

永州市政府采购文件

采购项目名称：新田县林业局松材线虫病防治采购项目
采购人：新田县林业局
采购方式：竞争性谈判
采购代理机构：湖南明鑫项目管理有限责任公司
委托代理编号：HNMXTP-1311075
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：固定金额7,200元
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：新田财采计[2025]091号
采购项目预算：600,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2026年01月16日

采购人签章：
新田县林业局

需求编制人签章：
李云花

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	600,000	最低评标价法

谈判文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：600,000元

包概述：新田县林业局松材线虫病防治采购项目				
评标方法：最低评标价法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：农、林、牧、渔业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求			
本包专门面向中小企业采购，指服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；监	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。			

狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	
供应商必须具有有效期内的林业有害生物防治资质丙级或以上资质证书。	需提供证明复印件并加盖供应商公章。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目			
		项	600,000	1	600,000	C09020400-林业有害生物防治服务			
		子服务编号	子服务名	子服务内容					
001	松材线虫病防治采购	001-1	服务需求	一、松材线虫病防治及枯死松木清理工作					
				（一）项目概况					
				根据2024年松材线虫病疫情秋季普查结果，全县范围内共有13个乡镇（街道）及2个国有林场发现枯死松木3873株。					
				（二）具体用途					
				项目类别	具体项目	项目内容		具体用途说明	
						单位		数量	
	枯死松木清理处置	砍伐作业	株	3873	包含人工砍伐及机械使用				
		运输及处理	次	30	将砍伐后的枯死松木运输至指定处理地点及及对枯死松木进行焚烧、粉碎等无害化处理				
		统筹调配油锯	个	15	需购置砍伐、运输、处理所需专业工具				
		柴刀	把	15					
	媒介昆虫防治	药剂采购	包	100	采购高效低毒的化学药剂、生物药剂等，用于林间喷洒防治松墨天牛等媒介昆虫				

				施药设备购置及维护	次	15	购置喷雾器、无人机喷洒设备等，以及设备日常维护、燃油消耗等												
				诱捕器及诱芯采购	台	200	采购松墨天牛专用诱捕器及配套诱芯，设置在林间关键区域进行诱捕												
				人工防治	工	25	雇佣专业防治人员进行药剂喷洒、诱捕器安装与维护等												
			监测预警培训	人员技术培训、监测设备维护、宣传资料印制	次	10	编写、印刷松材线虫病监测技术手册、宣传资料等												
<p>二、松毛虫防治工作</p> <p>1、项目概况</p> <p>根据2024年越冬代林业有害生物春季调查数据，我县松毛虫发生面积1.3万亩，涉及2个国有林场及13个乡镇（街道），具体分布如下：国有林场：肥源林场900亩，大湾林场800亩；乡镇（街道）：龙泉街道550亩，中山街道700亩，骥村镇600亩，金陵镇1300亩，大坪塘镇2000亩，金盆镇1300亩，新圩镇1600亩，三井镇750亩，枳头镇550亩，石羊镇800亩，陶岭350亩，新隆400亩，门楼下乡400亩。采用飞机喷洒苏·松质病毒可湿性粉剂生物药剂，确保高效灭虫与生态安全；飞防后对漏防区域实施地面补喷，实现全域覆盖；组织专业队伍跟踪监测，保障防治成效。</p> <p>2、具体用途</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>项目类别</th> <th>具体用途说明</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>飞防设备租赁及基础维护</td> <td>用于租赁飞防设备及机组，含设备使用与基础维护。</td> </tr> <tr> <td>药剂采购</td> <td>采购针对松材线虫病等病虫害的高效低毒药剂的采购</td> </tr> <tr> <td>飞行作业人员劳务</td> <td>飞行作业人员（飞行员、地勤）、技术指导人员的劳务</td> </tr> <tr> <td>地面巡查及人工补防</td> <td>用于巡查及补防的人员劳务、药剂和设备支出</td> </tr> <tr> <td>飞行设备维护及燃油</td> <td>保障设备维护与燃油供应</td> </tr> </tbody> </table>								项目类别	具体用途说明	飞防设备租赁及基础维护	用于租赁飞防设备及机组，含设备使用与基础维护。	药剂采购	采购针对松材线虫病等病虫害的高效低毒药剂的采购	飞行作业人员劳务	飞行作业人员（飞行员、地勤）、技术指导人员的劳务	地面巡查及人工补防	用于巡查及补防的人员劳务、药剂和设备支出	飞行设备维护及燃油	保障设备维护与燃油供应
项目类别	具体用途说明																		
飞防设备租赁及基础维护	用于租赁飞防设备及机组，含设备使用与基础维护。																		
药剂采购	采购针对松材线虫病等病虫害的高效低毒药剂的采购																		
飞行作业人员劳务	飞行作业人员（飞行员、地勤）、技术指导人员的劳务																		
地面巡查及人工补防	用于巡查及补防的人员劳务、药剂和设备支出																		
飞行设备维护及燃油	保障设备维护与燃油供应																		

