

永州市政府采购文件

采购项目名称：江永县供水安全及水资源优化配置项目特许经营权采购项目

采购人：江永县水利局

采购方式：公开招标

采购代理机构：湖南远恒建设工程有限公司

委托代理编号：HNYHZB-2025-003

代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）

代理费支付标准：固定金额80,000元

专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付

采购计划编号：江永财采计[2025]00012号

采购项目预期采购金额：0元

是否进行资格预审：否

需求编制时间：2025-04-10

采购人签章：
江永县水利局

需求编制人签章：
蒋妞

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）
财政部、国家环保总局联合印发《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	预期采购金额(元)	评审方法
1	第一包	0	综合评分法

招标文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

第二章 项目采购需求

包名：第一包 预期采购金额：0元

包概述：江永县源口水库、古宅水库水资源30年特许经营权转让				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：成交金额的5%
知识产权归属：归属甲方	知识产权归属详细说明：本项目所涉及的所有商标、商号、专利、技术等知识产权均归甲方所有，30年特许经营权限外乙方不得擅自使用。			
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：供应商不需要二次报价		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：货物类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包只接受中小企业参加投标。		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》中规定格式的货物类中小企业声明函（加盖公司公章），使用投标工具时可以自行下载模板。		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包货物类需求

货物类需求特别约定：实质性参数用★标注，重要参数用▲标注，一般参数和不区分类型参数用文字标注。

货物序号	货物名(货物标的)	是否为核心产品	是否强制采购节能产品	是否接受进口产品	单位	单价（元）	数量	小计（元）
1	江永县供水安全及水资源优化配置项目特许经营权采购项目(A08040200-特许经营权)	否	否	否	项	0	1	0
		本货物共设置了2条参数。 其中：实质性参数：2条。						
		参数序号	参数类型	参数名	参数值			
		1	★	采购需求	一、采购项目概况 1、项目名称：江永县供水安全及水资源优化配置项目特许经营权采购项目；2、采购预算：本项目投资规模包含江永县源口水库、古宅水库 2 座水库的特许经营权（原水供水）评估价值为14054.00万元.本项目为纯资产盘活，源口水库、古宅水库2座水库经营权转让价款不低于14054.00万元。 二、项目概况 1、项目名称 江永县供水安全及水资源优化配置项目特许经营权采购项目（下称“项目”或“本项目”）。 2、项目类别 存量项目。 3、实施机构 江永县水利局。 4、合作期限 本项目合作期限30年，运营期30年。 5、 特许经营范围 本项目特许经营涉及江永县 2 座水库，通过特许经营权转让引入社会资本，特许经营期内由社会资本负责存量水库设施的运营和维护，提供原水供水服务，并获得供水服务收入（以下简称，供水收入）。 本项目特许经营范围（水库）如下：（1）江永县源口自然保护区横开河口：源口水库（2）江永县千家峒瑶族乡大畔村：古宅水库江永县供水安全及水资源优化配置项目 6、项目实施内容 本项目实施内容为江永县范围内的 2 座水库，包括源口水库、古宅水库。 项目清单一览表 序号 水库名称 位置 概况 取水证取水（万？/年） 1 源口水库 江永县源口自然保护区横开河口 总库容 4060 万立方米 463.3 2 古宅水库 江永县千家峒瑶族乡大畔村 总库容 4730 万立方米 1700 合计 2163.3 （1）源口水库 源口水库位于湖南省江永县源口自然保护区横开河口，属于中型水库，于1971年10 月正式破土动工，1988 年4月竣工。大坝顶长393.40 米，高72米，总库容4060万立方米，有效库容3870万立方米。库区控集雨面积222平方公里，灌溉面积15万亩，灌区桃川峒。（2）古宅水库 古宅水库位于江永县南面的古宅，西起大畔，东止牛形脊山头。水库长约6045米，最宽700米，最窄处150米、水面186.48公顷，总库容4730万立方米。水库坝高海拔420米，常年水位415米。坝底高程371米，坝体高度49米。坝底宽9米，顶宽3米，坝顶弧长175米。 7、投资规模 本项目投资规模包含江永县源口水库、古宅水库2座水库的特许经营权（原水供水）评估价值为14054.00万元，本项目为纯资产盘活，其总投资为14054.00万元。项目为存量资产项目，不涉及新建项目，项目投资仅为存量资产经营权转让价值。 本项目转让项目产权所有人拥有的源口水库、古宅水库2座水库的经营权，受让方具有设施资产除处分权之外的占有、使用、收益、管理、运营和维护的权利，该资产经营权转让后，原资产所有人仍具有项目资产所有权（或土地使用权），不再对其拥有占有、使用、收益、经营、维护和抵押押的权利，且特许经营期内不得对资产进行处分。 8、项目产出说明 8.1 项目直接产出 1.产出内容 社会资本方通过获得特许经营权，在特许经营期内提供运营维护本项目设施的服务。按照协议约定，社会资本方享有水库经营权，负责水库的经营活动，主要包括提供原水供水服务。			
		2	★	采购需求	2. 产出标准 水库防洪标准：按照《防洪标准》（GB50201-2014）和《水利水电工程等级划分及洪水标准》（SL252-2017）的规定， 根据水工建筑物的级别。采用防洪标准（洪水重现期）如下：水库防洪标准 水库 级别 标准重现期(年) 永久性挡水和泄水建筑物设计标准 消能防冲建筑物设计标准 源口水库 III 50 30 古宅水库 III 50 30 水源保护标准：严格按照《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国水法》等法律法规的有关规定，坚持以预防为主，保护为先的方针。严格遵守环境保护部《饮用水水源地保护区划分技术规范》（HJ338-2018）一级保护区、《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）II 类水质标准的有关规定。 3. 项目供水量 本项目范围内源口水库取水证原水基础取水量为463.3万？/年，古宅水库取水证原水基础取水量为1700万？/年。 8.2、项目间接产出 本项目的实施将有效提高源口水库、古宅水库等 2 座水库的经营效率和服务水平，解决江永县经济发展的水资源需求，同时通过盘活存量资产降低政府债务压力，激发市场活力。			

