

永州市政府采购文件

采购项目名称：金洞管理区自然资源资产组合供应项目
采购人：金洞管理区自然资源局
采购方式：公开招标
采购代理机构：湖南西南项目管理有限公司
委托代理编号：HNXNCG20251118
代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：项目成交金额的1.2%
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：金财购计[2025]0011号
采购项目预算：770,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025年11月20日

采购人签章：
金洞管理区自然资源局

需求编制人签章：
张继慧

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第一包	770,000	综合评分法

招标文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额(元)	采购内容概况	预期采购时间
金洞管理区自然资源资产组合供应项目	960,000	金洞管理区白水和流域生态文化旅游康养项目自然资源组合供应项目全过程技术服务	2025-01

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：770,000元

包概述：技术服务主要包括编制工作方案、完成项目组合、编制供应方案、项目上架入市、签订供应合同等5个部分。				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：供应商不需要二次报价		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包专门面向中小企业采购，指服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。		
采购项目的特定资格条件：供应商具有行政主管部		提供资质证书扫描件加盖公章。		

门颁发的测绘乙级及以上资质。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		次	770,000	1	770,000	C19040000-测绘服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
1.	金洞管理区自然资源资产组合供应项目	1.1.1	金洞管理区自然资源资产组合供应项目	<p>采购需求：</p> <p>（一）项目概况</p> <p>为了深入贯彻党中央、国务院关于生态文明建设和自然资源资产管理的决策部署，进一步优化金洞管理区自然资源资产配置，提升资源利用效率，促进经济高质量发展。根据省厅下发《关于开展湖南省自然资源资产组合供应试点第二批项目需求征集工作的通知》要求，金洞管理区委员会上报的《金洞管理区自然资源资产组合供应项目》被纳入湖南省自然资源资产组合供应试点第二批范围。</p> <p>湖南省自然资源厅办公室印发《关于实施湖南省自然资源资产组合供应试点第二批项目的通知》，明确了目标任务、工作流程、进度安排和工作要求等，助力全省经济高质量发展，实施开展湖南省自然资源资产组合供应试点第二批项目。</p> <p>（二）相关法律、标准和依据</p> <p>（1）《关于开展湖南省自然资源资产组合供应试点第二批项目需求征集工作的通知》；</p> <p>（2）《关于实施湖南省自然资源资产组合供应试点第二批项目的通知》；</p> <p>（3）国家其他相关法律法规及技术标准。</p> <p>（三）技术服务工作内容</p> <p>金洞管理区自然资源资产组合供应项目技术服务主要包括编</p>		

制工作方案、完成项目组合、编制供应方案、项目上架入市、签订供应合同等5个部分。

其中：

1. 编制工作方案。在完成项目前期调查、申报、征求有关部门意见的基础上，明确项目实施的组织领导、工作任务、进度安排和保障措施等。

2. 完成项目资产标的组建。明确项目总体规划、组合方式和内容，完成权利清理和归集、规划条件设置等工作。

3. 编制供应方案。完成项目资产评估，明确供应期限、资产包底价、出让方式、支付方式、双方权利义务等要求，按程序和管理权限报有关政府、部门审批。

4. 项目上架入市。按照批复的供应方案，在湖南省自然资源全要素统一市场进行上架展示，并通过市级以上公共资源交易平台，将自然资源资产组合标的以招标、拍卖、挂牌等方式进行公共交易。

5. 签订供应合同。资产组合标的完成交易确定受让方后，按照各门类自然资源资产供应权限，统一委托市县（区）自然资源主管部门与受让方签订配置合同；根据自然资源开发利用监管要求，相关监管部门与受让方签订监管协议，并按职责进行监管。

（四）成果资料

项目组合供应方案、资产保值增值规划条件、组合供应项目范围图、资产评估报告及备案证明等挂牌交易所需附件达到挂牌出让要求。

（五）验收要求

成果和资料经永州市金洞管理区自然资源局审核，达到挂牌出让要求。

（六）其他要求及说明

1. 服务期限：自合同签订至项目通过省、县（区）核查，具体按照湖南省自然资源厅相关时间要求执行。

2. 服务地点：采购人指定地点

				<p>3. 履行方式：按采购人要求，并出具相应报告及资料。</p> <p>4. 支付方式：按合同约定方式支付。</p> <p>5. 投标人在投标前，如需踏勘现场，有关费用自理，踏勘期间发生的意外自负。</p>
--	--	--	--	--

