

永州市政府采购文件

采购项目名称：生态公益林森林防火气象预警指数保险采购项目
采购人：江华瑶族自治县应急管理局
采购方式：公开招标
采购代理机构：永州市公共资源交易中心
委托代理编号：YZGZ-2025CGZB029
代理费收取方式：采购人支付代理费（按固定费用收取）
代理费支付标准：固定金额0元
专家评审费收取方式：专家评审费由集中代理机构支付
采购计划编号：永江财采计[2025]0085号
采购项目预算：11,752,300元
是否进行资格预审：否
需求编制时间：2025年09月29日

需求编制人签章：
唐浩

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述(本项目不专门面向中小企业采购):

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额(元)	评审方法
1	生态公益林森林防火气象预警指数保险采购项目	11,752,300	综合评分法

招标文件获取方式、时间:

获取时间: 详见采购公告

获取方式: 下载投标工具, 安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额(元)	采购内容概况	预期采购时间
生态公益林森林防火气象预警指数保险采购项目	11,752,300	对全县生态公益林111.6万亩全面投保	2025-09

第二章 项目采购需求

**包名：生态公益林森林防火气象预警指数保险采购项目 采购金额：
11,752,300元**

包概述：生态公益林森林防火气象预警指数保险				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数： 3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业： 否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数： 1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：供应商不需要二次报价		
本包所属行业：其他未列明行业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品： 否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
本包基本资格要求		本包基本资格证明材料上传要求		
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>		<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>		
本包特定资格要求		本包特定资格证明材料上传要求		
供应商应具有保险监管部门出具的《保险许可证》或《经营保险业务许可证》。		提供复印件或扫描件，加盖公章。		

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		年/月/次	11,752,300	1	11,752,300	C18049900-其他保险服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
1	生态公益林森林防火气象预警指数保险采购项目	1.1	生态公益林森林防火气象预警指数保险采购项目	<p>一、项目概况</p> <p>1、采购项目名称：生态公益林森林防火气象预警指数保险采购项目</p> <p>2、采购项目预算：1175.23万元，投标报价超过此预算价为无效报价。</p> <p>二、服务内容及要求</p> <p>1、保险期限：一年</p> <p>2、被保险人：江华瑶族自治县应急管理局</p> <p>3、保险责任：</p> <p>（1）在保险期间内，应急部门或气象部门发布森林火险3级（含）以上气象预警信号，视为保险事故发生，保险人按照保险合同约定承担赔偿责任。</p> <p>（2）为确保提供充足的森林防火保险保障，每亩每日保险金额以保险区域森林火险5级气象预警日亩均投入防火费用为基础，即：每亩每日保险金额为 0.32 元。</p> <p>根据保费计算公式：每亩每日保险金额×保险面积×365天×9.8%（保险费率），保险费=每亩每日保险金额0.32元×保险面积111.6万亩× 365日×9.8%=1277.42万元，按照92%的比例缴纳，全年保险费用预算为1175.23万元。</p> <p>4、赔偿标准：</p> <p>保险林木发生保险责任范围内的损失，保险人按以下方式计算赔付：</p> <p>赔付金额=3级预警赔付金额+4级预警赔付金额+5级预警赔付金额</p> <p>3级预警赔偿金额=森林火险3级气象预警日亩均投入防火费用赔偿标准x预</p>		

警出现天数x保险面积

4级预警赔偿金额=森林火险4级气象预警日亩均投入防火费用赔偿标准x预警出现天数x保险面积

5级预警赔偿金额=森林火险5级气象预警日亩均投入防火费用赔偿标准x预警出现天数x保险面积

森林火险气象预警各等级日亩均投入防火费用赔付标准

森林火险气象等级	日亩均投入防火费用赔付标准	全县111.6万亩 预计每日赔付金额
3级（黄色）	每亩每日保险金额×60%	21.42万元
4级（橙色）	每亩每日保险金额×75%	26.78万元
5级（红色）	每亩每日保险金额×100%	35.71万元

