

永州市政府采购文件

采购项目名称：2025年中央财政茶油大县油茶保险项目（第二次）
采购人：祁阳市林业局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南城彬项目管理有限公司
委托代理编号：HN CB-CG-20260428
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的1.5%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永祁财采计[2026]00029号
采购项目预算：1,000,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2026年07月02日

采购人签章：

祁阳市林业局

需求编制人签章：

李惠丽

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购〔2025〕7号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目不专门面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	1,000,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
2025年中央财政茶油大县油茶保险项目	1,000,000	2025年茶油大县油茶保险：保险标的100万元，承保总面积5万亩。	2026-03

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：1,000,000元

包概述：2025年中央财政茶油大县油茶保险项目				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：30分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包付款约定	1	70%	具体付款明细详见政府采购合同专用条款：合同价款支付方式和条件	
	2	30%	具体付款明细详见政府采购合同专用条款：合同价款支付方式和条件	
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		

本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
供应商须具有中国保险监督管理委员会颁发的《经营保险业务许可证》。根据《政府采购法实施条例释义》第十七条，保险公司投标的，可以由在本项目行政区域内具有经营权的分支机构参加投标（一家保险公司只允许一个分支机构投标），提供相应资料，招标文件中涉及的“法定代表人”即对应“分支机构负责人”。	《经营保险业务许可证》

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		年	1,000,000	1	1,000,000	C18049900-其他保险服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
	2025年中央财政茶油大县油茶保险项目	1	2025年中央财政茶油大县油茶保险项目	一、采购项目名称：2025年中央财政茶油大县油茶保险项目 二、采购需求 1、保障对象 油茶品种是经过政府部门审定的合格品种,符合当地普遍采用的种植规范标准和技术管理要求，树龄在栽种成活后或低产林改造成活后5年以上。种植场所在当地洪水水位线以上的非蓄洪区、行洪区，生长和管理正常。投保人应将符合上述条件的油茶全部投保，不得选择投保。 2、保险方案 (1) 保险费率=4% (2) 保险油茶的每亩保险金额参照油茶林的直接物化成本，按每亩保额3000元/亩确定 (3) 保费=每亩保险金额3000元x保险面积50000亩x保险费率4%=600万元(备注:该保费经计算为600万元；本次采购项目资金为100万元，省财政补贴60万元，其余440万元由油茶树所有权人自行向保险公司交纳) 3. 保险金额 保险金额=每亩保险金额3000元x保险面积，保险面积以保单中载明为准。		

		4. 保险期限：除另有约定外，本保险合同的保险期间为一年，具体以保单载明的起讫时间为准。 5、保险责任及赔付标准 在保险期间内，由于下列原因造成保险油茶死亡或者果实损失，且损失率达到起赔点（含）以上的，保险人按照本保险合同的约定负责赔偿： （1）自然灾害：风灾、暴雨、洪水（政府行、蓄洪除外）、内涝、雹灾、冻灾、冷害、地震、干旱； （2）意外事故：火灾、崩塌、地陷、山体滑坡、泥石流； （3）病虫害。 保险期间内保险油茶树发生保险责任范围内的损失，保险人按以下方式赔偿： （1）油茶树树体损失 保险油茶树树体发生保险责任事故造成部分或全部死亡，保险人在现场查勘后进行核定损失并登记；若保险油茶树树体连续受损，保险人按照最后一次受损的现场查勘确定损失，并按下列方式进行赔偿： 赔偿金额=每亩油茶树保险金额3000元×死亡率×损失面积（此处应明确损失面积的概念） ×树体不同生长期对应的最高赔偿比例 死亡率=平均单位面积死亡株数/平均单位面积种植株数 平均单位面积种植株数以出险时实际抽样调查结果为准。 2) 油茶树果实损失 保险油茶树果实发生保险责任事故造成部分或全部损失，保险人在现场查勘后进行核定损失并登记；若保险油茶树果实连续受损，保险人按照最后一次受损的现场查勘确定损失。赔偿计算公式为：赔偿金额=每亩油茶树果实保险金额×损失率×损失面积×果实出险当期最高赔偿比例；损失率=(正常平均单位面积产量-实际平均单位面积产量)/正常平均单位面积产量；正常平均单位面积产量为过去三年当地油茶单位面积产量平均值，具体以当地农业部门出具的官方数据为准，并在保单中载明。 3) 若保险油茶树和果实同时发生保险责任事故，保险人按下列方式进行赔偿，赔偿金额以保险金额为限：赔偿金额=油茶树树体赔偿金额+油茶树果实赔偿金额 树体及果实出险当期最高赔偿比例 <table><tr><td>生长期</td><td>生长期描述</td><td>最高赔偿比例</td></tr></table>	生长期	生长期描述	最高赔偿比例
生长期	生长期描述	最高赔偿比例			

