永州市政府采购文件

采购项目名称：	蓝山县楠市镇下洞村人居环境建设项目
采购人：	蓝山县楠市镇人民政府
采购方式：	竞争性磋商
采购代理机构：	智埔国际建设集团有限公司
委托代理编号：	ZPGJGC-YZ-202625
代理费收取方式：	采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：	固定金额10,000元
专家评审费收取方式：	专家评审费由 采购人 支付
采购计划编号：	蓝财采计2026[00107]号
采购项目预算：	3,028,577.94元
是否进行资格预审：	否
需求编制时间：	2026年10月29日

采购人签章：

蓝山县楠市镇人民政府

需求编制人签章：

陈阿丽

陈阿丽

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库[2007]119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库[2020]46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购[2025]7号）
关于推动解决政府采购异常低价问题的通知（财库〔2026〕2号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：
(一)就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
(二)设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
(三)采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
(四)以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
(五)对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
(六)限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
(七)非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
(八)以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。
采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。
采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。
采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。
采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。
采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。
采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：
(一)采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品(必要时需设置同品牌淘汰策略)、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。
(二)采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
(三)采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
(四)采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
(五)采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
(六)采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
(七)采购标的的验收标准；
(八)采购标的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	3,028,577.94	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告　　获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
蓝山县楠市镇下洞村人居环境建设项目	2,900,000	雨水管网提质改造（含开挖土方3916.8立方米、路面破除2720平方米、圆管涵购运安装2720米、回填级配碎石1332立方米、沉沙井136座、雨水口373座、砼基础及路肩6052平方米）；下洞村道路硬化7375.5平方米；红军标语墙周边管网工程（含沉沙井、雨水井）217米、沟渠500米；旅游道路路面加宽354平方米。	2026-08

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：3,028,577.94元

包概述：该项目为蓝山县楠市镇下洞村人居环境建设项目施工，具体详见采购文件及清单和图纸				
评标方法： 综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数： 3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业： 是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定： 不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：建筑业			本包类型：工程类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				

本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求
1.具有独立承担民事责任的能力。 2.参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3.供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4.法律、行政法规规定的其他条件。 5.参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。	1.提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2.投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3.供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。 4.提供承诺函，承诺：（1）投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；（2）投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；（3）投标供应商未为本项目提供过整体设计、规范编制、项目管理、监理、检测等服务（单一来源采购项目除外）；（4）投标供应商未为本项目提供过前款第（3）项所列服务之外的其他采购活动。须加盖供应商公章。 5.下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。

本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
本包专门面向中小企业采购，指工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；监狱企业、残疾	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用

人福利性单位视同小型、微型企业，工程由监狱企业/残疾人福利性单位承建的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	投标客户端时可自行下载模板。
（1）投标人须具备住房城乡建设主管部门颁发的市政公用工程或建筑工程总承包叁级及以上资质，安全生产许可证处于有效期。	提供相关证书证明文件并加盖投标人公章
（2））拟任项目负责人（项目经理）须具有市政公用工程或建筑工程专业贰级（含）及以上注册建造师执业资格，以及有效的 B类安全生产考核合格证书,且无在建工程并提供在本单位购买近三个月的社保证明	提供相关证书证明文件并加盖投标人公章
（3）施工项目部关键岗位其他人员实行承诺制（承诺书格式自拟），投标时不要求提供，中标后按照国家和省有关法律法规、规范标准和《湖南省建筑工程施工项目部和现场监理部关键岗位人员配备管理办法》（湘建建〔2020〕208）规定配备施工项目部关键岗位人员；项目部关键岗位人员必须是本企业 在职人员且关键岗位人员不得有在建项目。	提供承诺函签字并加盖投标人公章

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包工程类需求

工程名	单价（元）	工程单位	工程量	小计（元）	采购品目
蓝山县楠市镇下洞村人居环境建设项目	3,028,577.94	项	1	3,028,577.94	B99000000-其他建筑工程