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1.1	金洞管理区自然资源资产组合供应项目	1.1.1	金洞管理区自然资源资产组合供应项目	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述																					
1	合同 (偏离检查项)	商务	<p style="text-align: center;">政府采购合同协议书</p> <p>采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：_（甲方）</p> <p>供应商（全称）：_（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>（1）采购项目名称：</p> <p>（2）采购计划编号：</p> <p>（3）项目内容：</p> <p>2. 合同标的及金额</p> <p>（1）合同价格形式：_。</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th>序号</th> <th>标的名称</th> <th>型号规格</th> <th>数量</th> <th>单价</th> <th>总价</th> <th>备注</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table>	序号	标的名称	型号规格	数量	单价	总价	备注														
序号	标的名称	型号规格	数量	单价	总价	备注																		

合同金额小写：

大写：

3. 履行合同的时间、地点及方式

起始日期：_年_月_日，完成日期：_年_月_日；总日历天数：_天。

地点：

方式：

付款：

4. 解决合同纠纷方式

首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：

提请仲裁； 向人民法院提起诉讼。

5. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

- (1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议；
- (2) 成交通知书；
- (3) 响应文件；
- (4) 政府采购合同格式条款及其附件；
- (5) 专用合同条款；
- (6) 通用合同条款（如果有）；
- (7) 标准、规范及有关技术文件，图纸，已标价工程量清单或预算书（如果有）；
- (8) 其他合同文件。

6. 合同生效

本合同自双方签订后生效。

7. 合同份数

本合同一式_份，采购人执_份，供应商执_份，监督管理部门执_份，代理机构执_份，均具有同等法律效力。

			<p>合同订立时间：_年_月_日</p> <p>合同订立地点：</p> <p>甲方：（公章） 乙方：（公章）</p> <p>法定代表人：_法定代表人：</p> <p>委托代理人：_委托代理人：</p> <p>电话：_电话：</p> <p>传真：_传真：</p> <p>开户银行：</p> <p style="text-align: center;">帐号：</p>
2	项目实施技术方案	技术	项目背景、项目意义、工作依据、工作内容、工作目标的认识和理解深刻、准确；项目选择的技术路线，包括组合资产包、工作方案、供应方案，完全符合项目现状和实施需求的计10分。政策背景理解不准确或有偏差的，工作任务或工作内容阐述模糊或有重要缺漏的，技术路线不符合现状实施要求的，有缺漏项的每处扣2分，直到扣完为止，未提供不计分。
3	项目进度安排和技术保证措施	技术	项目进度安排和技术保证措施合理、可行的计10分，进度计划及措施安排欠合理、可行性不强的、缺漏项的每处扣2分，直到扣完为止，未提供不计分。
4	质量管理方案的合理性	技术	项目质量管理方案设计合理、保证项目质量措施可靠、有针对性的计10分；方案欠合理、措施针对性不强的、缺漏项的每处扣2分，直到扣完为止，未提供不计分。
5	类似业绩	商务	<p>1、投标人承担过相关自然资源确权类项目的，每个得1分，本项最多得5分，</p> <p>2、投标人承担过相关国土调查、国土规划类项目的，每个得1分，本项最多得5分，</p> <p>3、投标人承担过相关自然资源资产权益技术服务类项目的，每个得1分，本项最多得5分。</p>
6	团队实力	商务	<p>1、投标人具备测绘甲级资质且为城乡规划乙级及以上资质，拟任项目负责人具有注册测绘师证书且为测绘类高级技术职称的计4分，缺一项不计分。</p> <p>2、投标人拟任技术负责人具有：注册测绘师证书和省级及以上主管部门颁发的涉密成果管理人员岗位培训证书，且为测绘类高级技术职称的计2分，缺一项不计分。</p>