三、售后服务

- 1、提供7×24小时的故障服务受理；
- 2、对重大故障提供7×24小时的现场支援，一般故障提供5×8小时的现场支援。

四、服务时间及地点付款理赔方式

- 1、服务时间：一年
- 2、服务地点：采购人指定的地点
- 3、付款方式：保险费用按照以投保合同签订之日起第二个月、第五个月、第八个月的30%、30%、40%比例分期支付。

				<p>4、理赔方式：根据应急部门或气象部门发布的森林火险等级，保险公司按照规定在15天内进行赔付。</p> <p>对于上述项目要求，供应商应在响应文件中进行回应，做出承诺及说明。</p>
--	--	--	--	---

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1	生态公益林森林防火气象预警指数保险采购项目	1.1	生态公益林森林防火气象预警指数保险采购项目	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	保险风险方案	技术	<p>【保险风险方案】的评分规则：1、根据投标人所提供的保险服务方案(包括承保服务、理赔服务、风险管理服务、全天候服务响应机制、投诉处理)进行评审：保险服务方案详细、可执行程度强且具有操作性、完全满足项目特点、项目重点难点分析准确的计2.5分，每缺少一项内容或内容明显错误的每一项扣1分，不合理、不完善、不清晰的每处扣0.5分，未提供不计分。</p> <p>2、根据投标人所提供的服务承诺与措施(包括但不限于理赔服务时效、理赔业务流程、理赔投诉制度、客户回访制度、服务人员考评机制)进行评审：服务承诺与措施详细、可行性强的，计2.5分，每缺少一项内容或内容明显错误的每一项扣1分，不合理、不完善、不清晰的每处扣0.5分，未提供不计分。</p>

2	服务方案	技术	<p>【服务方案】的评分规则：1、制定服务团队方案，设有专门森林防火气象预警指数保险的服务团队，服务团队需包括本项目专职负责人、承保、理赔、财务等人员；最高分1分。有缺陷，处每处扣0.2分，扣完为止。</p> <p>2、制定森林防火气象预警指数保险安全预防工作方案；包括但不限于能提供投保森林防火气象预警指数保险的服务手册（免费提供），能提供充分的安全预防服务，此小项最高计分2分。有缺陷处每处扣0.5分，扣完为止。</p> <p>3、制定有协助建立森林防火气象预警指数保险的理服务体系方案，包括但不限于针对森林防火风险的事前、事中、事后的全过程跟踪管理，协助政府有关主管部门及投保人建立与健全森林防火风险管理服务体系，最高分2分。有缺陷处每处扣0.5分，扣完为止。</p>
3	经营评价等级	商务	<p>【经营评价等级】的评分规则：根据各投标人所属总公司最后一次（2023年）“保险公司法人机构经营评价结果”进行评分：A级得10分，B级得5分，C级得3分，其余不得分。</p> <p>【经营评价等级】的上传证明材料要求：各投标人须提供根据银保监会关于保险公司经营评价指标的有关工作安排，由中国保险行业协会发布的保险公司法人机构经营评价结果公告页面下载网页或截图，未按要求提供证明材料或提供的证明材料不齐全的或者提供的材料无法有效证明相关事项的不得分。网址详见：http://www.iachina.cn/art/2024/12/31/art_24_108138.html</p>
4	查勘车辆	商务	<p>【查勘车辆】的评分规则：供应商所拥有的查勘车辆数量在80台（含80台）以上的记16分；拥有查勘车辆数量在60-80台（含60台）的记12分；拥有查勘车辆数量在40-60台（含40台）记8分</p>

