相关的方面或点，忽视了某些重要数据、观点、影响因素或未能考虑到不同的视角和情境“欠合理”指分析过程或结果存在错误逻辑、错误假设、内容前后矛盾或未考虑重要的变量和情境；“缺乏针对性”指没有针对本项目需求提供具体、深入且适用的内容，缺少关键节点、套用其他项目方案，导致内容虽然无误，但不能有效满足实际情况及使用需求。
8	客观分	商务分	11	是	图片	【拟配备的项目团队人员】的评分规则：1、项目负责人（3分）项目负责人具有给水排水或环境工程相关专业副高级（含）以上职称的得3分；未提供的不计分。2、项目组成员（不含项目负责人）具有注册公用设备工程师（给水排水）或注册环境影响评价工程师的，每一个人得2分，最多得8分。每一类注册证书只能计一次分。同一个人获得多个注册证书的不重复计分。 【拟配备的项目团队人员】的上传证明材料要求：投标人应提供项目团队配置人员相

						关证书复印件、投标人为其缴纳近3个月（2026年4月-投标截止时间止）中任意1个月社会保险证明复印件并加盖供应商公章，否则不计分。国家和地方政府对退休人员和企业、事业社保缴费有专门规定的，从其规定。
9	客观分	商务分	4	是	图片	【类似业绩】的评分规则：供应商近3年(2023年7月1日至投标截止时间止，以合同签订时间为准)承担过类似项目（给排水工程或环境工程咨询项目）业绩的，每提供一个计2分，最多计4分。 【类似业绩】的上传证明材料要求：业绩证明需提供项目合同关键页、盖章页，复印件并加盖单位公章，未按要求提供证明材料的业绩不计分。

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。