

永州市政府采购文件

采购项目名称：永州经开区“十五五”产业园区规划编制项目
采购人：永州经济技术开发区产业发展局
采购方式：竞争性磋商
采购代理机构：湖南荃能项目管理咨询有限公司
委托代理编号：HNQNZB-2025-825
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：固定金额7,800元
专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付
采购计划编号：永经开财采计2025[004]号
采购项目预算：650,000元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025年09月01日

采购人签章：
永州经济技术开发区产业发展局

需求编制人签章：
朱伍军

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	第一包	650,000	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额(元)	采购内容概况	预期采购时间
永州经开区“十五五”产业园区规划编制项目	650,000	永州经开区“十五五”产业园区规划编制	2025-08

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：650,000元

包概述：“十五五”产业园区发展规划要以最新永州经开区四至范围为准（包括永州经开区南部片区、永州经开区冷水滩片区和陆港片区），以规划融合引领产业融合，以产业融合带制度、体制等一系列整合。				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：成交金额的3%
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：30分钟		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包付款约定	第一阶段	10%	前期研究及初稿编制完成后支付总金额的10%	
	第二阶段	20%	征求意见稿和送审稿完后支付总金额的20%	
	第三阶段	70%	全部工作完成并通过审批完成后支付剩余70%	
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述：</p> <p style="margin-left: 20px;">（1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件；</p> <p style="margin-left: 20px;">（2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件；</p> <p style="margin-left: 20px;">（3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件；</p> <p style="margin-left: 20px;">（4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>		

本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
本包专门面向中小企业采购，指服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员；监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用投标客户端时可自行下载模板。

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		项	650,000	1	650,000	C20039900-其他咨询服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
1	永州经开区“十五五”产业园区规划编制项目	1.1	永州经开区“十五五”产业园区规划编制项目	<h3 style="text-align: center;">采购需求</h3> <p>一、服务目标：突出项目支撑规划，从实际出发重点服务永州经开区“十五五”期间建设项目，高质量完成永州经开区十五五”产业园区规划编制。</p> <p>二、服务地点：采购人指定地点。</p> <p>三、服务方式：主要采取电子邮件、会议讨论、现场调研、电话联系等形式。</p> <p>四、服务内容：通过实地调研、问卷调查及座谈交流等方式，对永州经开区产业发展现状、产业结构、企业构成、创新能力、空间布局、基础设施、营商环境等进行全面的调研，系统评估“十四五”期间规划实施情况，总结成绩、经验和存在问题，对区域发展基础、存在问题及未来趋势进行全面梳理，确保规划的科学性和可行性，提出“十五五”期间总体发展目标、经济指标（如规模工业总产值、增加值、税收、固定资产投资等）、创新指标、绿色指标等，明确“十五五”发展目标、重点任务及实施路径，包括重大工程项目谋划；科学确定“十五五”期间应重点发展的主导产业、优势产业和未来产业（如“两主一特”产业体系），明确各产业的发展方向和路径，提出推动现有产业转型升级、提质增效的具体措施；提出提升园区科技创新能力的具体措施，包括创新平台建设、研发投入增长机制、科技成果转化等。研究提出园区在管理体制、运行机制、政策体系等方面的改革创新建议，深入分析国内外宏观环境变化、产业政策、科技创新趋势等对永州经开区未来发展的影响，深入研究国家、湖南省、永州市的重大区域发展战略（如对接粤港澳大湾区、长江经济带等）带来的机遇与挑战，精准研判电子信息、先进装备制造、新材料、生物医药、新能源、数字经济等主导产业和未来产业的</p>		

发展趋势与技术变革方向；提出“十五五”期间拟实施的重点产业项目、基础设施项目、创新平台项目等，建立项目库，明确投资估算与实施主体；聚焦现代化产业体系、“三区融合”、产城融合与基础设施建设、招商引资与对外开放、科技创新与人才建设、安全绿色与数智融合、深化改革与营商环境等专项开展评估及前瞻性研究；加强与国家、省、市“十五五”规划纲要，省园区“十五五”发展规划、“制造强省”发展规划等规划衔接，确保规划中的发展目标可及、发展重点合理、重点任务可落地。

五、 服务标准、要求：

（一）基本工作程序

1、制定调研方案

园区调研：覆盖永州经开区南部片区、永州经开区冷水滩片区和陆港片区等重点部门，通过实地走访、座谈会等形式，调研园区各项工作发展现状、瓶颈及需求。

领导访谈：与永州经开区南部片区、永州经开区冷水滩片区和陆港片区等主要领导及相关部门负责人进行深度访谈，明确政策导向与战略目标。

企业调研：赴永州经开区南部片区、永州经开区冷水滩片区和陆港片区等重点企业现场调研，通过实地走访、座谈会等形式，调研重点企业各项工作发展现状、瓶颈及需求。

2、组织意见征求

意见征求：组织规划征求意见会，听取永州经济技术开发区各部门和重点企业的意见，确保发展目标可及，规划任务可实施可落地。

3、形成规划文本形成规划成果(电子版+纸质版)。

（二）基本原则

规划研究要紧紧围绕国家、省市的决策部署，研究成果要注重针对性、实用性和时效性，加强研究成果转化。

（三）项目的工作内容及成果文档

完成全部调研、分析及研究论证工作，并出具符合业主要求的规划成果。

六、项目完成时间：2025年10月20日前需完成永州经开区“十五五”园区发展规划初稿，2026年03月20日前提交最终成果。

七、付款方式：前期研究及初稿编制完成后支付总金额的10%；征求意见稿和送审稿完后支付总金额的20%；全部工作完成并通过审批完成后支付剩余70%。

八、未尽事宜在合同中另行约定。

2、_。

5. 解决合同纠纷方式

首先通过双方协商解决，协商解决不成，则通过以下途径之一解决纠纷：

? 提请仲裁； 向人民法院提起诉讼。

6. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

(1) 在招标或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议；

(2) 中标通知书；

(3) 投标文件；

(4) 政府采购合同格式条款及其附件；

(5) 专用合同条款；

(6) 通用合同条款（如果有）；

(7) 标准、规范及有关技术文件，图纸；

(8) 其他合同文件。

7. 合同生效

本合同自生效。

8. 合同份数

本合同一式_份，采购人执_份，供应商执_份，监督管理部门执_份，代理机构执_份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：_年_月_日