			<p>；拥有查勘车辆数量在40台以下记3分；没有不计分。</p> <p>【查勘车辆】的上传证明材料要求：1、投标人提供查勘车辆行驶证复印件及车辆照片。2. 查勘车辆行驶证所有人为投标人(投标人所在市级（包含下属机构）)的自有并年审合格的车辆或租赁车辆（提供车辆租赁合同以及付款凭证（发票））加盖公章。3. 未按上述要求提供资料的不计分。</p>
5	偿付能力	商务	<p>【偿付能力】（综合偿付能力充足率计分，综合偿付能力充足率为230%（含230%）以上的计10分，210%-230%（含210%）的计6分，180%-210%（含180%）的计3分，150%-180%（含150%）的计1分，150%以下不得分。付能力充足率=保险公司的实际资本/最低资本，需提供供应商所属总公司2024年度经审计的财务报告）。</p>
6	人员配备	商务	<p>【人员配备】根据投标人针对本项目配备的3年以上工作经验的理赔服务专职人员每配备一人计1分，最高得10分；（提供上述人员工作年限的证明材料（劳动合同和HR截图）及单位购买的社会保险证明材料复印件(投标截止时间前6个月)上传扫描件加盖公章。</p>
7	类似业绩	商务	<p>【类似业绩】的评分规则：供应商及下属机构从2023年起在承保过公益林类似项目业绩，每提供1个业绩保单计2分，此项最多提供2个类似业绩，最高计4分。不能提供的计0分。</p> <p>【类似业绩】的上传证明材料要求：须提供保险单复印件或保险单抄件并加盖投标人公章。</p>
8	合同 (偏离检查项)	商务	<p>合同协议书</p> <p>采购合同编号：</p>

