

永州市政府采购文件

采购项目名称：蓝山县人民医院安保服务采购项目
采购人：蓝山县人民医院
采购方式：公开招标
采购代理机构：永州市诚成项目管理有限公司
委托代理编号：YZCC2026-YZCG-006
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：固定金额20,000元
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：蓝财采计2026[00041]号
采购项目预算：2,580,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2026年07月01日

采购人签章：
蓝山县人民医院

需求编制人签章：
杨云飞

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购〔2025〕7号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	2,580,000	综合评分法

招标文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
蓝山县人民医院安保服务采购项目	2,580,000	采购三年的安保服务	2026-06

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：2,580,000元

包概述：蓝山县人民医院安保服务采购项目				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：供应商不需要二次报价/无时长限制		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：（1）投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；（2）投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；（3）投标供应商未为本项目提供过整体设计、规范编制、项目管理、监理、检测等服务（单一来源采购项目除外）；（4）投标供应商未为本项目提供过前款第（3）项所列服务之外的其他采购活动。须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包专门面向中小企业采购，指服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。		

供应商具有行政主管部门颁发的《保安服务许可证》且在有效期内。	提供相关证明材料并加盖供应商公章
--------------------------------	------------------

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位		单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
01	蓝山县人民医院安保服务采购项目	年		860,000	3	2,580,000	C99000000-其他服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		01	服务需求	采购需求 一、项目名称: 蓝山县人民医院安保服务采购项目 二、项目概况: 项目情况: 1、蓝山县人民医院的医疗秩序维护、治安防范、消防安全、主要路段的车辆疏导、全院范围内的人员、设施设备安全保卫管理。 2、项目预算: 人民币258万元(3年)，超过此预算价为无效投标。 3、服务期限: 3年，人员为22名保安队员。 4、医院有重大活动、医疗纠纷等安保公司负责人需在20分钟内赶到医院做好安保人员的协调和监督工作。要有相关的应急预案和每月至少组织1次反恐防暴突发事件应急演练及“最小应急单元”实战演练，确保队伍具备自救、互救的应急能力。 三、薪资福利待遇 1. 投标人报价时应综合考虑以下部分: (1) 工资: 保安员工资、保安队长工资 (2) 社会保险: 城镇职工养老保险、工伤保险、失业保险、医疗保险等各类相关社会保险费用均包括在内; (3) 服装及装备费: 保安员及保安队长的服装费用均包括在内(夏装、春秋装各二套, 冬装一套); 安保器械九件套费用(多功能抓捕器、防暴盾牌、伸缩钢叉、橡胶警棍、防爆头盔、防割手套、强光手电筒、防刺服、催泪剂等); (4) 教育经费 (5) 工会经费; (6) 高温费;			

			(7) 公司管理费； (8) 福利费 (9) 利润； (10) 税金。 ★2. 管理成本与费用测算时，所有人员工资应满足2025年最新颁布的永州市最低基本工资；保险费应按照永州市人社局2026年度最新最新颁布的永州市相关保险基数；否则投标无效。 ★3以上服装及装备费、教育经费、工会经费、高温费、公司管理费、福利费要求需满足湖南省保安行业标准计算，否则投标无效，利润、税金可根据企业的实际需求报价。 四、对服务人员的要求： 1、保安必须具有《保安员证》。 2、为保证医院保安队伍管理有序，调配得当，在医院的保安管理人员必须有丰富的安防服务管理经验政审合格，保安公司应尽力保留优秀的管理人员，避免因优秀的管理人员流失而影响医院保安队伍的管理。 3、退伍军人优先，身体健康，年龄在55岁以下，50岁--55岁不多于6人，20岁--30岁不少于5人，有保安证。 4、所有员工应五官端正、身体健康、无皮肤病、传染性疾病和不良嗜好，均需持有健康证明。 5、所有员工必须经过岗位专业培训，培训合格后方可上岗。 6、所有工作人员应具备相应岗位的道德素养文化素质和劳动技能，遵纪守法，遵守招标方的规章制度，违章者接受招标方处罚。 7、热爱保安工作，能服从分配。 8、在服务过程中，循保密原则。 五、付款方式:具体合同约定。中标人试用期为一个月，试用合格后再签订合同。 上述项目所有要求，供应商应在投标文件中进行回应，并作出承诺及说明。
--	--	--	--

