

永州市政府采购文件

采购项目名称：湖南九嶷山国家级自然保护区2024年度中央财政补助资金项目（生物防火林带建设）

采购人：宁远县九嶷山国家级自然保护区管理局

采购方式：竞争性磋商

采购代理机构：湖南明鑫项目管理有限责任公司

委托代理编号：HNMXCS-1603035

代理费收取方式：采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）

代理费支付标准：项目成交金额的1.5%

专家评审费收取方式：专家评审费由采购人支付

采购计划编号：永宁财采计[2025]026052号

采购项目预算：509,625.4元

是否进行资格预审：否

需求编制时间：2025-03-25

采购人签章：
宁远县九嶷山国家级自然保护区
管理局

需求编制人签章：
李云花

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部、国家发展和改革委员会关于印发《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）
财政部、国家环保总局联合印发《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目完全面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	509,625.4	综合评分法

磋商文件获取方式、时间:

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
湖南九嶷山国家级自然保护区2024年度中央财政补助资金项目（生物防火林带建设）	510,000	为有效提高九嶷山国家级自然保护区森林防火能力，增强林火阻隔功能，根据省林业局《关于反馈湖南张家界大鲵等21处国家级自然保护区2024年中央财政补助资金实施方案审核意见的函》（湘林保函[2024]26号）文件，我局规划实施生物防火林带建设项目。项目实施面积12.28公顷，总长度 6.14km，林带宽度 20m，主要内容为林地清理、整地挖穴，种植防火树种、抚育管护等。资金来源为《湖南省财政厅<关于提前下达2024年中央林业草原生态保护恢复资金（市县部分）的通知>》（湘财预〔2023〕402号）和《湖南省财政厅<关于提前下达2024年中央林业草原生态保护恢复资金（第二批）的通知>》（湘财预〔2024〕127号）、《财政部 国家林草局关于印发<林业草原生态保护恢复资金管理办法>的通知》（财资环〔2024〕39号）	2025-02

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：509,625.4元

包概述：湖南九嶷山国家级自然保护区2024年度中央财政补助资金项目（生物防火林带建设）				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：30分钟		
本包所属行业：农、林、牧、渔业			本包类型：工程类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
1. 具有独立承担民事责任的能力。 2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3. 供应商不得为信用中国网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4. 法律、行政法规规定的其他条件。 5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。		1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3. 供应商无需上传证明材料，由评委在 www.creditchina.gov.cn 和 www.ccgp.gov.cn 现场联网查验。 4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。 5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
本包只接受中小企业参加投标。		提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》中规定格式的工程类中小企业声明函（加盖公司公章），使用投标工具时可以自行下载模板。		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包工程类需求

工程名	单价（元）	工程单位	工程量	小计（元）	采购品目
湖南省九嶷山国家自然保护区2024年中央财政补助资金项目(生物防林带建设)	509,625.4	项	1	509,625.4	B99000000-其他建筑工程

工程量清单和工程图纸： 下载供应商投标工具在自己电脑安装后，联网下载获取

工程量编制依据

预算评审报告

采用竞争性谈判或竞争性磋商方式的工程项目,在二次报价阶段供应商只报总价,无需对首次工程量清单响应明细报价再进行修改,电子开标室也不提供工程量清单响应的再修改功能。采购人在未来处理时,自行根据二次报价总额按比例分摊计算工程量清单响应明细。

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	实施方案	技术	1、供应商需根据本项目的要求及特点编写施工方案与技术措施，与本项目要求特点相适应的计8分，方案有不详细、不合理、与本项目无关的每一处扣2分，扣完为止。 2、供应商需根据本项目的要求及特点编写质量管理体系与措施，与本项目要求特点相适应的计8分，方案有不详细、不合理、与本项目无关的每一处扣2分，扣完为止。 3、供应商需根据本项目的要求及特点编写安全管理体系与措施，与本项目要求特点相适应的计8分，方案有不详细、不合理、与本项目无关的每一处扣2分，扣完为止。 4、供应商需根据本项目的要求及特点编写环保管理体系与措施，与本项目要求特点相适应的计8分，方案有不详细、不合理、与本项目无关的每一处扣2分，扣完为止。 5、供应商需根据本项目的要求及特点编写项目进度计划合理与保证措施，与本项目要求特点相适应的计8分，方案有不详细、不合理、与本项目无关的每一处扣2分，扣完为止。
2	类似业绩	商务	供应商近三年从2022年3月1日起具有类似业绩的每个计9分，最多18分。
3	综合实力荣誉	商务	供应商具有质量管理体系认证证书、环境管理体系认证证书和职业健康安全管理体系认证证书的计12分，缺1项扣4分，扣完为止。
4	服务需求	技术	一、项目概述 1. 项目背景：

