

永州市政府采购文件

采购项目名称： 道县2024年度耕地恢复、耕地进出平衡技术服务项目
采购人： 道县自然资源局
采购方式： 竞争性谈判
采购代理机构： 中采联合招标有限公司
委托代理编号： HNZC-2025DX-JZ-019
代理费收取方式： 采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准： 固定金额9,000元
专家评审费收取方式： 专家评审费由采购人支付
采购计划编号： 永道财采计[2025]00099号
采购项目预算： 810,000元
是否进行资格预审： 否
需求编制时间： 2025年11月25日

采购人签章：

道县自然资源局

需求编制人签章：

何秀秀

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目不专门面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第一包	810,000	最低评标价法

谈判文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额(元)	采购内容概况	预期采购时间
道县2024年度耕地恢复、耕地进出平衡技术服务项目	1,100,000	道县2024年度耕地恢复、耕地进出平衡技术服务项目	2025-02
道县梅花镇磨子塘建筑石料用灰岩矿勘查项目	2,670,000	梅花镇磨子塘建筑石料用灰岩矿勘查	2025-02
道县仙子脚镇早禾田矿区建筑石料用灰岩矿勘查项目	1,000,000	仙子脚镇早禾田矿区建筑石料用灰岩矿勘查	2025-02

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：810,000元

包概述： 道县2024年度耕地恢复、耕地进出平衡技术服务				
评标方法： 最低评标 价法	采购文件费： 0元	资格合格最少供应商数 ： 3个	是否接受联合体： 否	是否完全面向中小企业 ： 否
是否接受进口产品： 否	资格预审后的合格供应 商进入下一阶段投标 /响应的数量限定： 不 进行资格预审	期望成交供应商数： 1个	投标有效期： 90个自然 日	合同履约保证金： 成交 金额的10%
合同内容是否可变： 是	需求是否可变： 否	供应商二次报价的时长限制： 20分钟		
本包所属行业： 其他未列明行业			本包类型： 服务类	
是否设置了核心产品 ： 否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则： 无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定： 本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购非招标采购方式管理办法》第三十一条规定：谈判小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行谈判，并给予所有参加谈判的供应商平等的谈判机会。本次评标将有供应商谈判环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商谈判环节后谈判小组将分别与各供应商进行谈判对话；因供应商原因导致未能进行谈判的，由供应商自行承担责任。				
本包付款约 定	1	60%	项目完成指标系统填报与外业举证，支付合同金额的60%。	
	2	40%	项目数据通过国土变更调查数据确认后，支付合同剩余金额的40%。	
本包基本资格要求			本包基本资格证明材料上传要求	
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>			<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>	

本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
投标人具有行政主管部门颁发的有效期内的乙级或以上测绘资质证书（业务范围需同时包括地理信息系统工程、摄影测量与遥感、界线与不动产测绘）。	提供相关资质证明材料并加盖投标人公章

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目	
		项	810,000	1	810,000	C19040000-测绘服务	
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
		一	工作背景及目标	<p>为落实耕地保护责任、保障粮食安全，严守18亿亩耕地红线、补齐耕地保护责任缺口，落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护、优化耕地布局，按照耕地保护“党政同责、严格考核、一票否决、终身追责”的原则，切实抓好全县耕地保护目标任务落实，牢牢守住耕地保护红线、底线。</p> <p>按照省、市工作安排，恢复耕地具体任务数逐年分解下达。结合全县耕地保护责任目标缺口、年度耕地流出情况、建设占用耕地等情况，拟定恢复耕地任务为6000亩。</p>			
一	道县2024年度耕地恢复、耕地进出平衡技术服务项目	二	服务要求	序号	服务名称	服务内容	面积（公顷）
				1	耕地恢复图斑选定	筛选耕地恢复潜力图斑，分村编制潜力底图、底数，下发镇村并指导选定耕地恢复图斑。对纳入选址范围的图斑，按立地条件、恢复难易程序进行排序，初步确定年度优先恢复的图斑及各图斑恢复方向，报县人民政府审定。	400公顷
				2	耕地恢复方案编制与施工指导	<p>核实镇村上报耕地恢复图斑，编制耕地恢复实施方案，组织相关部门对实施方案进行论证。</p> <p>根据确定需要恢复的耕地</p>	400公顷

