

永州市政府采购文件

采购项目名称： 祁阳市2025年度国土变更调查工作经费（第二次）
采购人： 祁阳市自然资源局
采购方式： 竞争性磋商
采购代理机构： 湖南赛聚项目管理有限公司
委托代理编号： HNSJZB-2026-0320
代理费收取方式： 采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准： 项目成交金额的1.2%
专家评审费收取方式： 专家评审费由采购人支付
采购计划编号： 永祁财采计[2026]00014号
采购项目预算： 763,599.82元
是否进行资格预审： 否
需求编制时间： 2026年04月15日

采购人签章：
祁阳市自然资源局

需求编制人签章：
廖佳

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库〔2007〕119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库〔2020〕46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非招标采购方式管理办法实施细则》的通知（湘财购〔2014〕15号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。

采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。

采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。

采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。

采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：

（一）采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品（必要时需设置同品牌淘汰策略）、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。

- （二）采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- （三）采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
- （四）采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
- （五）采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
- （六）采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
- （七）采购标的的验收标准；
- （八）采购标的的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目不专门面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	763,599.82	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告

获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
祁阳市2025年度国土变更调查工作经费	1,000,000	目的：在2024年变更调查成果的基础上对全市土地进行变更调查以保持国土调查成果现势性。 任务：根据省厅下发的数据，组织开展变化图斑的提取、内业处理、外业调查、数据库更新等工作。 时限：按国家及省市文件规定的时间节点完成本项目所有工作内容。	2025-12

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：763,599.82元

包概述：祁阳市2025年度国土变更调查工作经费				
评标方法：综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数：3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业：否
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定：不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：软件和信息技术服务业			本包类型：服务类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由评委组长采取随机抽取方式来确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				
本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求			
<p>1. 具有独立承担民事责任的能力。</p> <p>2. 参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。</p> <p>3. 供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。</p> <p>4. 法律、行政法规规定的其他条件。</p> <p>5. 参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。</p>	<p>1. 提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。</p> <p>2. 投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。</p> <p>3. 供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。</p> <p>4. 提供承诺函，承诺：投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；投标供应商未为本项目前期准备提供设计或咨询服务。下载模板填写上传（模板下载投标工具安装后可见），须加盖供应商公章。</p> <p>5. 下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。</p>			
本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求			
<p>供应商具备国家行政主管部门颁发的乙级及以上测绘资质，且资质专业范围至少包含：工程测量、地理信息系统工程专业，资质证书处于有效期。</p>	<p>提供资质证书扫描件加盖投标人公章</p>			

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包服务类需求

服务编号	服务名	单位	单价（元）	数量	小计（元）	采购品目
		次	763,599.82	1	763,599.82	C19990000-其他专业技术服务
		子服务编号	子服务名	子服务内容		
1	祁阳市2025年度国土变更调查工作经费	1	采购需求	<p>一、项目概况：</p> <p>为掌握全市（县）国土利用变化情况，根据《土地调查条例》、部局印发《年度森林草原湿地荒漠化调查监测与国土变更调查协同机制工作方案（试行）》、《自然资源部 国家林业和草原局关于优化年度国土变更调查 规范调查成果应用的通知》（自然资发〔2025〕128号）、《自然资源部办公厅 国家林业和草原局办公室关于开展2025年度全国国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测工作的通知》（自然资办发〔2025〕33号）要求、《关于印发湖南省国土变更调查日常变更实施方案的通知》（湘自资办发〔2025〕62号）、《关于开展2025年度国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测、自然资源资产清查成果核实更新确认工作的通知》（湘自资办发〔2025〕68号）要求，在2024年度国土变更调查基础上全面开展国土变更调查和林草湿荒调查监测工作，为进一步提高国土变更调查成果的时效性和准确性，特开展祁阳市2025年度国土变更调查工作。</p> <p>二、工作目标</p> <p>在2024年度调查成果基础上，整合各类自然资源监测监管信息，按照“统一标准、统一时点、统一平台”等要求，协同推进国土变更调查和林草湿荒调查监测（含森林蓄积量调查）工作，全面查清全省国土利用现状及植被覆盖类型等资源属性的变化情况，更新年度数据库，汇总形成以2025年12月31日为标准时点的年度国土变更调查成果及林草湿荒调查监测成果，并动态更新各级成果数据，为我省、市、县自然资源管理、林业资源监管、国土空间规划体检评估、自然资源“一张图”建设等提供真实、准确、可靠的数据支撑，助力自然资源、林业事业高质量发展和国土空间治理现代化。</p> <p>三、服务期限</p>		

2026年4月-2026年6月。

四、服务要求、质量和标准：

1、资料收集：

(1) 国家图斑

1) 2024年度后备耕地错误图斑；

2) 2025年度自然资源用地管理信息数据，包括临时用地信息系统图斑数据、设施农用地备案数据、补充耕地项目数据、城乡建设用地增减挂钩数据、报国务院批准农用地转用和土地征收项目数据、省级人民政府批准建设用地备案系统数据、建设用地实施方案备案数据、国务院委托授权给省人民政府批准、未利用平整、单独选址、YTGZ_XXYD-用途管制—先行用地等图斑；