三、目标任务

以五年松材线虫病防治攻坚行动圆满收官为核心，集中力量完成2024年度松材线虫病疫情秋季普查发现的疑似枯死松木清理任务，实现“动态清零”，通过科学清理与综合防控，全面阻断松材线虫病传播链，为巩固五年攻坚成果、建立长效防控机制奠定坚实基础。

四、项目原则

（一）综合考虑松材线虫寄主植物、媒介昆虫、林分结构、发病程度、生态区位、经济社会发展、生态修复难度程度等方面的差异，按照突出重点、统筹兼顾、全面治理的原则，实行分区分级管理，科学精准施策。

（二）坚持及时发现，及时清理，全面防治，持之以恒的原则。加大疫情监测力度，及时发现病害情况，做到早发现，早处理，控制事态发展，减少疫情带来的损失，阻止疫情进一步蔓延。

（三）坚持全面清除，不留死角，常年多次清理的原则。抓好发生区的疫点治理，全面及时清理病（枯）死木，集中力量对重点区域实施高强度除治，做到除治一块，成功一块，有效减轻灾情。松材线虫病疫情复杂，常年发生，难以一次性全面根治，因此要采用年度绩效承包制，坚持常年反复多次防治，确保实现防治目标。

五、防治技术措施

（一）清理方式

1、择伐清理：包括集中除治和即死即清2种方式，“集中除治”即在冬春季媒介昆虫非羽化高峰期内采伐清理病死（濒死、枯死、因灾致死）松树并进行除害处理；“即死即清”为集中除治后又发现零星死亡松树时，及时采伐并进行除害处理的方式。

2、作业要求：对择伐的松木和采伐迹地上直径超过1厘米的枝桠进行全部清理，并实行全过程现场监管。采取集中除治方式采伐的松木和直径超过1厘米的枝桠应在疫区内就地就近及时进行除害处理；采取即死即清方式采伐的松木和直径超过1厘米的枝桠必须按照当日采伐当日就地进行除害处理。

（二）伐桩处理

1、伐桩处理：伐桩高度不得超过5厘米。

2、作业方式：剥去伐桩树皮，用0.1毫米以上厚度的塑料薄膜覆盖，绑紧后用土将塑料薄膜四周压实。

（三）疫木处理

1、粉碎（削片）处理

适用范围：适用于交通便利、村庄周边区域。

作业要求：就地就近使用粉碎（削片）机对疫木及直径超过1厘米的枝桠进行粉碎（削片），粉碎物短粒径不超过1厘米（削片厚度不超过0.6厘米）。疫木粉碎（削片）处理实施全过程监管。

对集中除治和皆伐清理的疫木采取粉碎（削片）处理措施的，仅限在媒介昆虫非羽化期内进行，确保搬运过程疫木不流失、不遗落。

2、钢丝网罩处理

适用范围：适用于所有疫情发生区。

作业要求：使用钢丝直径 ≥ 0.12 毫米，网目数 ≥ 20 目的锻压钢丝网罩严密包裹采伐清理的疫木及直径超过1厘米的枝桠，并进行锁边。

3、套袋消杀

适用范围：山高坡陡、不通道路、人迹罕至，且不具备粉碎（削片）、旋切、烧毁等除害处理条件的疫情除治区域。

处理方法：将病死树主干及枝桠放入密封塑料袋中加放消杀药物进行除害处理，具体步骤如下：

(1) 伐倒。使用油锯等伐倒病死树，注意伐倒方向，尽量选择林间空隙处倒伏。可先从树干底部将树伐倒，再用油锯等贴地截短伐桩。

(2) 整理。使用油锯、砍刀等清理病死树主干和枝桠，截成小于60厘米的木段。同时，将伐桩剥皮，并按照要求进行处理。

(3) 装袋。判断树干和枝桠体积，选择（或裁剪成）合适的消杀袋和选择（或清理出）地势较平、地下没有尖锐物的区域作为堆放区，将消杀袋平铺放置，依次将木段、枝桠放入袋中。装袋过程中要小心轻放，防止消杀袋弄破漏气。

(4) 检查密封性。木段和枝桠装好后要仔细检查消杀袋密封性，发现有孔洞，要用胶带或其他粘合剂补好。桶形消杀袋用尼龙带双扎封两端口后检查密封性（或先封闭一端后扭紧另一端封口检查密封性），长方体形消杀袋扭紧上端封口后检查密封性。发现不密封或密封性较差的，要查明原因，堵塞孔洞。

(5) 投药。①桶形消杀袋可采用2种投药方式。一是封口前投药，先扎紧消杀袋一侧，确定消杀袋密封后，从另一侧迅速放入足量的消杀药剂后迅速双扎紧口；二是封口后投药，确定密封后，在桶形消杀袋顶端用裁纸刀割10—15厘米封隙，迅速放入足量的消杀药剂（磷化铝按照20—30克/立方米投放，下同）后立即用胶带密封，并用警示标识覆盖在胶带封口处再次密封。②长方体形消杀袋从顶面投入消杀药剂后迅速扭紧并用尼龙扎带双扎封口。