本包货物类需求的实质性评审(标)规则

货物序号	货物名	参数序号	参数名	是否需要上传证明材料	证明材料类型	上传证明材料的要求
1	江永县供水安全及水资源优化配置项目特许经营权采购项目	1	采购需求	是	图片	投标单位对本项目源口水库、古宅水库2座水库30年经营权转让价款进行报价，不得低于14054.00万元（报价表原件扫描件或拍照上传）。
		2	采购需求	否	无	无

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	财务要求	财务	提供2023年度经第三方审计后的财务审计报告包括资产负债表、利润表、现金流量表或成立至今（成立不足 1 年的单位提供银行资信证明）
2	项目概况	技术	项目概况包括但不限于（项目名称、项目类别、项目实施机构、特许经营范围、项目编制依据和原则）共计10分，每缺一项扣2分。 未按要求编制的不计分。
3	运营管理体系与措施	技术	运营管理体系与措施 1、内容安排详细、服务标准高、考虑全面的计15分。 2、内容安排较详细、服务标准一般、考虑较全面的计10分。 3、管理体系及管理措施可实施性差的计5分。 未提供方案的不计分。
4	维护管理体系与措施	技术	维护管理体系与措施 1、内容安排详细、服务标准高、考虑全面的计10分。 2、内容安排较详细、服务标准一般、考虑较全面的计8分。 3、管理体系及管理措施可实施性差的计6分。 未提供方案的不计分。

