

# 永州市政府采购文件

采购项目名称：《零陵区现代水网建设规划》（2025~2035）《零陵区“十五五”水安全保障规划》项目

采购人：永州市零陵区水利建设项目管理中心

采购方式：竞争性磋商

采购代理机构：湖南博皓项目管理有限公司

委托代理编号：HNBH2025-YZ004

代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）

代理费支付标准：项目成交金额的1.5%

专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付

采购计划编号：永零财采计[2025]00028号

采购项目预算：1,200,000元

是否进行资格预审：否

需求编制时间：2025-03-27

采购人签章：

永州市零陵区水利建设项目管理  
中心

需求编制人签章：

杨艳

## 编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）  
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）  
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）  
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）  
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）  
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）  
财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）  
财政部、国家环保总局联合印发《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）  
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）  
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）  
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）  
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知  
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）  
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）  
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）  
其他政府采购法律法规及政策

## 编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

- （一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。
- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

## 第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	1,200,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
《零陵区现代水网建设规划》 （2025~2035）《零陵区“十五五”水安全保障规划》项目	1,200,000	《零陵区现代水网建设规划》（2025~2035）《零陵区“十五五”水安全保障规划》	2025-03
零陵区42条流域面积50KM2以下河流管理范围划界项目	2,300,000	零陵区42条流域面积50KM2以下河流管理范围划界	2025-03

## 第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：1,200,000元

包概述：《零陵区现代水网建设规划》（2025~2035）《零陵区“十五五”水安全保障规划》项目				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：15分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。  2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。  3. 供应商不得为信用中国网站（ <a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a> ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ <a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a> ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。  4. 法律、行政法规规定的其他条件。  5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。  2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。  3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 <a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a> 和 <a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a> 现场联网查验。  4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。  5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包只接受中小企业参加投标。		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》中规定格式的服务类中小企业声明函（加盖公司公章），使用投标工具时可以自行下载模板。		
供应商须同时具备建设行政主管部门核发的工程设计水利行业乙级及以上资质。		提供相应的资质证书扫描件并加盖公司公章。		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位		单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
1	《零陵区现代水网建设规划》（2025~2035）《零陵区“十五五”水安全保障规划》项目	项		1,200,000	1	1,200,000	C12990000-其他水利管理服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容			
			1	<div>采购需求</div> <div>一、项目概况：  根据《湖南省水利厅办公室关于切实做好2024年水网规划和建设重点工作内容通知》（湘水办函【2024】100号）文件精神，顺利完成零陵区水网建设规划和“十五五”水利规划编制工作。</div> <div>二、主要工作内容：  （1）基础资料收集整理  完成零陵区自然地理概况、社会经济情况、水文水资源状况等基础资料的收集与整理，系统梳理相关资料，奠定零陵区水网建设规划和“十五五”水利规划报告编制基础。</div> <div>（2）防洪  以流域为单元，整理流域已建、在建防洪工程情况，统计分析现状各类防洪工程如水库、堤防等工程的治理标准、规模（长度和数量）、等级及其保护对象（耕地面积、人口等），重点分析近年变化情况及变化趋势，为不同水平年工程规模及标准的确定提供理论依据。</div> <div>（3）水资源供需分析与配置  坚持节水优先、量水而行，加快推动零陵区供水工程设施建设，科学部署水资源配置工程，谋划应急备用水源，积极对接省、市水网规划，逐步提升水资源安全保障能力，促进水资源与经济社会发展空间均衡，完成零陵区水资源供需分析与配置方案。</div>			

			<p>(4) 水生态空间管控</p> <p>充分衔接“三区三线”、科学确定零陵区水生态空间范围的基础上，基于零陵区河湖水系空间结构和现实需求，进一步明晰零陵区各类水生态空间的功能定位、主要用途与管控要求。</p> <p>(5) 水资源保护与水生态修复</p> <p>围绕水土流失重点预防带，提出水土流失重点预防区的预防保护项目；提出加强对水源涵养区的保护与管理办法，加强水土流失重点治理区综合防治，实现生态系统自我修复。</p> <p>(6) 城乡供水与灌溉规划</p> <p>坚持“建大、并中、减小”的思路，依托大水源，建设大水厂，构建大管网，全面提升城乡供水保障程度；深入实施农业节水增效国家节水行动，围绕“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”现代灌区目标，建设零陵区灌溉网络体系。</p> <p>(7) 规划实施意见</p> <p>针对零陵区水网建设规划中各类项目特点进行细化研究，提出采用资金筹措建议；根据零陵区水网建设目标和任务，针对区域开发治理与保护中主要矛盾和存在突出问题，考虑国家和地方投资力度、项目前期工作基础以及环境移民征地制约因素等情况，提出实施安排建议。</p> <p>(8) 实施效果与环境影响</p> <p>立足零陵区经济社会可持续发展要求，统筹协调开发与保护、兴利与除害、整体与局部、近期与长远的关系，分析规划实施的社会经济效益和生态环境效益；提出零陵区现代水网建设的环境保护目标，提出环境影响减缓对策。</p> <p>(9) 保障措施</p> <p>从组织保障、资金保障、技术保障、社会参与等方面，提出有关保障措施。</p> <p>三、工作成果：</p> <p>1、成果文件的组成：规程规范、各项验收报告、图纸、结算审计等各项资料。</p>
--	--	--	--