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
01	蓝山县人民医院安保服务采购项目	01	服务需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	服务实施方案	技术	根据供应商针对本项目提供的服务实施方案，内容至少包括：1、<u>人员配置方案（岗位设置、岗位职责、员工配备）</u>；2、<u>员工招聘标准</u>；3、<u>员工培训计划方案（含持续培训）</u>；4、<u>薪资管理方案</u>；5、<u>稳定员工队伍的措施</u>等内容。 ①上述小项方案具有针对性，内容描述科学全面，可实施性强，能切实指导实际，满足或优于采购需求要求的每项得4分，满分计20分； ②小项方案存在一般缺陷：内容前后不一致、内容简单或有缺失、语言错误或存在歧义，内容照搬采购需求、未贴合采购需求、不符合项目实际情况，不完善但不影响项目的实施的，每存在一处缺陷扣1分，缺项不得分，扣完4分为止； ③方案存在重大缺陷或未提供方案的（重大缺陷是指方案凭空编造、与采购项目和采购需求无关，无法指导项目实施），计0分。
2	应急处置预案	技术	根据供应商针对本项目提供的应急处置预案，内容包括：1、<u>医院设施损坏应急预案</u>；2、<u>人员意外伤亡事故应急预案</u>；3、<u>消防火灾应急预案</u>；4、<u>抢劫、盗窃、凶杀等刑事案件应急预案</u>；5、<u>爆炸及可疑爆炸物品的应急处理预案</u>等内容。 ①上述小项方案具有针对性，内容描述科学全面，可实施性强，能切实指导实际，满足或优于采购需求要求的每项得3分，满分计15分； ②小项方案存在一般缺陷：内容前后不一致、内容简单或有缺失、语言错误或存在歧义，内容照搬采购需求、未贴合采购需求、不符合项目实际情况，不完善但不影响项目的实施的，每存在一处缺陷扣1分，缺项不得分，扣完3分为止； ③方案存在重大缺陷或未提供方案的（重大缺陷是指方案凭空编造、与采购项目和采购需求无关，无法指导项目实施），计0分。
3	进驻计划与措施	技术	根据供应商针对本项目的医院进驻计划与措施，内容至少包括：1、安保人员进驻工作计划；2、安保人员管理其他相应措施等内容；3、安保人员岗位管理方案。 ①上述小项方案具有针对性，内容描述科学全面，可实施性强，能切实指导实际，满足或优于采购需求要求的每项得3分，满分计9分； ②小项方案存在一般缺陷：方案内容前后不一致、内容简单或有缺失、语言错误或存在歧义，未贴合采购需求、不符合项目实际情况，内容不合理，但不影响项目的实施的，每存在一处缺陷扣1分，缺项不得分，扣完3分为止； ③方案存在重大缺陷或未提供方案的（重大缺陷是指方案凭空编造、与采购项目和采购需求无关，无法指导项目实施），计0分。