		<p>以习近平新时代中国特色社会主义思想和对森林火灾做出的重要批示为指导，深入贯彻落实生态文明建设要求及《中共中央、国务院关于加快林业发展的决定》等文件精神，以增强综合防火、阻燃能力为目标，始终贯彻“预防为主，积极消灭”的方针，切实加强生物防火林带建设，构建设置合理、结构科学的林火阻隔系统。湖南九疑山国家级自然保护区（以下简称九疑山保护区）森林资源丰富，与蓝山、道县、江华三县交界，是宁远县重要生态功能区。近年来，临县交界处采伐、采矿、发展旅游等人为活动不断加强，给保护区带来很大防火压力，为确保九疑山国家级自然保护区森林防灭火工作，局党委决定在九疑山保护区与临县交界处建设生物防火林带，有效降低火灾风险，保护生态资源。</p> <p>2. 项目名称：湖南省九疑山国家自然保护区2024年中央财政补助资金项目（生物防林带建设）</p> <p>3. 设计范围：</p> <p>保护区内重点火险区域，与道县、江华交界的主要山脊线上的防火隔离带，该隔离带已建成并验收合格，隔离带宽20米，通道宽2.5米。（见附图1）</p> <p>4. 建设规模：林带长度6.14公里、林带宽度20米、建设面积12.28公顷，即184.2亩。（见附图2）</p> <p>5. 建设周期：2025年-2027年（3年）</p> <p>6. 建设目标：建成结构合理、防火性能良好的生物防火林带，带宽达20米，林木成活率超85%，郁闭度在3 - 5年后达0.7以上，有效阻隔火灾蔓延。</p> <p>7. 防火树种：木荷（<i>Schima superba</i>）</p> <p>二、设计依据</p> <p>1. 《造林技术规程》（GB/T15776-2023）</p> <p>2. 《造林作业设计规程》（LY/T 1607-2024）</p> <p>3. 《生物防火林带建设技术规程》（DB43/T 2359-2022）</p> <p>4. 《防护林造林工程投资估算指标》（林规发〔2016年〕58号）</p> <p>三、保护区现状</p> <p>1. 地理概况：地处宁远县南部山区，地势复杂，地理坐标介于东经111° 54′ 19″—112° 3′ 25″，北纬25° 12′ 34″—25° 18′ 34″之间，南北宽11千米，东西长15.5千米，东南与蓝山县接壤，西南与江华县湘江乡为邻，西面与道县交界，东北、西北分别与宁远县九疑山相接。保护区总面积10236公顷，核心区面积3825公顷，缓冲区面积3019公顷，实验区面积3392公顷。属中亚热带季风湿润气候区，年降水量1510毫米，年均温14-17.5℃。北部为石灰岩低山，海拔高程300-800米，峰林和岩溶地貌发育，南部为花岗岩中心地貌。海拔高程在500米以上，成土母岩以花岗岩为主，土壤以红壤、山地黄壤、山地黄棕壤和山地灌丛草甸土为主。山地灌丛草甸土主要分布于保护区海拔1500米左右以上</p>
--	--	--