采购人（全称）：（甲方）

供应商（全称）：（乙方）

为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本合同协议书。

1. 项目信息

(1) 采购项目名称：

(2) 政府采购计划编号：

(3) 项目内容：

(4) 是否分包：。

(5) 项目负责人：。

(6) 联系电话：。

2. 合同金额

(1) 合同金额小写：

大写：

(2) 具体标的见附件。

(3) 合同定价方式： 固定总价 固定单价 成本补偿 绩效激励

(4) 付款方式（按项目实际勾选填写）：

全额付款：（应一次性支付全部合同款项）

预付款：（应明确预付款的支付比例和支付条件）

分期付款：（应按照季度分期支付合同款项）

成本补偿：（应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件）

绩效激励：（应明确按照绩效激励方式的支付方式和支付条件）

3. 合同履行

(1) 起始日期：年月日，完成日期：年月日。总日历天数：天。

(2) 地点：

(3) 方式：

(4) 履约担保：本项目无履约担保。

(5) 质量保证金：本项目无质量保证金。

4. 合同验收

(1) 验收主体：。

(2) 验收方式：。

(3) 验收标准：。

5. 组成合同的文件

本协议书与下列文件一起构成合同文件，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

(1) 在采购或合同履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议

(2) 本合同协议书

(3) 成交通知书

(4) 响应文件

(5) 政府采购合同专用条款

(6) 政府采购合同通用条款

(7) 标准、规范及有关技术文件，图纸。

(8) 其他合同文件。

6. 合同生效

本合同自生效。

7. 合同份数

本合同一式份，采购人执份，供应商执份，均具有同等法律效力。

合同订立时间：年月日

合同订立地点：

附件：具体标的明细、分包合同等。

甲 方：（公章） 乙 方：（公章）

法定代表人： 法定代表人：

委托代理人： 委托代理人：

电 话： 电 话：

			传 真： 传 真： 开 户 银 行： 账 号：
--	--	--	---------------------------------------

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	40	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分
2	主观分	技术分	5	否	无	【保险风险方案】的评分规则：1、根据投标人所提供的保险服务方案(包括承保服务、理赔服务、风险管理服务、全天候服务响应机制、投诉处理)进行评审：保险服务方案详细、可执行程度强且具有操作性、完全满足项目特点、项目重点难点分析准确的计2.5分，每缺少一项内容或内容明显错误的每一项扣1分，不合理、不完善、不清晰的每处扣0.5分，未提供不计分。2、根据投标人所提供的服务承诺与措施(包括但不限于理赔服务时效、理赔业务流程、理赔投诉制度、客户回访制度、服务人员考评机制)进行评审：服务承诺与措施详细、可行性强的，计2.5分，每缺少一项内容或内容明显错误的每一项扣1分，不合理、不完善、不清晰的每处扣0.5分，未提供不计分。
3	主观分	技术分	5	否	无	【服务方案】的评分规则：1、制定服务团队方案，设有专门森林防火气象预警指数保险的服务团队，服务团队需包括本项目专职负责人、承保、理赔、财务等人员；最高分1分。有缺陷，处每处扣0.2分，扣完为止。2、制定森林防火气象预警指数保险安全预防工作方案；包括但不限于能提供投保森林防火气象预警指数保险的服务手册（免费提供），能提供充分的安全预防服务，此小项最高计分2分。有缺陷处每处扣0.5分，扣完为止。3、制定有协助建立森林防火气象预警指数保险的理服务体系方案，包括但不限于针对森林防火风险的事前、事中、事后的全过程跟踪管理，协助政府有关主管部门及投保人建立与健全森林防火风险管理服务体系，最高分2分。有缺陷处每处扣0.5分，扣完为止。
4	客观分	商务分	10	是	图片	<p>【经营评价等级】的评分规则：根据各投标人所属总公司最后一次（2023年）“保险公司法人机构经营评价结果”进行评分：A级得10分，B级得5分，C级得3分，其余不得分。</p> <p>【经营评价等级】的上传证明材料要求：各投标人须提供根据银保监会关于保险公司经营评价指标的有关工作安排，由中国保险行业协会发布的保险公司法人机构经营评价结果公告页面下载网页或截图，未按要求提供证明材料或提供的证明材料不齐全的或者提供的材料无法有效证明相关事项的不得分。网址详见： http://www.iachina.cn/art/2024/12/31/art_24_108138.html</p>

5	客观分	商务分	16	是	图片	<p>【查勘车辆】的评分规则：供应商所拥有的查勘车辆数量在80台（含80台）以上的记16分；拥有查勘车辆数量在60-80台（含60台）的记12分；拥有查勘车辆数量在40-60台（含40台）记8分；拥有查勘车辆数量在40台以下记3分；没有不计分。</p> <p>【查勘车辆】的上传证明材料要求：1、投标人提供查勘车辆行驶证复印件及车辆照片。2. 查勘车辆行驶证所有人为投标人（投标人所在市级（包含下属机构）的自有并年审合格的车辆或租赁车辆（提供车辆租赁合同以及付款凭证（发票））加盖公章。3. 未按上述要求提供资料的不计分。</p>
6	客观分	商务分	10	是	图片	<p>【偿付能力】的评分规则：供应商所属总公司2024年4季度综合偿付能力充足率计分，综合偿付能力充足率为230%（含230%）以上的计10分，210%-230%（含210%）的计6分，180%-210%（含180%）的计3分，150%-180%（含150%）的计1分，150%以下不得分。</p> <p>【偿付能力】的上传证明材料要求：需提供供应商所属总公司2024年度经审计的财务报告。</p>
7	客观分	商务分	10	是	图片	<p>【人员配备】的评分规则：根据投标人针对本项目配备的3年以上工作经验的理赔服务专职人员每配备一人计1分，最高得10分；</p> <p>【人员配备】的上传证明材料要求：（提供上述人员工作年限的证明材料（劳动合同和HR截图）及单位购买的社会保险证明材料复印件（投标截止时间前6个月）上传扫描件加盖公章。</p>
8	客观分	商务分	4	是	图片	<p>【类似业绩】的评分规则：供应商及下属机构从2023年起在承保过公益林类似项目业绩，每提供1个业绩保单计2分，此项最多提供2个类似业绩，最高计4分。不能提供的计0分。</p> <p>【类似业绩】的上传证明材料要求：须提供保险单复印件或保险单抄件并加盖投标人公章。</p>

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。

本包偏离无效投标设置

除已设置评分项和实质性需求外，本包【货物技术参数】和【其他评审设置】中的偏离检查项最多偏离10项，超过将导致无效投标