4	项目保障方案	技术	根据供应商针对本项目提供的项目保障方案进行评审,内容至少包含:①质量控制;②质量保证措施;③服务及质量承诺等内容。 ①上述小项方案具有针对性,内容科学全面,可实施性强,满足或优于采购需求要求的每项得4分,满分计12分; ②小项方案存在一般缺陷:方案内容前后不一致、内容简单或有缺失、语言错误或存在歧义,内容不合理,但不影响项目的实施的,每存在一处缺陷扣1分,缺项不得分,扣完4分为止; ③方案存在重大缺陷或未提供方案的(重大缺陷是指方案凭空编造、与采购项目和采购需求无关,无法指导项目实施),计0分。
5	安保装备	商务	1、供应商拥有消防服的每套计1分,最多计3分; 2、供应商拥有每条警棍计0.5分,最多计3分; 3、供应商拥有强光电筒的每个计0.5分,最多计3分; 4、供应商拥有防爆器材每套计1分,最多计3分; 5、供应商拥有对讲机每台计0.2分,最多计3分; (附上装备的照片,并加盖公章。)
6	项目团队人员	商务	保安员同时持有《保安员证》及《消防设施操作员》职业资格证书的,每提供一组证件计 3 分,该项累计最高计 9 分;仅提供单一证件的不予计分。
7	类似业绩	商务	供应商近三年内(2023年6月至本项目投标截止时间前,时间以合同签订时间为准)具有类似业绩,每有一个计2分;本项最高计10分。 注:类似项目业绩证明材料需提供中标通知书或成交通知书、合同扫描件并加盖供应商公章,时间以合同签订时间为准。
8	合同	商务	政府采购协议书 采购人(全称):_(甲方) 供应商(全称):_(乙方) 为了保护甲、乙双方合法权益,根据《民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其

		他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议 1. 项目信息 (1) 采购项目名称： (2) 采购计划编号： (3) 项目内容： 2. 合同金额 (1) 合同金额小写： 大写： (2) 具体标的见附件。 (3) 合同价格形式：。 3. 履行合同的时间、地点及方式 起始日期：_年_月_日，完成日期：_年_月_日。总日历天数：_天。 地点： 方式： 4. 付款： 1、_。 2、预付款根据采购文件的约定。 5. 解决合同纠纷方式 首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷： ☐ 提请仲裁 ☐ 向人民法院提起诉讼 6. 组成合同的文件 本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释： (1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议 (2) 成交通知书 (3) 响应文件 (4) 政府采购合同格式条款及其附件书。 (5) 专用合同条款 (6) 通用合同条款（如果有） (7) 标准、规范及有关技术文件，图纸，已标价工程量清单或预算书（如果有）
--	--	---

			(8) 其他合同文件。 7. 合同生效 本合同自_生效。 8. 合同份数 本合同一式_份，采购人执_份，供应商执_份，均具有同等法律效力。 合同订立时间：_年_月_日 合同订立地点： 甲 方：（公章） 乙 方：（公章） 法定代表人： 法定代表人： 委托代理人： 委托代理人： 电 话： 电 话： 传 真： 传 真：
--	--	--	---

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	10	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分
2	主观分	技术分	20	否	无	【服务实施方案】的评分规则：根据供应商针对本项目提供的服务实施方案，内容至少包括：1、人员配置方案（岗位设置、岗位职责、员工配备）；2、员工招聘标准；3、员工培训计划方案（含持续培训）；4、薪资管理方案；5、稳定员工队伍的措施等内容。 ①上述小项方案具有针对性，内容描述科学全面，可实施性强，能切实指导实际，满足或优于采购需求要求的每项得4分，满分计20分； ②小项方案存在一般缺陷：内容前后不一致、内容简单或有缺失、语言错误或存在歧义，内容照搬采购需求、未贴合采购需求、不符合项目实际情况，不完善但不影响项目的实施的，每存在一处缺陷扣1分，缺项不得分，扣完4分为止； ③方案存在重大缺陷或未提供方案