		<p>的高山区，成土母质以花岗岩风化物为主。</p> <p>2. 森林资源：森林覆盖率94.2%，植被类型多样，保护区内有湖南省面积最大、最完整的原生型常绿阔叶林等丰富多样的生态系统及南方红豆杉、钟萼木、报春苣苔、黄腹角雉等大量国家重点保护野生动植物资源和栖息地。森林火灾多发生于冬季，火源主要为外来火源。</p> <p>四、木荷特性及防火优势</p> <p>1. 生物学特性：木荷为常绿乔木，树高可达30米。喜光、喜温暖湿润，适于酸性土壤，生长迅速，寿命长。</p> <p>2. 防火机制：木荷含水量高，树皮厚，枝叶茂密。燃烧时热值低，能有效阻挡火势，减缓蔓延速度。</p> <p>五、总体设计</p> <p>1. 林带布局</p> <p>采用双行三角形配置模式：</p> <p>(1) 行间距：2.0米</p> <p>(2) 株间距：2.0米</p> <p>(3) 林带通道：2.5米</p> <p>(4) 总密度：5000株/公里,计算方法：（林带宽度*1000米）/栽植密度=（20*1000）/4=5000株/公里。</p> <p>2. 苗木标准</p> <p>(1) 苗木类型：选用本地优良种源的二年生以上木荷带土容器大苗</p> <p>(2) 质量要求：</p> <ul style="list-style-type: none">- 苗高≥80cm- 地径≥0.8cm- 根系完整，无病虫害 <p>3. 施工流程</p> <p>(1) 林地清理：施工区域以草本和灌木为主，采取团块状清理的方式进行，清理规格为1.0*1.0米，主要清除造林地中的残留木、杂草杂灌、树蔸等。</p> <p>(2) 整地：规格为40cm×40cm×30cm，整地挖穴时注意清理并将落叶与杂草置入坑中；整地时心土、表土分开堆放，回穴时，要做到表土入穴底，心土盖面，同时还应把穴周围的肥土收入穴内，以集中养分，改善土壤的理化性质，提高土壤肥力。结合整地每穴施放复合肥0.30千克作为基肥。考虑到施工区域保水</p>
--	--	--

能力差的问题，按照每穴13g的标准施放保水剂，保水剂的施放需人工按照规定比例兑水膨化后再施放，也可在该工序添加生长调节剂。

（3）客土：客土技术是通过引入外源土壤改善立地条件的关键手段，由于施工区域部分为石质山地，长度4.48公里（见附图3），该区域立地条件差，土层薄，为改善苗木的生长条件，需要使用客土进行改良。确保取土不破坏周边环境，本次客土采用就近取土原则，取生物活性高的表土，并用人工或机械搬运至施工区域，放置于穴周以备种植时回土用。

（4）栽植：在造林当年的2月到4月间进行栽植。栽植时土壤水分要适中，选择阴天、小雨天和雨后晴天进行。土壤过干，连续晴天，大雨天，大风天以及结冰期间，均不宜栽。采用适当深栽方法，将根颈萌条活跃区埋入土中，过深不利于根系呼吸，过浅易受旱害。容器苗脱袋时保持土球完整，种植前要使用生长调节剂进行处理同时苗木根系部分要保持根部湿润。栽植时，苗木植入穴中心，并扶正，下部根系与土层密接，先填细土，后填心土，分层踩实，并轻轻压紧，苗木四周培土呈乌龟背状，以防积水。做到“三埋二踩一提苗”，即先用湿润的土壤埋苗根至1/3处时，把苗木往上轻提一下，目的是舒展根系不窝根，然后踩实，再埋至穴满，踩紧，再加盖一层松土以防蒸发。

（5）抚育管理：造林后3年内，幼龄林阶段松土除草做到除早、除小、除了。松土除草应里浅外深，不伤害苗木根系，深度一般为5-10厘米，同时结合抚育进行扩穴，增加营养面积。造林后每年除草松土1-2次，直到幼林郁闭为止。有冻拔害的地区，第一年以除草为主，可减少松土次数。从第2、3年分别施肥一次，于树冠垂直投影外侧挖环形沟施入。抚育主要措施见下表：

年度	抚育主要措施	时间节点
2025	补植、除草	7-8月
2025	补植、松土、除草	10-11月
2026	追肥（0.3kg/株）、松土、除草	4-5月
2026	松土、除草、修枝整形	9-10月
2027	施肥（0.2kg/株）、松土、除草	5-6月