5	安全文明生产管理体系与措施	技术	<p>安全文明生产管理体系与措施</p> <p>1、内容安排详细、服务标准高、考虑全面的计15分。</p> <p>2、内容安排较详细、服务标准一般、考虑较全面的计10分。</p> <p>3、管理体系及管理措施可实施性差的计5分。</p> <p>未提供方案的不计分。</p>
6	技术档案管理体系与措施	技术	<p>技术档案管理体系与措施</p> <p>1、内容安排详细、服务标准高、考虑全面的计10分。</p> <p>2、内容安排较详细、服务标准一般、考虑较全面的计8分。</p> <p>3、管理体系及管理措施可实施性差的计6分。</p> <p>未提供方案的不计分。</p>
7	社会责任体系与措施	技术	<p>社会责任体系与措施</p> <p>1、内容安排详细、服务标准高、考虑全面的计10分。</p> <p>2、内容安排较详细、服务标准一般、考虑较全面的计8分。</p> <p>3、管理体系及管理措施可实施性差的计6分。</p> <p>未提供方案的不计分。</p>
8	合同 (偏离检查项)	商务	<p>特许经营权合同</p> <p>甲方（特许经营者）：</p> <p>乙方（被特许经营者）：</p> <p>鉴于甲方拥有一种独特的TOT（转让-运营-移交）模式，欲授予乙方独家特许经营权，使乙方能够在约定区域内从事该TOT（转让-运营-移交）模式的运营，经双方友好协商，达成以</p>

下协议：

一、特许经营范围

1.1 本项目特许经营涉及江永县2座水库，通过特许经营权转让引入社会资本，在特许经营期内由社会资本负责存量水库设施的运营和维护，提供原水供水服务，并获得供水服务收入（以下简称，供水收入）。

