

# 永州市政府采购文件

采购项目名称：江华瑶族自治县“十五五”规划纲要编制服务项目  
采购人：江华瑶族自治县发展和改革局  
采购方式：竞争性磋商  
采购代理机构：湖南富源项目管理有限公司  
委托代理编号：HNFY-HUNZB-2025007  
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）  
代理费支付标准：固定金额10,500元  
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付  
采购计划编号：永江财采计[2025]0019号  
采购项目预算：700,000元  
是否进行资格预审：否  
需求编制时间：2025-05-09

采购人签章：  
江华瑶族自治县发展和改革局

需求编制人签章：  
谢定强

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库[2004]185号）  
财政部、国家环保总局联合印发《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库[2006]90号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库[2007]119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库[2020]46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购[2014]15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

# 第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	江华瑶族自治县“十五五”规划纲要编制服务项目	620,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
江华瑶族自治县“十五五”规划纲要编制服务项目	700,000	1、采购内容：完成江华瑶族自治县“十五五”规划发展基本思路及规划纲要编制服务，完成重大课题调研(数量2个,内容由委托方确定)，建设形成“十五五”规划重大项目库。（详见采购需求） 2、服务期限：自合同签订之日起至"十五五"规划纲要通过人大常委会审议并公开发布。	2024-11

## 第二章 项目采购需求

包名：江华瑶族自治县“十五五”规划纲要编制服务项目 采购金额：620,000元

包概述：完成江华瑶族自治县“十五五”规划发展基本思路及规划纲要编制服务，完成重大课题调研(数量1个、内容由委托方确定)，建设形成“十五五”规划重大项目库。				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。  2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。  3. 供应商不得为信用中国网站（ <a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a> ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ <a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a> ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。  4. 法律、行政法规规定的其他条件。  5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。  2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。  3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 <a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a> 和 <a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a> 现场联网查验。  4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。  5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包只接受中小企业参加投标。		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》中规定格式的服务类中小企业声明函（加盖公司公章），使用投标工具时可以自行下		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位		单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
1.	采购需求	项		620,000	1	620,000	C23080100-行业规划服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		1.1	服务内容	<p>“十五五”规划是江华县全面建成小康社会后，开启现代化建设新征程的第一个五年规划，编制好“十五五”规划是省委省政府、市委市政府作出的一项重要决策，是当前江华县经济社会发展的一件大事。根据湖南“十五五”规划编制工作会议精神，按照省市工作要求，江华县亟需厘清“十五五”基本思路，合理编制江华县“十五五”规划纲要。</p> <p>一、项目概况</p> <p>完成江华瑶族自治县“十五五”规划发展基本思路及规划纲要编制服务，完成重大课题调研(数量1个，内容由委托方确定)，建设形成“十五五”规划重大项目库。</p> <p>二、项目目标</p> <p>江华县“十五五”规划要在总结好“十四五”发展成就的基础上，分析“十五五”面临的发展环境，厘清“十五五”发展思路，制定“十五五”发展目标，明确“十五五”发展任务，确定“十五五”重点项目，谋划“十五五”重大改革，制定“十五五”重大政策，提出“十五五”保障措施。</p> <p>江华县“十五五”规划编制具体包括二项任务，分别为《江华县“十五五”规划纲要》和《江华县低空经济发展课题》研究。研究成果要着重处理好五大关系，为江华县“十五五”期间的经济社会发展提供指导和服务。</p> <p>一是处理好区域实际与外部环境相统筹的关系。规划要做到立足江华县实际，有的放矢，针对性强；又要结合国际环境新变化、新趋势和国内发展新理念、新思想去谋划，做到既积极主动，又理性客观。</p> <p>二是处理好发展愿景与阶段目标相统一的关系。要根据第二个百年战略的目标愿景倒推，明确江华县在“十五五”时期的目标任务，立足未来，做</p>			

			<p>好当前，谋划好江华县经济社会发展。</p> <p>三是处理好全面推进与重点突出相协调的关系。江华县“十五五”规划涉及经济社会发展的方方面面，既要做到全面推进，也要围绕江华县发展的短板和制约，聚焦关键领域和关键环节，重点突破。</p> <p>四是处理好经济发展与环境保护相促进的关系。要将生态环境保护放在经济社会发展的首要位置，树立绿水青山就是金山银山的观念，深入推进绿色发展，大力发展生态环保产业，促进产业转型升级，实现经济高质量发展。</p> <p>五是处理好战略导向与实用管用相结合的关系。既要强调规划的宏观性、战略性、指导性，又要强调规划的约束力和可操作、可执行、可评估，能起到促进经济社会发展的作用。</p> <p>三、服务内容</p> <p>江华县“十五五”规划编制主要要做好八个方面的研究。</p> <p>1. 总结江华县“十四五”发展成就。回顾江华县“十四五”期间取得的主要成就。总结江华县“十四五”期间的先进经验和工作方法。查找江华县“十四五”期间造成本县某些领域发展不足或发展不优的主要问题与困难，为江华县“十五五”规划编制提供依据。</p> <p>2. 明晰江华县“十五五”发展环境。要分析把握国际国内经济社会发展变化趋势。要在全球新一轮产业革命、高质量发展和以人民为中心的时代背景下审视江华县产业发展；要分析国际形势变化对区域经济的影响，用更广阔的视野来谋划江华县“十五五”期间经济社会发展。</p> <p>3. 厘清江华县“十五五”发展思路。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，以人的全面发展为出发点和落脚点，统筹设置规划内容；要牢固树立新发展理念，确保规划任务、举措、路径符合新发展理念要求；要推动高质量发展，着力解决江华县发展不平衡不充分的问题。</p> <p>4. 制定江华县“十五五”发展目标。根据江华县“十四五”全面小康建设情况，结合江华县基本现代化建设目标愿景，立足江华县发展实际和未来潜力，科学预测制定江华县“十五五”经济社会发展目标，发展目标要以新发展理念为引领，助推实现江华县高质量发展。</p>
--	--	--	--