工程量清单和工程图纸：下载供应商投标工具在自己电脑安装后，联网下载获取

工程量编制依据

1、财政部门有关评审文件和国家、省、市有关建设造价管理的法规、政策。 2、湘水建管[2016]62号文湖南省水利厅关于《湖南省水利水电工程营业税改征值税计价依据调整办法的通知(试行)》、湘水发[2018]25号文湖南省水利厅关于印发《湖南省水利水电工程营业税改征增值税计价依据调整办法》的通知、湘水发(2019)6号湖南省水利厅关于印发《湖南省水利水电工程调整计价依据增值税计算标准》的通知、《水利部办公厅关于(办水总涵)[2023]38号)调整水利工程计价依据安全生产措施费计算标准的通知》、蓝财办(2018)2号《关于蓝山县政府投资项目前期费用和清单计价取费费 率等有关规定的通知》。

采用竞争性谈判或竞争性磋商方式的工程项目,在二次报价阶段供应商只报总价,无需对首次工程量清单响应明细报价再进行修改,电子开标室也不提供工程量清单响应的再修改功能。采购人在未来处理时,自行根据二次报价总额按比例分摊计算工程量清单响应明细。

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述

1	采购需求	商务	一、项目概况： 1、项目名称： 蓝山县楠市镇下洞村人居环境建设项目； 2、采购项目预算：3028577.94元。 二、主要建设内容： 雨水管网提质改造、下洞村道路硬化、红军标语墙周边管网工程（含沉沙井、雨水井）、旅游道路路面加宽等（具体以采购人提供的工程清单及图纸为准）。 三、工期、质量及保修要求： 1、工期：自签订合同之日起40日历天。 2、地点：蓝山县楠市镇下洞村。 3、质量要求：工程质量达到合格及以上标准。 4、保修要求：按照国务院《建设工程质量管理条例》，本项目保修期为一年。若工程质量出现永久性缺陷的,承担责任的期限不受以上保修期限制。 5、其他要求：适用法规政策目录/技术标准与依据除合同另有约定外，本工程项目适用与本项目有关联的所有最新版本的现行国家、行业和地方规范、标准和规程及技术要求，以及工程量清单和施工图纸（如有）中列明的规范、标准和规程。 四、项目实施要求 1、材料运输保管及保险： 1）成交供应商负责建筑材料到施工地点的全部运输，包括装卸及现场搬运等。 2）成交供应商负责建筑材料在施工地点的保管，直至项目验收合格。 3）成交供应商负责其派出的施工人员的人身意外保险。在施工过程中引发的安全事故，一切责任由供应商自负。供应商在施工过程中损坏了周边房屋和他人的财物，由供应商负责赔偿。 2、施工要求 1）成交方须加强施工的组织管理，所有施工人员须遵守文明安全施工的有

			关规章制度，持证上岗。 2）工程施工须严格按工程量清单所列项目进行，如有漏项必须事先书面报告采购人，经采购人指定代表及主管领导签字认可方可施工，否则不予认定。具体施工方案及标准以工程量清单为准。 3、验收要求 1）项目验收不合格，由中标人返工直至合格，有关返工、再行验收，以及给采购人造成的损失等费用由中标人承担。 2）项目完成后，中标人应将项目有关的全部资料，包括技术文档、施工图纸等，移交采购人。 4、质量保证及售后维护： 1）本工程项目质量达到合格及以上标准。 2）本工程项目保修按相关规定及合同约定保修。保修期间进场维修，保证无偿修理完好 ，否则，由采购人安排维修，维修费在保修预留金中双倍扣除。 3）在质保期内，如出现质量问题，供应商在接到通知后24小时内赶到现场免费修复。 4）质保期从验收合格后开始计算。 五、项目特别说明 1、为保证工程进度与质量，中标方项目主要管理人员需严格遵守上下班签到制度，由甲方负责监督检查，若出现迟到、早退、私自外出等情况，一经发现，则罚款500元/人次。 2、若当地建设行政主管部门或其他有关部门要求办理施工许可证、备案证等相关法律、法规规定的手续，则中标方应全力配合办理。 3、付款方式：签订合同时约定。 六、报价要求 1、报价要求：本项目采购预算金额为3028577.94元，最高投标限价为2900000.00元，供应商投标总价不能高于本项目最高投标限价，否则其投标将被视为无效投标。