1.2 特许经营范围（水库）如下：

（1）江永县源口自然保护区横开河口：源口水库

（2）江永县千家峒瑶族乡大畔村：古宅水库

二、特许经营期限

2.1 本特许经营合同自_年_月_日起生效，有效期为_30_年。在合同到期前_3_个月，双方可协商续约事宜。

三、特许经营费用

3.1 乙方需支付特许经营费，具体金额为人民币_元（大写：_），支付方式为_，支付时间为_年_月_日前。

四、甲方权利和义务

4.1 甲方有权在本合同约定的区域内监督乙方的经营活动，乙方需按照甲方的要求进行经营。

4.2 甲方有责任对乙方进行培训和指导，确保乙方能够顺利开展经营活动。

4.3 甲方应当保证其所提供的TOT（转让-运营-移交）模式合法、合规，如因甲方原因导致乙方受损，甲方应承担赔偿责任。

五、乙方权利和义务

5.1 乙方有权在本合同约定的区域内开展经营活动，但需遵守国家法律法规，不得从事违法活动。

5.2 乙方应按照甲方的要求，合理使用甲方的TOT（转让-运

营-移交) 模式, 不得擅自改变经营模式。

5.3 乙方应当按照约定及时支付特许经营费, 如有逾期, 甲方有权要求乙方支付逾期滞纳金。

5.4 在合同期满后, 乙方应当按照约定将所有硬件、软件和其它附属设备返还给甲方, 不得将其转让或赠予第三方。

5.5 乙方应当保护甲方的商业秘密, 不得泄露或向第三方提供。如有违反, 乙方需承担相应的违约责任。

5.6 乙方应当尊重甲方的知识产权, 并在合同期满后对使用的知识产权进行妥善处理。

5.7 乙方在经营过程中, 应当遵守国家有关环保和安全生产的法律法规, 确保经营活动符合环保和安全生产要求。

5.8 乙方应当遵守甲方的管理规定, 如有违反, 甲方有权要求乙方进行整改。

5.9 乙方应当配合甲方的市场推广活动, 并与甲方共同维护品牌形象。

5.10 在合同期满后, 乙方有权在同等条件下优先续约, 但需提前告知甲方, 征得甲方同意。

5.11 甲方有权对乙方的经营活动进行监督, 并在必要时进行指导和培训。乙方应当积极配合, 及时改正不足之处。

5.12 乙方在经营过程中如遇到合同未涉及的问题, 应当及时与甲方沟通协商解决。双方应当本着诚实信用的原则, 共同维护合同的履行。

六、知识产权

6.1 本合同所涉及的所有商标、商号、专利、技术等知识产权均归甲方所有, 30年特许经营权限外乙方不得擅自使用。

七、违约责任

7.1 如乙方未按照本合同的约定支付特许经营费, 甲方有权解除合同, 并要求乙方支付违约金。

			<p>7.2 如因甲方原因导致乙方损失，乙方有权要求甲方承担赔偿责任。</p> <p>八、争议解决</p> <p>8.1 如双方在履行本合同过程中发生争议，应首先通过友好协商解决。如协商不成，任何一方均有权将争议提交至甲方所在地的人民法院诉讼解决。</p> <p>九、其他</p> <p>9.1 本合同自双方签字盖章之日起生效。</p> <p>9.2 本合同一式两份，甲乙双方各执一份，具有同等法律效力。</p> <p>甲方（盖章）：</p> <p>乙方（盖章）：</p> <p>签署日期：_年_月_日</p>
9	企业信誉	商务	<p>1、企业近三年没有因违法行为而被相关行政管理部门宣布取消投标资格的记录；提供证明的（网上截图）得10分。</p> <p>2、企业没有被“国家企业信用信息公示系统”（http://www.gsxt.gov.cn）和“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）列入失信被执行人名单。提供证明的（网上截图）得10分。</p>

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	财务分	10	是	图片	<p>【财务要求】的评分规则：提供2023年度经第三方审计后的财务审计报告包括资产负债表、利润表、现金流量表或成立至今（成立不足 1 年的单位提供银行资信证明）</p> <p>【财务要求】的上传证明材料要求：账务审计报告原件扫描件</p>
2	客观分	技术分	10	否	无	<p>【项目概况】的评分规则：项目概况包括但不限于（项目名称、项目类别、项目实施</p>

						机构、特许经营范围、项目编制依据和原则）共计10分，每缺一项扣2分。未按要求编制的的不计分。
3	客观分	技术分	15	否	无	【运营管理体系与措施】的评分规则：运营管理体系与措施 1、内容安排详细、服务标准高、考虑全面的计15分。 2、内容安排较详细、服务标准一般、考虑较全面的计10分。 3、管理体系及管理措施可实施性差的计5分。未提供方案的不计分。
4	客观分	技术分	10	否	无	【维护管理体系与措施】的评分规则：维护管理体系与措施 1、内容安排详细、服务标准高、考虑全面的计10分。 2、内容安排较详细、服务标准一般、考虑较全面的计8分。 3、管理体系及管理措施可实施性差的计6分。未提供方案的不计分。
5	客观分	技术分	15	否	无	【安全文明生产管理体系与措施】的评分规则：安全文明生产管理体系与措施 1、内容安排详细、服务标准高、考虑全面的计15分。 2、内容安排较详细、服务标准一般、考虑较全面的计10分。 3、管理体系及管理措施可实施性差的计5分。未提供方案的不计分。
6	客观分	技术分	10	否	无	【技术档案管理体系与措施】的评分规则：技术档案管理体系与措施 1、内容安排详细、服务标准高、考虑全面的计10分。 2、内容安排较详细、服务标准一般、考虑较全面的计8分。 3、管理体系及管理措施可实施性差的计6分。未提供方案的不计分。
7	客观分	技术分	10	否	无	【社会责任体系与措施】的评分规则：社会责任体系与措施 1、内容安排详细、服务标准高、考虑全面的计10分。 2、内容安排较详细、服务标准一般、考虑较全面的计8分。 3、管理体系及管理措施可实施性差的计6分。未提供方案的不计分。
8	客观分	商务分	20	是	图片	<p>【企业信誉】的评分规则：1、企业近三年没有因违法行为而被相关行政管理部门宣布取消投标资格的记录；提供证明的（网上截图）得10分。 2、企业没有被“国家企业信用信息公示系统”（http://www.gsxt.gov.cn）和“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）列入失信被执行人名单。提供证明的（网上截图）得10分。</p> <p>【企业信誉】的上传证明材料要求：网上截图或证明原件扫描件</p>

本包偏离无效投标设置

除已设置评分项和实质性需求外，本包【货物技术参数】和【其他评审设置】中的偏离检查项最多偏离3项，超过将导致无效投标