		地块，结合各个地块现场情况，指导村组施工人员施工，并对施工质量进行把关，确保耕地恢复工程实施后，田块形状、平整度、土层厚度基本恢复至耕地流出前原状，能够种植符合要求的农作物。	
3	竣工范围勘测	坐标采用2000年国家大地坐标系，投影采用高斯克吕格投影，对完成耕地恢复的地块进行航拍或测量，勘测恢复耕地的范围与面积，确定已恢复耕地的范围，统计耕地恢复地类、面积，配合县相关单位的专技人员对耕地恢复地块进行验收。	400公顷
4	验收资料编制	逐地块统计耕地恢复地类、面积、质量，组织耕地恢复前后影像资料，土地利用现状图等编制验收资料，配合县相关单位的专技人员进行验收。	400公顷
5	指标系统填报与外业举证	<p>编制耕地恢复坐标文件，上传“湖南省国土调查在线举证系统”，利用手机APP逐图斑开展实地举证，并在举证软件上填报耕地类型、耕地种植属性和耕地细化调查属性，上传各图斑带位置信息和拍照方位角的实地举证照片。</p> <p>内业上图：同时对承诺落实耕种的图斑开展二次举证及更新上图，填报相关信息，完成指标入库</p> <p>将完成外业举证的地块，上报县级管理员自查，再上报市级管理员、省级管理员审核，直至完成审核认定。</p>	400公顷
5	年度进出平衡总体方案编制及落实耕地进出平衡	对县一般耕地转为林地、园地、草地、农业设施用地、建设用地等需求进行全面摸底，统筹落实年度耕地进出平衡规模、布局、时序，编制年度耕地进出平衡总体方案。	400公顷

					落实耕地进出平衡，通过“湖南省耕地进出平衡监管系统”上报耕地恢复地块的矢量数据、实地照片等相关资料，对年度耕地总流出、耕地总流入信息进行填报，落实耕地进出平衡。	
--	--	--	--	--	--	--

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
一	道县2024年度耕地恢复、耕地进出平衡技术服务项目	一	工作背景及目标	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容
		二	服务要求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	1. 服务要求	商务	1、严格按照行业及招标文件等技术标准相关要求，进行耕地恢复、耕地进出平衡技术服务。 2、投标人中标后应提供方案至采购人审核，审核通过后方可签订合同，方案包括但不限于：技术方案（包含项目概况（背景、目的、工作原则、技术指标和区域概况等）、工作内容、技术路线、外业调查、内业数据库建设、数据上报、审核标准）、项目进度安排、质量控制措施、项目保密措施、项目管理机制、后期服务方案等。
2	2. 质量保证	商务	在项目服务实施过程中严格按照行业及招标文件等技术标准相关要求，在服务过程中的技术处理问题，选定具有实践经验的工程师负责，严把质量关。
3	3. 成果验收	商务	应遵循招标文件要求及相关法律、法规的规定，符合行业相关技术标准，通过采购人验收且项目数据通过国土变更调查数据确认。
4	4. 售后服务	商务	1、项目从验收合格起要求质保壹年，有特殊要求按特殊要求质保 2、响应速度：提供2小时服务响应。 3、中标人应向采购人提供项目完成后的服务内容纸质文档叁份以及电子文档壹份。

5	5. 保密要求	商务	1、在项目编制实施过程中，对采购人所提供的相关资料、数据，未经采购人书面同意不得泄露、不得擅自修改、传送或向第三人转让或用于项目以外的项目，中标人负有对成果资料保密的责任。
6	6. 人员要求	商务	<p>1. 拟投入本项目的项目负责人须同时具有注册测绘师、测绘类正高级工程师职称证书。（须为投标单位在职人员，并提供相关证明材料及2025年5月-11月期间任意一个月社保参保证明复印件或与投标人签订的正式劳动合同加盖公章。）</p> <p>2. 拟投入本项目的技术负责人须同时具有注册测绘师、测绘类高级工程师职称证书。（须为投标单位在职人员，并提供相关证明材料及2025年5月-11月期间任意一个月社保参保证明复印件或与投标人签订的正式劳动合同加盖公章。）</p> <p>3. 拟投入本项目的技术员至少2人具有有效期内中国民用航空局颁发的民用无人驾驶航空器操控员执照（CAAC证）（提供相关证明材料。）</p> <p>4. 拟投入本项目的技术员不少于5人，须具有测绘类中级工程师职称证书。（中标后提供人员名单及相关证明材料）</p>
7	其他要求及说明	商务	<p>1. 完成时间及项目地点</p> <p>1.1完成时间：签订合同30天内，按省市要求完成所有工作，提交所有成果并通过验收。中标人未能按合同规定的日期提交成果时，应向采购人赔偿拖期损失费，每天的拖期损失费按合同约定的经费总额的1%计算。因天气、政府行为、采购人提供的资料不准确等因素影响作业的客观原因造成的工期拖期，中标人不承担赔偿。</p> <p>1.2项目地点：<u>采购人</u>指定地点</p> <p>2. 结算方法</p> <p>2.1付款人：<u>道县自然资源局</u>。</p> <p>2.2付款方式：</p> <p>项目技术服务费分2期进行支付，乙方向甲方开具正式发票。</p> <p>第一期：项目完成指标系统填报与外业举证，支付合同金额的60%。</p> <p>第二期：项目数据通过国土变更调查数据确认后，支付合同剩余金额的40%。</p> <p>3. 中标人如若发现有提供虚假证明资料，将取消中标人资格。</p>