			2、响应文件未提及但实际需要发生的其他一切费用需由供应商自行考虑并含在最终总报价中。本次投标。只允许有一个最终报价，有选择的报价将不予接受。凡影响报价的所有相关费用应列入本次报价中。
2	类似业绩	商务	评分规则
3	施工方案与技术措施	技术	评分规则
4	质量管理体系与措施	技术	评分规则
5	安全管理体系与措施	技术	评分规则
6	工程进度计划与保证措施	技术	评分规则
7	资源配备计划方案	技术	评分规则
8	环境保护管理体系与措施	技术	评分规则
9	合同	商务	签订合同时约定具体内容。

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	采购需求	商务	是	图片	注：供应商应对以上内容进行响应性承诺，提供承诺函并加盖公章，否则视为不响应采购文件。
2	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=（评标基准价/投标报价）*报价分（评标基准价为满足采购文件要求且价格最低的报价）
2	客观分	商务分	10	是	图片	【类似业绩】的评分规则：每提供一个近三年（投标截止时间前36个月，以竣工验收时间为准）内完成的类似工程业绩加5分，最高加10分；未提供不计分。需提供合同及验收证明材料复印件（提供合同的关键页、盖章页，验收证明材料，否则不计分）。 【类似业绩】的上传证明材料要求：需提供合同及验收证明材料复印件（提供合同的关键页、盖章页，验收证明材料，否则不计分）。
3	主观分	技术分	12	否	无	【施工方案与技术措施】的评分规则：供应商结合本项目实际情况，分项逐条对应编制专项施工方案，包括但不限于：①施工顺序；②施工工艺；③作业方法；④作业流程、操作要领等。 各项内容完整详实、重难点分析透彻、项目针对性强、表述严谨规范、贴合现场实际、可有效指导现场施工，每项得3分，本项满分12分。 上述4项内容，每缺失任意1小项扣3分，累计扣完本项分值为止。 方案存在违反现行国家强制性规范、工序逻辑错误、不具备现场可实施性、全盘套用其他项目施工方案等重大实质性缺陷，每项直接扣3分。 任意小项出现内容简略空洞、要点模糊、前后表述不一致、文字语句歧义、照搬采购需求未结合本项目、内容不完善但不影响安全及正常施工等一般缺陷，每处扣1分，累计扣分，扣完本项分值为止。
4	主观分	技术分	12	否	无	【质量管理体系与措施】的评分规则：供应商结合本项目实际情况，提供质量管理体系与措施，包括但不限于：①项目质量目标、施工质量计划；②质量管理体系及职责分工；③质量管理制度、质量工作保证方案；④质量实施与全过程监控措施等。各项内容完整详实、重难点分析透彻、项目针对性强、表述严谨规范、贴合现场实际、可全面保障工程施工质量及竣工验收合格,每项得3分，本项满分12分。 上述4项内容，每缺失任意1小项扣3分，累计扣完本项分值为止。 方案存在违反现行国家强制性消防规范、工序逻辑错误、不具备现场可实施性、全盘套用其他项目方案等重大实质性缺陷，每项直接扣3分。 任意小项出现内容简略空洞、要点模糊、前后表述不一致、文字语句歧义、照搬采购需求未结合本项目、内容不完善但不影响安全及正常施工等一般缺陷，每处扣1分，累计扣分,扣完本项分值为止。
5	主观分	技术分	10	否	无	【安全管理体系与措施】的评分规则：供应商结合本项目实际情况，提供安全管理体系与措施，包括但不限于：①安全生产管理制度;②安全生产技术措施；③施工现场及临时工程安全保证措施；④安全保卫措施、卫生防疫措施;⑤风险预防和应急处置措施等。 各项内容完整详实、重难点分析透彻、项目针对性强、表述严谨规范、贴合现场实际、可全面落实施工现场安全管控，有效防范各类安全风险及安全事故，每项得2分，本项满分10分。 上述5项内容，每缺失任意1小项扣2分，累计扣完本项分值为止。 方案存在违反现行施工安全强制性规范、不具备现场可实施性、全盘套用其他项目方案等重大实质性缺陷，每项直接扣2分。 任意小项出现内容简略空洞、要点模糊、前后表述不一致、文字语句歧义、照搬采购需求未结合本项目、内容不完善但不影响安全及正常施工等一般缺陷，每处扣1分，累计扣分，扣完本项分值为止。