				<p>2、成果文件的深度及考核指标：按相关要求准备相关资料，完成上级主管部门批复。</p> <p>3、成果文件的要求：文字清晰、整齐，表格齐全，表述逻辑严密，满足竣工验收相关要求。</p> <p>四、验收标准、规范质量标准：</p> <p>满足本项目采购需求和国家相关规定标准。</p>
		2	服务期限及服务地点	<p>服务期限：30日历天。</p> <p>服务地点：采购人指定地点。</p>
		3	其他	<p>付款方式：以双方正式签订的合同为准。</p> <p>其他未尽事宜，以双方正式签订的合同为准。</p>

### 本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1	《零陵区现代水网建设规划》（2025~2035）《零陵区“十五五”水安全保障规划》项目	2	服务期限及服务地点	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

### 本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	类似业绩	商务	根据供应商提供的2022年03月1日至本项目投标文件递交截止时间止完成过类似项目（水资源公报编制、生态流量保障实施方案、水资源保护规划等）相关业绩进行评分，

2	项目人员 配备	商务	(1) 项目负责人 (2) 项目组成员
3	供应商综合 实力	商务	①具有有效的 ISO9001 质量管理体系认证证书②具有有效的 ISO14001 认证的环境管理体系认证证书③具有有效的 ISO45001 职业健康安全管理体系认证证书；
4	项目需求 分析	技术	供应商针对本项目提供具体的项目需求分析，由评委根据需求分析进行独立计分，内容包括但不限于：1、项目背景；2、工作目标；3、工作思路；4、需求理解等；
5	组织实 施方案	技术	供应商针对本项目提供具体的组织实施方案，由评委根据方案进行独立计分，内容包括但不限于：1、工作内容；2、项目组织实施；3、职责划分；4、管理措施；5、进度计划等；
6	质量控 制方案	技术	供应商针对本项目提供具体的质量控制方案，由评委根据方案进行独立计分，内容包括但不限于：1、质量控制措施；2、保密方案；3、售后服务等；
7	合同 (偏离检 查项)	商务	<p style="text-align: center;">政府采购合同协议书</p> <p style="text-align: right;">采购合同编号：</p> <p>采购人（全称）：_（甲方）</p> <p>供应商（全称）：_（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>(1) 采购项目名称：</p> <p>(2) 采购计划编号：</p> <p>(3) 合同履行期限：</p>



2. 合同金额

(1) 合同金额小写：

大写：

(2) 具体标的见附件。

(3) 付款方式：

3. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

(2) 本合同协议书

(3) 中标通知书

(4) 投标文件

(5) 政府采购合同专用条款

(6) 政府采购合同通用条款

(7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。

(8) 其他合同文件。

6. 合同生效

本合同自\_生效。

7. 合同份数

本合同一式\_份，采购人执\_份，供应商执\_份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：\_年\_月\_日

合同订立地点：

附件：具体标的明细、分包合同等。

甲 方：（公章） 乙 方：（公章）

			<p>法定代表人：_法定代表人：</p> <p>委托代理人：_委托代理人：</p> <p>电 话：_电 话：</p> <p>传 真：_传 真：</p> <p>开 户 银 行：</p> <p>账 号：</p> <p>二、政府采购合同通用条款 （略） 注：本章提供的政府采购合同格式为一般格式范本，仅供参考。合同双方可根据项目实际情况依法签订合同或进行补充修订或依法另行签订补充合同。</p>
--	--	--	--

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	客观分	商务分	5	是	图片	【类似业绩】的评分规则：每提供1个有效业绩得 2.5 分，满分5分。 【类似业绩】的上传证明材料要求：需提供相对应项目的采购合同或中标（成交）通知书复印件并加盖公章作为评审依据，未提供的不得分。
3	客观分	商务分	10	是	图片	【项目人员配备】的评分规则：项目负责人：项目负责人具有水利相关专业高级职称资格证书的得 5 分，具有水利相关专业中级职称资格证书的得 2 分，满分5 分；项目组成员：项目组人员（不含项目负责人）具有水利水电工程、水文水资源、环境工程、地质工程、测量专业的中级及以上职称得满分5 分，缺一项扣1分，扣完为止。 【项目人员配备】的上传证明材料要求：需在投标文件中提供相关人员职称证书复印件及投标单位为其缴纳自2024年9月以来连续三个月的社保证明复印件或扫描件作为评审依据，不提供的不得分。
4	客观分	商务分	5	是	图片	【供应商综合实力】的评分规则：以上证书提供齐全得5分，缺项不得分，本项满分5 分。

						【供应商综合实力】的上传证明材料要求：以上需提供证书复印件加盖公章为依据，未提供不得分。
5	主观分	技术分	16	否	无	【项目需求分析】的评分规则：以上项目背景了解透彻、工作目标明确、工作思路清晰、需求理解全面的计16分，；以上4个基本项每缺一项扣4分，以上4项每项分析内容中欠合理的每处扣1分，扣完为止。
6	主观分	技术分	35	否	无	【组织实施方案】的评分规则：以上组织实施方案，方案完整、科学、合理、且实用性、针对性强的的计35分；以上5个基本项每缺一项扣7分，以上5项每项分析内容中欠合理的每处扣2分，扣完为止。
7	主观分	技术分	9	否	无	【质量控制方案】的评分规则：以上质量控制方案，方案完整、科学、合理、且实用性、针对性强的计9分；以上3个基本项每缺一项扣3分，以上3个基本项每项分析内容中欠合理的每处扣1分，扣完为止。

## 本包偏离无效投标设置

除已设置评分项和实质性需求外，本包【货物技术参数】和【其他评审设置】中的偏离检查项最多偏离5项，超过将导致无效投标