						的（重大缺陷是指方案凭空编造、与采购项目和采购需求无关，无法指导项目实施），计0分。
3	主观分	技术分	15	否	无	【应急处置预案】的评分规则：根据供应商针对本项目提供的应急处置预案，内容包括：1、医院设施损坏应急预案；2、人员意外伤亡事故应急预案；3、火灾应急预案；4、抢劫、盗窃、凶杀等刑事案件应急预案；5、爆炸及可疑爆炸物品的应急处理预案等内容。①上述小项方案具有针对性，内容描述科学全面，可实施性强，能切实指导实际，满足或优于采购需求要求的每项得3分，满分计15分；②小项方案存在一般缺陷：内容前后不一致、内容简单或有缺失、语言错误或存在歧义，内容照搬采购需求、未贴合采购需求、不符合项目实际情况，不完善但不影响项目的实施的，每存在一处缺陷扣1分，缺项不得分，扣完3分为止；③方案存在重大缺陷或未提供方案的（重大缺陷是指方案凭空编造、与采购项目和采购需求无关，无法指导项目实施），计0分。
4	主观分	技术分	9	否	无	【进驻计划与措施】的评分规则：根据供应商针对本项目的医院进驻计划与措施，内容至少包括：1、安保人员进驻工作计划；2、安保人员管理其他相应措施等内容；3、安保人员岗位管理方案。①上述小项方案具有针对性，内容描述科学全面，可实施性强，能切实指导实际，满足或优于采购需求要求的每项得3分，满分计9分；②小项方案存在一般缺陷：方案内容前后不一致、内容简单或有缺失、语言错误或存在歧义，未贴合采购需求、不符合项目实际情况，内容不合理，但不影响项目的实施的，每存在一处缺陷扣1分，缺项不得分，扣完3分为止；③方案存在重大缺陷或未提供方案的（重大缺陷是指方案凭空编造、与采购项目和采购需求无关，无法指导项目实施），计0分。
5	主观分	技术分	12	否	无	【项目保障方案】的评分规则：根据供应商针对本项目提供的项目保障方案进行评审，内容至少包含：①质量控制；②质量保证措施；③服务及质量承诺等内容。①上述小项方案具有针对性，内容科学全面，可实施性强，满足或优于采购需求要求的每项得4分，满分计12分；②小项方案存在一般缺陷：方案内容前后不一致、内容简单或有缺失、语言错误或存在歧义，内容不合理，但不影响项目的实施的，每存在一处缺陷扣1分，缺项不得分，扣完4分为止；③方案存在重大缺陷或未提供方案的（重大缺陷是指方案凭空编造、与采购项目和采购需求无关，无法指导项目实施），计0分。
6	客观分	商务分	15	是	图片	【安保装备】的评分规则：1、供应商拥有消防服的每套计1分，最多计3分；2、供应商拥有每条警棍计0.5分，最多计3分；3、供应商拥有强光电筒的每个计0.5分，最多计3分；4、供应商拥有防爆器材每套计1分，最多计3分；5、供应商拥有对讲机每台计0.2分，最多计3分；（附上装备的照片，并加盖公章。） 【安保装备】的上传证明材料要求：1、供应商拥有消防服的每套计1分，最多计3分；2、供应商拥有每条警棍计0.5分，最多计3分；3、供应商拥有强光电筒的每个计0.5分，最多计3分；4、供应商拥有防爆器材每套计1分，最多计3分；5、供应商拥有对讲机每台计0.2分，最多计3分；（附上装备的照片，并加盖公章。）
7	客观分	商务分	9	是	图片	【项目团队人员】的评分规则：保安员同时持有《保安员证》及《消防设施操作员》职业资格证书的，每提供一组证件计3分，该项累计最高计9分；仅提供单一证件的不予计分。 【项目团队人员】的上传证明材料要求：提供相关证明材料并加盖供应商公章
8	客观分	商务分	10	是	图片	【类似业绩】的评分规则：供应商近三年内（2023年6月至本项目投标截止时间前，时间以合同签订时间为准）具有类似业绩，每有一个计2分；本项最高计10分。注

					：类似项目业绩证明材料需提供中标通知书或成交通知书、合同扫描件并加盖供应商公章，时间以合同签订时间为准。 【类似 业绩】的上传证明材料要求：供应商近三年内（2023年6月至本项目投标截止时间前，时间以合同签订时间为准）具有类似业绩，每有一个计2分；本项最高计10分。 注：类似项目业绩证明材料需提供中标通知书或成交通知书、合同扫描件并加盖供应商公章，时间以合同签订时间为准。
--	--	--	--	--	---