6	主观分	技术分	12	否	无	【工程进度计划与保证措施】的评分规则：供应商结合本项目实际情况，提供工程进度计划与保证措施，包括但不限于：①总工期及节点工期;②施工进度计划、进度控制及保证措施；③关键部位以及重难点工程的分析；④施工进度管理要点方案等。各项内容完整详实、重难点分析透彻、项目针对性强、表述严谨规范、贴合现场实际，可科学统筹工期安排、保障项目按期竣工交付，每项得3分，本项满分12分。 上述4项内容，每缺失任意1小项扣3分，累计扣完本项分值为止。 方案存在违反现行施工强制性规范、工期安排不合理、不具备现场可实施性、全盘套用其他项目方案等重大实质性缺陷，每项直接扣3分。 任意小项出现内容简略空洞、要点模糊、前后表述不一致、文字语句歧义、照搬采购需求未结合本项目、内容不完善但不影响总体工期及项目正常推进等一般缺陷，每处扣1分,累计扣分，扣完本项分值为止。
7	主观分	技术分	12	否	无	【资源配备计划方案】的评分规则：供应商结合本项目实际情况，提供资源配备计划方案，包括但不限于①人员配备计划；②劳动力安排计划；③施工机械和设备配置计划；④材料设备采供计划等。 各项内容完整详实、项目针对性强、表述严谨规范、贴合现场实际，可科学统筹安排，每项得3分，本项满分12分。 上述4项内容，每缺失任意1小项扣3分，累计扣完本项分值为止。 方案存在违反现行施工强制性规范、资源安排不合理、不具备现场可实施性、全盘套用其他项目方案等重大实质性缺陷,每项直接扣2分。 任意小项出现内容简略空洞、要点模糊、前后表述不一致、文字语句歧义、照搬采购需求未结合本项目、内容不完善但不影响总体工期及项目正常推进等一般缺陷，每处扣1分，累计扣分，扣完本项分值为止。
8	主观分	技术分	12	否	无	【环境保护管理体系与措施】的评分规则：供应商结合本项目实际情况，提供环境保护管理体系与措施，包括但不限于：①施工环境管理指标； ②环境保护主要措施(粉尘、噪音、光污染、水污染、垃圾清运、材料堆放等)； ③施工噪声污染防治及扰民应对措施；④绿色施工实施与监控措施等。各项内容完整详实、项目针对性强、表述严谨规范、贴合现场实际，可科学统筹安排，每项得3分，本项满分12分。 上述4项内容，每缺失任意1小项扣3分，累计扣完本项分值为止。 方案存在违反现行施工强制性规范、措施安排不合理、不具备现场可实施性、全盘套用其他项目方案等重大实质性缺陷，每项直接扣2分。 任意小项出现内容简略空洞、要点模糊、前后表述不一致、文字语句歧义、照搬采购需求未结合本项目、内容不完善但不影响总体工期及项目正常推进等一般缺陷，每处扣1分，累计扣分，扣完本项分值为止。

本包【异常低价】的审查规定

政府采购评审中出现下列情形之一的，评审小组应当启动异常低价投标（响应）审查程序：

1.投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值65%的，即投标（响应）报价<全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值×65%;
2.投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价65%的，即投标（响应）报价<通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价×65%;
3.投标（响应）报价低于采购项目最高限价65%的，即投标（响应）报价<采购项目最高限价×65%;
4.评审小组基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形;

评审小组启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商的合理时间一般不少于30分钟。

评审小组依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效投标（响应）处理