			<p>5. 明确江华县“十五五”重点任务。重点聚焦江华县发展薄弱环节和落后领域。对民生福祉、产业升级、城镇建设、绿色发展、开放发展、社会治理等领域短板采取更具针对性的举措，促进江华县高质量发展和可持续发展。</p> <p>6. 谋划江华县“十五五”重大项目。加强江华县未来现代化谋划，将“十五五”作为江华县开启现代化建设的新征程，在产业布局、科技创新、人才教育、交通基础设施等领域做好长远谋划，设计一批事关长远、事关江华县未来高质量发展的重点工程、重点项目。</p> <p>7. 谋划江华县“十五五”重大改革。持续深化供给侧结构性改革，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高供给体系质量、建设现代化经济体系情况，特别是夯实现代产业、推动供需动态平衡、增强经济质量优势等体制机制改革。推进重点领域和关键环节改革、构建发展新体制。</p> <p>8. 提出江华县“十五五”保障措施。为保障江华县“十五五”期间主要任务的顺利进展、发展目标的顺利实现，提出促进江华县“十五五”期间经济社会发展的重大政策、主要措施和相关建议。</p> <p>四、成果要求</p> <p>1、本次咨询服务成果最终将以文本形式提交。成果提交时间：2025年5月底起草完成《江华县国民经济和社会发展第十五个五年规划基本思路》，2025年8月底起草完成《江华瑶族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》草案，2025年10月底《江华瑶族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》草案完成专家评审。</p> <p>3、编制成果的使用：湖南省永州市江华瑶族自治县为唯一使用者，编制方不得将此成果用于第三方，交付正式的编制成果即视同为交付此成果的著作权。</p> <p>4、涉密及保密：保密期限及等级遵从相关的法律法规和合约的约定。</p> <p>5、符合上级部门验收标准及要求。</p> <p>五、其他要求</p> <p>1、服务时间及地点：</p> <p>（1）服务时间：自合同签订之日起至“十五五”规划纲要通过人大常委会审议并公开发布。</p>
--	--	--	--

				<p>(2) 服务地点：采购单位指定地点。</p> <p>2、付款方式和付款时间：以合同签订双方约定为准。</p>
--	--	--	--	---

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	项目负责人	商务	<p>拟任项目负责人（课题组负责人）具备经济师或调查分析师等高级职称或高级技能证书或从业资格证或副教授及以上资格，计2分，未提供不计分。</p> <p>（提供证书及聘用合同复印件加盖供应商公章，未提供不计分）</p>
2	项目负责人能力	商务	<p>拟任项目负责人（课题组负责人）参与主编过的产业类、经济类作品出版成书的，每个计3分，最多计9分。（提供出版图书封面复印件加盖供应商公章，未提供不计分）</p>
3	类似业绩	商务	<p>2022年1月以来，承担过县级及以上《规划纲要》或《纲要中期评估》或专项规划或课题研究等业绩的，每提供一个业绩计2分，本项最高计4分。（提供合同复印件加盖供应商公章，未提供不计分）</p>
4	对项目的理解	技术	<p>对本项目的规划背景、工作目标理解深刻，对项目有较详细和针对性的调研计划，认识全面具体的，计12分；内容有不满足、缺漏项、不合理的每处扣 1 分，扣完为止。未提供的不计分。</p>
5	规划编制方案	技术	<p>根据投标人提供的规划编制方案，内容编写思路清晰、准确、全面、合理，技术指标掌握满足规范要求；充分考虑地形、地物、相关规划等，方案科学合理、可行性强的计16分；方案有不满足、缺漏项、不合理的每处扣 2 分，扣完为止。未提供的不计分。</p>
6	质量保证措施	技术	<p>投标人质量体系和工作制度的完整性、质量控制措施的科学合理性、可行性高的，计10分，措施有不满足、缺漏项、不合理的每处扣 1分，扣完为止。未提供的不计分。</p>