			<p>3、除项目负责人及技术负责人外，投标人拟投入本项目的技术人员：</p> <p>(1)具有测绘类高级及以上职称证书的每提供1人计1分，最多计2分，没有不计分。</p> <p>(2)具有注册测绘师证的每提供1人计1分，最多计2分，没有不计分。</p> <p>(3)具有注册城乡规划师证的每提供1人计1分，最多计2分，没有不计分。</p> <p>(4)具有测绘类中级及以上职称证书的每提供1人计0.5分，最多计3分，没有不计分。</p> <p>注：以上人员不重复计分</p>
7	综合荣誉	商务	<p>投标人承担的土地类、调查类、确权类、规划类、测绘类、地理信息类、自然资源类等项目，获得过市级及以上表彰或奖励的每个计2分，本项最高计10分。</p>

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	30	否	无	【报价】 的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分
2	主观分	技术分	10	否	无	【项目实施技术方案】 的评分规则：项目背景、项目意义、工作依据、工作内容、工作目标的认识和理解深刻、准确；项目选择的技术路线，包括组合资产包、工作方案、供应方案，完全符合项目现状和实施需求的计10分。政策背景理解不准确或有偏差的，工作任务或工作内容阐述模糊或有重要缺漏的，技术路线不符合现状实施要求的，有缺漏项的每处扣2分，直到扣完为止，未提供不计分。
3	主观分	技术分	10	否	无	【项目进度安排和技术保证措施】 的评分规则：项目进度安排和技术保证措施合理、可行的计10分，进度计划及措施安排欠合理、可行性不强的、缺漏项的每处扣2分，直到扣完为止，未提供不计分。
4	主观分	技术分	10	否	无	【质量管理方案的合理性】 的评分规则：项目质量管理方案设计合理、保证项目质量措施可靠、有针对性的计10分；方案欠合理、措施针对性不强的、缺漏项的每处扣2分，直到扣完为止，未提供不计分。
5	客观分	商务分	15	是	图片	<p>【类似业绩】的评分规则：1、投标人承担过相关自然资源确权类项目的，每个得1分，本项最多得5分， 2、投标人承担过相关国土调查、国土规划类项目的，每个得1分，本项最多得5分， 3、投标人承担过相关自然资源资产权益技术服务类项目的，每个得1分，本项最多得5分。</p> <p>【类似业绩】的上传证明材料要求：提供中标通知书或合同复印件等证明材料，转包、分包不予认可。</p>
6	客观分	商务分	15	是	图片	【团队实力】 的评分规则：1、投标人具备测绘甲级资质且为城乡规划乙级及以上资质，拟任项目负责人具有注册测绘师证书且为测绘类高级技术职称的计4分，缺一项

						<p>不计分。 2、投标人拟任技术负责人具有：注册测绘师证书和省级及以上主管部门颁发的涉密成果管理人员岗位培训证书，且为测绘类高级技术职称的计2分，缺一项不计分。 3、除项目负责人及技术负责人外，投标人拟投入本项目的技术人员：（1）具有测绘类高级及以上职称证书的每提供1人计1分，最多计2分，没有不计分。（2）具有注册测绘师证的每提供1人计1分，最多计2分，没有不计分。（3）具有注册城乡规划师证的每提供1人计1分，最多计2分，没有不计分。（4）具有测绘类中级及以上职称证书的每提供1人计0.5分，最多计3分，没有不计分。 注：以上人员不重复计分</p> <p>【团队实力】的上传证明材料要求：投标文件提供上述人员的相关证书(证件处于有效期内)或相关证明文件及近半年连续三个月由投标人对其购买社保的证明复印件，否则不计分。</p>
7	客观分	商务分	10	是	图片	<p>【综合荣誉】的评分规则：投标人承担的土地类、调查类、确权类、规划类、测绘类、地理信息类、自然资源类等项目，获得过市级及以上表彰或奖励的每个计2分，本项最高计10分。</p> <p>【综合荣誉】的上传证明材料要求：须提供上述证书的复印件加盖投标人公章，未提供不得分。</p>

本包偏离无效投标设置

除已设置评分项和实质性需求外，本包**【货物技术参数】**和**【其他评审设置】**中的偏离检查项最多偏离2项，超过将导致无效投标