六、林带管护

1. 定期巡逻：及时发现和防治林带的病虫害、防治人畜破坏，确保生物防火林带生长。

		<p>2. 生长监测：定期对木荷生长情况进行监测，包括树高、胸径、冠幅等指标，评估林带生长状况与防火效果。</p> <p>七、物资二次转运</p> <p>由于建设区域维护九嶷山保护区与道县、江华交界处，该地区山高路远，车辆和相关机械无法抵达，仅有一条供人员步行的上山陡路，长度约3公里，海拔高差650米（往返一次约6小时），物资运送难度较大，需用人工二次搬运至施工区域起点，该项费用应列入预算。</p> <p>八、标识标牌</p> <p>在进入生物防火林带入口处设置标识牌1个，标识牌的体量大小弹性比较大，具体的尺寸要根据周围的环境特点和标识牌所要承载的内容来确定。设计标识牌宽为2.1米，高为2.5米。具体的体量可根据内容、视觉效果和环境背景做相应的调整，制作前经采购人确认。本项目选择不锈钢立柱手绘木纹，面板采用铝板材质。采取的是平面构架造型，即两边用不锈钢立柱做支撑，用整体铝板拼接成面用于内容的书写，立柱手绘木纹与林区的环境融合较好。</p> <p>九、施工进度安排</p> <p>1. 前期准备：（2025年1-2月）</p> <p>2. 整地施工：（2025年3-4月）</p> <p>3. 苗木栽植：（2025年3-4月）</p> <p>4. 抚育管理：（2025年7月-2027年6月）</p> <p>5. 验收：（2025年12月进行第一次阶段性验收、2026年12月进行第二次阶段性验收、2026年12月进行竣工验收）</p> <p>十、施工安全注意事项</p> <p>1. 人员安全保障：施工前为施工人员购买人身意外险，保单有效期需完全覆盖施工周期，遇雷电、暴雨等极端天气，应立即停工，人员撤离。</p> <p>2. 安全培训：施工前须对人员进行安全培训，含造林流程、作业安全、森林防火等。</p> <p>3. 个人防护装备：全天佩戴符合国标的安全帽、防滑劳保鞋等。</p> <p>4. 森林火灾防控：谨防用火安全，施工现场禁止携带火种，化学药剂、燃油等易燃物专库存放，距离施工区至少50米。</p> <p>5. 防盗与物资管理：苗木、肥料等物资进场后需合理存放，并安排人员夜间值守，谨防盗窃。</p> <p>十一、验收标准</p>
--	--	---

			<p>1. 验收时间：每年12月上旬</p> <p>2. 质量指标：</p> <p>（1）2025年成活率\geq95%</p> <p>（2）2026年保存率\geq90%</p> <p>（3）2027年保存率\geq85%</p> <p>3. 验收方法：每公里随机抽样3个标准段（20m/段）进行核查。</p> <p>十二、保险</p> <p>1. 成交供应商负责其派出的工作人员的人身意外保险，在项目实施过程中出现的安全、人身等意外事故全部自行负责，均与采购人无关。</p>
5	合同	商务	合同中约定

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	服务需求	技术	否	无	无
2	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	30	否	无	<p>【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）</p>
2	主观分	技术分	40	否	无	<p>【实施方案】的评分规则：1、供应商需根据本项目的要求及特点编写施工方案与技术措施，与本项目要求特点相适应的计8分，方案有不详细、不合理、与本项目无关的每一处扣2分，扣完为止。 2、供应商需根据本项目的要求及特点编写质量管理体</p>

						<p>系与措施，与本项目要求特点相适应的计8分，方案有不详细、不合理、与本项目无关的每一处扣2分，扣完为止。 3、供应商需根据本项目的要求及特点编写安全管理体系与措施，与本项目要求特点相适应的计8分，方案有不详细、不合理、与本项目无关的每一处扣2分，扣完为止。 4、供应商需根据本项目的要求及特点编写环保管理体系与措施，与本项目要求特点相适应的计8分，方案有不详细、不合理、与本项目无关的每一处扣2分，扣完为止。 5、供应商需根据本项目的要求及特点编写项目进度计划合理与保证措施，与本项目要求特点相适应的计8分，方案有不详细、不合理、与本项目无关的每一处扣2分，扣完为止。</p>
3	客观分	商务分	18	是	图片	<p>【类似业绩】的评分规则：供应商近三年从2022年3月1日起具有类似业绩的每个计9分，最多18分。</p> <p>【类似业绩】的上传证明材料要求：提供完整合同书扫描件，否则不计分。</p>
4	客观分	商务分	12	是	图片	<p>【综合实力荣誉】的评分规则：供应商具有质量管理体系认证证书、环境管理体系认证证书和职业健康安全管理体系认证证书的计12分，缺1项扣4分，扣完为止。</p> <p>【综合实力荣誉】的上传证明材料要求：提供证书扫描件，并提供查询网址和截图，否则不计分。</p>