合同订立地点：

甲 方：_（公章） 乙 方：_（公章）

法定代表人： 法定代表人：

			<p>委托代理人： 委托代理人：</p> <p>电话： 电话：</p> <p>传真： 传真：</p> <p>开户银行：</p> <p>帐号：</p>
2	类似业绩	商务	<p>供应商在提交响应文件截止时间前五年(以合同签订时间为准)具有类似项目业绩的每提供一个计4分，最高计16分。</p> <p>未提供、材料不符合、图片模糊难以辨认或更改图片信息的不计分；</p>
3	团队实力	商务	<p>拟投入本项目从业人员中具备咨询工程师的每个计1分，最多计6分；</p> <p>拟投入本项目从业人员具有高级职称的每人计2分，具有中级职称的每人计1分，最多计8分；</p> <p>同一人员不重复计分。</p> <p>提供人员证书以及供应商在响应文件的递交截止时间前近半年内连续3个月为其缴纳社会保险的证明 材料扫描件加盖供应商公章，未提供或提供不全、材料不符合、图片模糊难以辨认或更改图片信息的不计分。</p>
4	服务方案	技术	<p>供应商必须针对采购需求及项目实际情况编写完善的服务方案包含：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、总结分析经开区“十四五”发展成效、存在问题和风险调整； 2、分析经开区“十五五”规划目标定位、重点任务； 3、明确总体工作思路； 4、提出规划编制工作流程安排； 5、组织架构及主要人员配备计划； 6、编制进度计划、节点安排； 7、质量与技术保障措施； 8、规划编制重难点分析及对策； 9、合理化建议。 <p>磋商小组根据各供应商提供的服务方案进行综合评审，方案思路清晰、内容完整、重点突出、任务具体、措施可行，符合本项目实际情况，完全满足服务要求的计45分，有缺漏项的每处扣5分有不足采购需求或欠合理或欠完善或不具操作性或无针对性的每处扣2.5分，扣完为止，未提供的不计分。</p>
5	后续服务与服务承	技术	<p>供应商针对本项目提供后续服务与服务承诺，包括但不限于服务内容、服务响应及处理问题时间、服务方式、后续服务保障、服务承诺等方面，内容完整、合理、可行性强、符合采购需求的计10分，有</p>

诺	缺项漏项或不满足或欠合理或欠完善的每项扣2分，扣完为止。
---	------------------------------

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	15	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）
2	客观分	商务分	16	是	图片	【类似业绩】的评分规则：供应商在提交响应文件截止时间前五年(以合同签订时间为准)具有类似项目业绩的每提供一个计4分，最高计16分。未提供、材料不符合、图片模糊难以辨认或更改图片信息的不计分； 【类似业绩】的上传证明材料要求：响应文件中提供合同的关键页、盖章页或中标（成交）通知书复印件并加盖公章，项目名称或合同服务内容中需明确体现“十四五”规划等关键字，否则不计分。
3	客观分	商务分	14	是	图片	【团队实力】的评分规则：拟投入本项目从业人员中具备咨询工程师的每个计1分，最多计6分；拟投入本项目从业人员具有高级职称的每人计2分，具有中级职称的每人计1分，最多计8分；同一人员不重复计分。 【团队实力】的上传证明材料要求：提供人员证书以及供应商在响应文件的递交截止时间前近半年内连续3个月为其缴纳社会保险的证明材料扫描件加盖供应商公章，未提供或提供不全、材料不符合、图片模糊难以辨认或更改图片信息的不计分。
4	主观分	技术分	45	是	图片	【服务方案】的评分规则：供应商必须针对采购需求及项目实际情况编写完善的服务方案包含：1、总结分析经开区“十四五”发展成效、存在问题和风险调整；2、分析经开区“十五五”规划目标定位、重点任务；3、明确总体工作思路；4、提出规划编制工作流程安排；5、组织架构及主要人员配备计划；6、编制进度计划、节点安排；7、质量与技术保障措施；8、规划编制重难点分析及对策；9、合理化建议。根据各供应商提供的服务方案进行综合评审，方案思路清晰、内容完整、重点突出、任务具体、措施可行，符合本项目实际情况，完全满足服务要求的计45分，有缺漏项的每处扣5分有不满足采购需求或欠合理或欠完善或不具操作性或无针对性的每处扣2.5分

						，扣完为止，未提供的不计分。 【服务方案】 的上传证明材料要求：按要求编制服务方案并加盖供应商公章；
5	主观分	技术分	10	是	图片	【后续服务与服务承诺】 的评分规则：供应商针对本项目提供后续服务与服务承诺，包括但不限于服务内容、服务响应及处理问题时间、服务方式、后续服务保障、服务承诺等方面，内容完整、合理、可行性强、符合采购需求的计10分，有缺项漏项或不满足或欠合理或欠完善的每项扣2分，扣完为止。 【后续服务与服务承诺】 的上传证明材料要求：按要求编制后续服务与服务承诺并加盖供应商公章；