		<p>4. 投标过程中发生的一切费用均由投标人自行承担，采购人对未中标人的技术成果不予以任何费用补偿。</p> <p>5. 本项目采用费用包干方式服务，投标总报价包括项目所需的设备设施，人员的工资、补贴、食宿、交通、社保、保险，管理费、税费、利润及技术评审费等所有费用。一旦中标，在项目服务实施中发现存在任何遗漏费用，均由中标人自行承担，采购人不再另行支付。</p> <p>6. 采购人有权对合同规定范围内中标人服务行为、所配备的人员资格数量等，分阶段进行监督和检查，对认为违背合同或明显不合理的服务行为有权下达整改通知书。同一事项经整改仍达不到要求且超过整改时间一个月以上的，或中标人在履行合同服务行为中被采购人两次下达《限期整改通知书》的，采购人有权单方面解除合同。解除合同后，采购人有权另择技术服务单位，中标人应将已完成的成果资料在采购人限定的时间内无条件完整移交给甲方。采购人根据中标人履行合同情况核算应支付中标人的技术服务费，中标人提供的服务不合格或不配合采购人行使违约权利，采购人有权不予支付技术服务费。</p> <p>7. 在合同履行期间，若中标人提供的产品及（或）服务不符合合同规定等原因，造成采购人单方解除合同的，中标人应在三个工作日内办理完毕交接手续并退场，若中标人不及时办理完毕交接手续并退场的，采购人有权将应付未付合同款作为违约金，并不再进行支付，采购人并保留损害赔偿请求权。</p> <p>8. 项目负责人及主要人员须全程参与服务工作，不得挂名参与投标，也不得转包给第三方机构。</p> <p>9. 投标人在投标前，自行踏勘现场。有关费用自理，踏勘期间发生的意外自负。</p>
8	合同 商务	<p style="text-align: center;">政府采购合同格式</p> <p>一、政府采购合同协议书</p> <p style="text-align: right;">采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：_（甲方）</p> <p>供应商（全称）：_（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>(1) 采购项目名称：</p> <p>(2) 采购计划编号：</p> <p>(3) 项目内容：</p>

(工程项目) 承包范围: / 项目经理: / 。

2. 合同金额

(1) 合同金额小写:

大写:

(2) 具体标的见附件。

(3) 合同价格形式: 。

3. 履行合同的时间、地点及方式

起始日期: 年 月 日, 完成日期: 年 月 日。总日历天数: 天。

地点:

方式:

4. 付款:

1、 。

5. 解决合同纠纷方式

首先通过双方协商解决, 协商解决不成, 则通过以下途径之一解决纠纷:

提请仲裁 向人民法院提起诉讼

6. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件, 如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义, 应按以下顺序解释:

(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

(2) 成交通知书

(3) 响应文件

(4) 政府采购合同格式条款及其附件

(5) 专用合同条款

(6) 通用合同条款 (如果有)

(7) 标准、规范及有关技术文件, 图纸, 已标价工程量清单或预算书 (如果有)

(8) 其他合同文件。

7. 合同生效

		<p>本合同自_生效。</p> <p>8. 合同份数</p> <p>本合同一式_份，采购人执_份，供应商执_份，均具有同等法律效力。</p> <p>合同订立时间：_年_月_日</p> <p>合同订立地点：</p> <p>甲 方：（公章） 乙 方：（公章）</p> <p>法定代表人：_法定代表人：</p> <p>委托代理人：_委托代理人：</p> <p>电 话：_电 话：</p> <p>传 真：_传 真：</p> <p>开 户 银 行：</p> <p style="text-align: right;">帐 号：</p> <p>二、政府采购合同通用条款</p> <p style="text-align: center;">政府采购合同通用条款</p> <p>政府采购合同格式文本省级以上政府部门或行业组织有标准或示范文本的，应按照其文本确定合同格式。没有文本的，按照《中华人民共和国民法典》及采购项目特点自行拟定特定文本确定合同格式。</p> <p>三、政府采购合同专用条款</p> <p style="text-align: center;">政府采购合同专用条款</p> <p>政府采购合同专用条款参照（货物类）专用条款的格式和相关内容，</p>
--	--	--

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求

1	1. 服务要求	商务	否	无	无
2	2. 质量保证	商务	否	无	无
3	3. 成果验收	商务	否	无	无
4	4. 售后服务	商务	否	无	无
5	5. 保密要求	商务	否	无	无
6	6. 人员要求	商务	是	图片	按需求描述提供相关证明材料
7	其他要求及说明	商务	否	无	无
8	合同	商务	否	无	无

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。

异常报价

谈判小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在谈判现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，谈判小组应当将其作为响应无效处理。