			树体	幼期阶段	树龄 2-5年(含)以内	30%
				生长结果期	树龄 6-10(含)年	70%
				盛果期	树龄 11-40(含)年	100%
			果实	花芽期	花期	30%
				扬花坐果期	坐期	50%
				果实膨大期	果实迅速膨大期	70%
				成熟期	果实缓慢生长期-成熟期	100%
			因保险责任事故造成保险油茶树死亡的，保险双方共同核定实际死亡数量；一时难以确定的，以遭受保险责任范围内的灾害后180天的状态为准。 油茶树树体死亡或果实损失率在起赔点（含）以上，保险人按损失率计算赔偿，油茶树树体死亡或果实损失率达80%(含)以上时按全部损失计算赔偿。若连续多次受损，保险人按照最后一次受损的现场查勘确定损失。 4、特别约定 (1) 供应商必须确定保险专员，负责与采购人对接，每月对赔付数据进行汇总并于次月8号前向甲方报送赔付数据，供应商未按约定时间向甲方报送赔付数据的，每逾期一日，应向甲方支付人民币500元的违约金。 (2) 简化赔付流程，减少赔付资料提供。对于资料齐全的案件且供应商认可的赔付金额，供应商必须在投保人提交资料给供应商之日起7个工作日内将赔款赔付到位，供应商未在约定时间内将赔款赔付到位的，每逾期一日，应按该笔应付未付赔款金额的千分之一向甲方或权利人支付违约金，但总额不超过该笔赔款金额的30%。 (3) 因供应商原因(包括但不限于应保未保、理赔迟延等)引发重大投诉或造成恶劣社会影响的，供应商应向甲方支付人民币5万元的违约金，该违约金不足以弥补甲方因此遭受的经济损失以及为消除影响而支出的费用(如公关费用、行政罚款等)的，供应商应赔偿超出部分。 (4) 为确保项目顺利推进、实施，供应商需提供车辆配备情况。 注：对于上述项目要求，供应商应在投标文件中进行回应，作出承诺及说明。			

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
一	2025年中央财政茶油大县油茶保险项目	1	2025年中央财政茶油大县油茶保险项目	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	服务团队配置	商务	投标人承诺为本项目专门派驻农险专职人员：派驻 5 人及以上得 2 分；派驻 3~4 人得 1 分；派驻 2 人及以下不得分。
2	查勘车辆	商务	供应商承诺中标后在本项目服务期内配备查勘车辆不少于4辆，并提供车辆配备承诺函的得5分，承诺函格式自拟。
3	综合偿付	商务	供应商提供总公司2025年度的综合偿付能力充足率评分，综合偿付能力充足率在230%（不含）以上的计5分，在200%-230%（含）间的计4分，在180%-200%（不含）间的计3分，180%（不含）以下的记1分。
4	类似业绩	商务	供应商提供自2024年1月1日以来至投标截止时间止的类似项目业绩，每提供 1个业绩计2分，最多计8分。不能提供的计0分。
5	亿元保费投诉量	商务	供应商提供亿元保 费投诉量数据（0-1.5件/亿元），计10分；（1.51-2.00件/亿元），计8分；（2.01-5.00件/亿元），计6分；（5.01-11.00件/亿元），计4分；（11.01件/亿元以上），计1分。
6	服务质量	技术	1、提供现场报案、专人服务 、快捷理赔的承诺书签原件(承诺函格式自理)提供得5分，未提供不得分。2、是否建立“油茶保险”服务专员管理制度，职责明确得3分，无、不明确得0分。本项满分3分 。3、是否提供严格执行地方政府各项管理制度、接受财政部门对保费补贴资金合理使用情况监管和业务流程合理性的监督承诺书。提供承诺书的得2分，未提供的不得分。
7	服务方案	技术	1、承保方案。根据投标人提供的承保方案内容进行综合评审，方案包括①人员配置、②工作方案、③工作流程、 ④承保验标、⑤宣传方案⑥应急预案共六个方面。方案内容科学合理、事项明确、内容完整且满足项目实际情况的得12分，每有一项缺失的扣2分，每有一项内容有缺陷的扣1分，扣完为止。有缺陷是指:逻辑性错误、方案前后矛盾、实施项目名称、地点 、内容错误或过于简略等，未提供方案的不得分。2、理赔方案。根据投标人提供的理赔的实际情况，理赔方案中包含①报案、②查勘、③定损、④理赔的四个过程，流程详细、科学合理、可操作性强的理赔方案得8分，每有一项缺失的扣2分，每有一项内容有缺陷的扣1分，扣完为止。有缺陷是指:逻辑性错误、方案前后矛盾、实施项目名称、地点、内容错误