7	进度安排 及保证措施	技术	进度安排及保证措施具体可行，完全符合招标文件要求的，计7分；措施有不满足、不合理的每处扣1分，扣完为止。未提供的不计分。
8	合同	商务	<p style="text-align: center;"><b>政府采购合同协议书</b></p> <p style="text-align: right;">采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：_（甲方）</p> <p>供应商（全称）：_（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>（1）采购项目名称：</p> <p>（2）采购计划编号：</p> <p>（3）项目内容：</p> <p>2. 合同金额</p> <p>（1）合同金额小写：</p> <p style="padding-left: 40px;">大写：</p> <p>（2）具体标的见附件。</p> <p>（3）合同价格形式：_。</p> <p>3. 履行合同的时间、地点及方式</p> <p>起始日期：_年_月_日，完成日期：_年_月_日。总日历天数：_天。</p> <p>地点：</p> <p>方式：</p> <p>4. 付款：</p> <p>1、_。</p> <p>5. 解决合同纠纷方式</p> <p>首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：</p>

☐ 提请仲裁？ 向人民法院提起诉讼

6. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

- (1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议
- (2) 成交通知书
- (3) 响应文件
- (4) 政府采购合同格式条款及其附件
- (5) 专用合同条款
- (6) 通用合同条款（如果有）
- (7) 标准、规范及有关技术文件，图纸，已标价工程量清单或预算书（如果有）
- (8) 其他合同文件。

7. 合同生效

本合同自\_生效。

8. 合同份数

本合同一式\_份，采购人执\_份，供应商执\_份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：\_年\_月\_日

合同订立地点：

甲 方：（公章） 乙 方：（公章）

法定代表人（负责人）：\_法定代表人：

委 托 代 理 人：\_委托代理人：

电 话：\_电 话：

传 真：\_传 真：

开 户 银 行：

帐 号：

备注：具体合同以与采购人签订的合同版本为准。

9	重点难点分析	技术	根据供应商提供的重点难点分析内容进行评审。具体包括但不限于：区域发展战略、特色产业发展、交通格局优化、城乡融合发展等，分析全面、重点突出、符合县域发展实际的计10分；有不合理或缺乏之处的每处扣1分，扣完为止；未提供不计分。		
---	--------	----	---	--	--

## 本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

## 本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	30	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	客观分	商务分	2	是	图片	【项目负责人】的评分规则：拟任项目负责人（课题组负责人）具备经济师或调查分析师等高级职称或高级技能证书或从业资格证或副教授及以上资格，计2分，未提供不计分。（提供证书及聘用合同复印件加盖供应商公章，未提供不计分）  【项目负责人】的上传证明材料要求：提供证书及聘用合同复印件加盖供应商公章，未提供不计分
3	客观分	商务分	9	是	图片	【项目负责人能力】的评分规则：拟任项目负责人（课题组负责人）参与主编过的产业类、经济类作品出版成书的，每个计3分，最多计9分。（提供出版图书封面复印件加盖供应商公章，未提供不计分）  【项目负责人能力】的上传证明材料要求：提供出版图书封面复印件加盖供应商公章，未提供不计分。
4	客观分	商务分	4	是	图片	【类似业绩】的评分规则：2022年1月以来，承担过县级及以上《规划纲要》或《纲要中期评估》或专项规划或课题研究等业绩的，每提供一个业绩计2分，本项最高计4分。（提供合同复印件加盖供应商公章，未提供不计分）  【类似业绩】的上传证明材料要求：提供业绩合同复印件加盖供应商公章，未提供不计分。

5	主观分	技术分	12	否	无	【对项目的理解】的评分规则：对本项目的规划背景、工作目标理解深刻，对项目有较详细和针对性的调研计划，认识全面具体的，计12分；内容有不满足、缺漏项、不合理的每处扣1分，扣完为止。未提供的不计分。
6	主观分	技术分	16	否	无	【规划编制方案】的评分规则：根据投标人提供的规划编制方案，内容编写思路清晰、准确、全面、合理，技术指标掌握满足规范要求；充分考虑地形、地物、相关规划等，方案科学合理、可行性强的计16分；方案有不满足、缺漏项、不合理的每处扣 2 分，扣完为止。未提供的不计分。
7	主观分	技术分	10	否	无	【质量保证措施】的评分规则：投标人质量体系和工作制度的完整性、质量控制措施的科学合理性、可行性高的，计10分，措施有不满足、缺漏项、不合理的每处扣1分，扣完为止。未提供的不计分。
8	主观分	技术分	7	否	无	【进度安排及保证措施】的评分规则：进度安排及保证措施具体可行，完全符合招标文件要求的，计7分；措施有不满足、不合理的每处扣1分，扣完为止。未提供的不计分。
9	主观分	技术分	10	否	无	【重点难点分析】的评分规则：根据供应商提供的重点难点分析内容进行评审。具体包括但不限于：区域发展战略、特色产业发展、交通格局优化、城乡融合发展等，分析全面、重点突出、符合县域发展实际的计10分；有不合理或缺缺之处的每处扣1分，扣完为止；未提供不计分。