(6) 收尾。检查防治现场是否有遗漏枝桠或木段，再次检查消杀袋密封性，如有不符合要求的要重新进行处理。同时，使用记号笔标明相关信息，包括清理时间、作业公司等；对伐桩、消杀袋等。

(四) 除治标识

除治区域设置除治标识，内容包括除治时间、作业单位等信息。

(五) 除治基本原则

1、及时原则。监测发现的松材线虫病病死树（含病死、枯死、濒死松树，下同）须在1个月内进行除害处理。伐倒的病死树主干及枝桠要求24小时内除害处理完毕。

2、就地原则。病死树主干及枝桠原则上须在山场就地处置，粉碎或烧毁处理的原则上不能搬运出镇（街道），套袋消杀或钢丝网罩处理措施的要就近伐桩处理。

3、彻底原则。松材线虫病发生区及周边2公里范围内的病死树要全部伐除，并将主干及直径1厘米以上的枝桠全部进行除害处理。

(六) 设立警示牌

			<p>成交供应商使用磷化铝片或其它除害药剂时，应当遵守国家有关农药安全、合理使用制度，严格遵守农药标签、安全间隔期、农药使用记录、农药包装废弃物回收等相关规定，应当安全储存、运输农药和有关防治用品，妥善处理农药包装废弃物，防止有毒有害物质污染环境。作业时应当在相应区域设立项目横幅或警示牌，防止人畜中毒和伤亡等事故的发生。</p> <p>(七) 注意事项</p> <p>1、施工人员出勤前安全性培训</p> <p>(1) 防摔倒：山坡较陡的地方，注意防摔倒受伤；</p> <p>(2) 防蛇：山上多处有蛇出入，注意打草惊蛇，带好防蛇伤的药，特别是要防青竹蛇；</p> <p>(3) 防蜂、蚊虫叮咬：松材线虫病多的地方多有马蜂或黄蜂，注意带防蜂药，但关键是工人作好预防；有刺植物挂伤：树林行走注意看清、植物，防刺挂伤。</p> <p>(4) 注意防范水库、公园、菜地等周边的红火蚁。</p> <p>2、药物管理</p> <p>采取“统一购药、集中保管、按需发放、科学指导、正确施用”的原则进行管理，要求购置的药物有相应的完税发票，杜绝因不当用药引起的事故。在使用药物的过程中，为了避免不必要的环境污染，必须注意以下几点：</p> <p>(1) 沾过药的桶、盆、瓢、纸、手及其清洗水，不能随便乱倒、乱扔，一定要倒在松材线虫病的区域，防止污染水源及菜地等；</p> <p>(2) 用完的装过药的包装袋、纸包要安排专人统一回收，处理方法可以集中用水清洗，并将洗后的水倒在松材线虫病分布区，包装袋、纸包要集中填埋或销毁，严禁随意乱处理；</p> <p>(3) 安排专人保管和分发药物，做好领药和用药登记，用剩药物要及时回收统一保管，严防发生药物丢失事故。</p>
--	--	--	--

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
001	松材线虫病防治采购	001-1	服务需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	合同	商务	合同中约定

2	项目要求	商务	<p>根据2024年越冬代林业有害生物春季调查数据，我县松毛虫发生面积1.3万亩，涉及2个国有林场及13个乡镇（街道），具体分布如下：国有林场：肥源林场900亩，大湾林场800亩；乡镇（街道）：龙泉街道550亩，中山街道700亩，骥村镇600亩，金陵镇1300亩，大坪塘镇2000亩，金盆镇1300亩，新圩镇1600亩，三井镇750亩，枳头镇550亩，石羊镇800亩，陶岭350亩，新隆400亩，门楼下乡400亩。采用飞机喷洒苏·松质病毒可湿性粉剂生物药剂，确保高效灭虫与生态安全；飞防后对漏防区域实施地面补喷，实现全域覆盖；组织专业队伍跟踪监测，保障防治成效。供应商必须提供防治药物的农药“三证”（即农药生产许可证、农药登记证、产品标准）和生产厂家针对本项目的药品供货承诺书。</p>
3	其他需求	商务	<p>1、供应商的最后报价应是完成本采购文件中所规定工程量的所有费用，包含成本、利润、税金、安全防护文明施工措施费等所有费用，不得以任何理由重复或增加任何费用。</p> <p>2、结算方式：按实际作业情况结算，具体双方签订合同时另行约定。</p> <p>3、服务期限：合同中约定。</p> <p>4、验收：组织相关人员按招采购文件要求及国家相关行业标准实施验收。</p> <p>5、保险：成交供应商负责其派出的工作人员的人身意外保险，在项目实施过程中出现的安全、人身等意外事故全部自行负责，均与采购人无关。</p> <p>6、其他未尽事宜由采购人和成交人双方在采购合同中详细约定。</p>

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无
2	项目要求	商务	是	图片	农药“三证”和供货承诺书提供扫描件并加盖农药生产厂家公章。
3	其他需求	商务	否	无	无

异常报价

谈判小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在谈判现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，谈判小组应当将其作为响应无效处理。