			或过于简略等，未提供方案的不得分。	
8	合同	商务	政府采购合同专用条款	
			甲方名称、地址	甲方名称：祁阳市林业局 甲方地址：祁阳市浯溪中路248号
			项目现场	甲方指定的地点
			履行合同的时间、地点及方式	服务期限时间：1年。 服务地点：采购人指定地点 方式：签订合同时约定。
			质量保证期	1年
			响应时间	立即响应。
			合同价款支付方式和条件	本包付款约定:分期支付。 第一期(70%): 供应商完成与所有符合条件的投保油茶林所有权人签订保单，且保单生效后[15]个工作日内，采购人凭供应商提供的保单清单及等额有效发票，支付合同总金额的70%； 第二期(30%): 本项目服务期届满，或供应商完成本项目下所有理赔案件的结案工作(以较晚者为准)，且供应商已履行完毕全部服务承诺(包括但不限于数据报送、理赔时效、投诉处理等)，经采购人验收合格后[15]个工作日内，采购人凭供应商提供的等额有效发票支付剩余30%；
			乙方提供的其他服务	第二章采购需求。
			合同未尽事项	双方另行协商

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	40	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	客观分	商务分	2	是	图片	【服务团队配置】的评分规则：投标人承诺为本项目专门派驻农险专职人员：派驻 5 人及以上得 2 分；派驻 3~4 人得 1 分；派驻 2 人及以下不得分。 【服务团队配置】的上传证明材料要求：提供派驻人员清单、上岗承诺函，并加盖公章。
3	客观分	商务分	5	是	图片	【查勘车辆】的评分规则：供应商承诺中标后在本项目服务期内配备查勘车辆不少于4辆，并提供车辆配备承诺函的得5分，承诺函格式自拟。 【查勘车辆】的上传证明材料要求：1、供应商提供车辆配备承诺函。 2、未按上述要求提供资料的不计分。
4	客观分	商务分	5	是	图片	【综合偿付】的评分规则：供应商提供总公司2025年度的综合偿付能力充足率评分，综合偿付能力充足率在230%（不含）以上的计5分，在200%-230%（含）间的计4分，在180%-200%（不含）间的计3分，180%（不含）以下的记1分。 【综合偿付】的上传证明材料要求：以供应商总公司发布的2025年度的偿付能力报告为准加盖公章。
5	客观分	商务分	8	是	图片	【类似业绩】的评分规则：供应商提供自2024年1月1日以来至投标截止时间止的类似项目业绩，每提供 1个业绩计2分，最多计8分。不能提供的计0分。 【类似业绩】的上传证明材料要求：供应商提供对应业绩的保单抄件或承保合同复印件，其中需体现农业类保险的有关内容，否则不计分。
6	客观分	商务分	10	是	图片	【亿元保费投诉量】的评分规则：供应商提供亿元保 费投诉量数据（0-1.5件/亿元），计10分；（1.51-2.00件/亿元），计8分；（2.01-5.00件/亿元），计6分；（5.01-11.00件/亿元），计4分；（11.01件/亿元以上），计1分。 【亿元保费投诉量】的上传证明材料要求：提供中国金融监管总局（原银保监会）发布的全国性相关数据（保险消费投诉情况统计表），加盖投标单位公章。
7	主观分	技术分	10	否	无	【服务质量】的评分规则：1、提供现场报案、专人服务、快捷理赔的承诺书签原件(承诺函格式自理)提供得5分，未提供不得分。2、是否建立“油茶保险”服务专员管理制度，职责明确得3分，无、不明确得0分。本项满分3分。3、是否提供严格执行地方政府各项管理制度、接受财政部门对保费补贴资金合理使用情况监管和业务流程合理性的监督承诺书。提供承诺书的得2分，未提供的不得分。

8	主观分	技术分	20	否	无	【服务方案】的评分规则：1、承保方案。根据投标人提供的承保方案内容进行综合评审，方案包括①人员配置、②工作方案、③工作流程、④承保验标、⑤宣传方案⑥应急预案共六个方面。方案内容科学合理、事项明确、内容完整且满足项目实际情况的得12分，每有一项缺失的扣2分，每有一项内容有缺陷的扣1分，扣完为止。有缺陷是指：逻辑性错误、方案前后矛盾、实施项目名称、地点、内容错误或过于简略等，未提供方案的不得分。2、理赔方案。根据投标人提供的理赔的实际情况，理赔方案中包含①报案、②查勘、③定损、④理赔的四个过程，流程详细、科学合理、可操作性强的理赔方案得8分，每有一项缺失的扣2分，每有一项内容有缺陷的扣1分，扣完为止。有缺陷是指：逻辑性错误、方案前后矛盾、实施项目名称、地点、内容错误或过于简略等，未提供方案的不得分。
---	-----	-----	----	---	---	---

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。