3) 耕地后备资源调查评价成果数据库；

林草湿荒数据；

部下发历史批文清理结果。

(2) 省级图斑

省级综合监测中发现的变化图斑，包括2025年度疑似变化图斑与疑似存量不一致图斑。

(3) 市县图斑

1) 实施土地开发、整理、复垦，城乡建设用地增减挂钩，高标准农田建设，恢复耕地等工程或项目，或农民自主开发，形成的新增耕地图斑；

2) 管理数据范围内变化图斑，包括批准用地范围内的各类新增建设用地、新增设施农用地和耕地二级地类变化等图斑；

3) 生态保护修复、违法违规用地整改、退耕还林还草、河湖治理、永久基本农田划定成果核实处置、各项专项整治等工作实施涉及的地类变化图斑；

4) 林草湿荒普查工作中新发现的涉及地类变化的图斑和地类不一致图斑；

5) 集体土地所有权确权登记成果、乡（镇）级、村级行政区域调查界线调整的文件等数据；

6) 日常管理工作中发现的数据库地类与实地不一致的图斑；

- 7) 铁塔视频监控图斑、督察执法图斑;
- 8) 省级建设用地审批系统中审批红线图斑和历史农用地转用审批数据;
- 9) 根据有关工作安排需要变更的其他图斑。

2、调查范围

2025年度国土变更调查和林草湿荒调查监测工作按照“全省统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则组织实施。祁阳市自然资源主管部门负责开展林草管理范围外的全部地类变化调查,并及时将林草湿地类变化信息推送至县级林业主管部门开展资源属性调查和林草湿地类变化信息合法合规性核实。

以上年度国土变更调查成果为基础库,日常巡查等工作中的稳定变化图斑以及往年变更调查错漏的图斑,及时纳入日常变更,包括:

- (1) 已符合变更要求的新增耕地;
- (2) 国家下发永久基本农田范围内现状非耕地图斑中涉及地类变更的图斑;
- (3) 经批准的建设用地范围内,已开工建设的建设用地、“批而未用”的建设用地图;

- (4) 现状已形成的农村道路、沟渠和设施农用地图斑;

根据有关工作安排需要纳入日常变更的其他图斑;

跨林草管理范围的线状地物、大图斑;

针对历史流失耕地处置,根据优化耕地认定规则,统筹做好历史流失耕地“三个一批”分类处置图斑;

(8) 位于耕地后备资源调查评价成果范围内,但上年度国土调查成果是未利用地且不是后备耕地(1208),实地现状已长草的图斑。

3、开展2025年度变更调查实地调查和建库工作

按统一时点,以国家图斑和省级图斑为基础,祁阳市自然资源部门按照调查范围,依据技术要求,利用湖南国土变更调查工作平台,以2024年度国土变更调查数据库为基础库,根据已收集变化信息,核实是否已开展日常变更调查和日常变更调查后续变化情况,制作工作底图(以下简称“工作底图”),开展外业调查和利用湖南国土调查在线举证系统进行实地举证,按调查范围开展单图斑建库工作。利用湖南国土变更调查

工作平台，以2024年度国土变更调查数据库为基础库，根据调查结果逐图斑编辑上图，修改图斑边界、录入图斑属性，形成单图斑建库成果，县级自然资源主管部门和林业主管部门审核通过后提交市级自然资源主管部门和林业主管部门审核。对市级和省级审核发现的问题及时整改，并补充举证、上图、建库，重新上报。祁阳市自然资源主管部门对所有已通过省级审核的单图斑建库成果、包括林业部门的已通过省级审核的单图斑建库成果，导出，按照数据库更新技术要求，形成2025年度国土变更调查更新数据增量包，上报省级自然资源主管部门。

4、配合国家级、省级做好2025年度变更调查成果省级检查结果核实及修改、国家级内业核查结果核实及修改、国家级外业抽查核实。

5、开展2025年度耕地资源质量分类更新与监测。

以2024年度耕地资源质量分类成果，以及2025年度国土变更调查成果为基础，结合2025年度所有土地整治、高标准农田建设等项目竣工验收资料，开展2025年度耕地资源质量分类更新与监测工作，全面掌握年度内耕地质量变化情况。

6、开展日常变更调查工作

在2024年度国土变更调查成果基础上，结合自然资源管理项目需要和各级组织的相关监测、巡查等工作，开展日常变更调查工作。日常变更调查结果经省级核查通过后，随时报部开展国家级核查。

五、编制依据：

1、政策依据

- (1) 《中华人民共和国土地管理法》（2004年8月修订）；
- (2) 《中华人民共和国物权法》；
- (3) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（1998年12月通过）；
- (4) 《土地调查条例》（中华人民共和国国务院令518号，2008年）；
- (5) 《土地调查条例实施办法》（中华人民共和国国土资源部令45号，2009年）；
- (6) 《不动产登记暂行条例》（国务院令656号）；
- (7) 《不动产登记暂行条例实施细则》；
- (8) 《自然资源部办公厅关于开展2024年度全国国土变更调查工作的通知》；

(9) 《湖南省自然资源厅关于统筹开展2024年日常变更调查和年度国土变更调查工作的函》；

2、技术依据

第三次全国国土调查规程；

(2) 《第三次全国国土调查工作分类》；

(3) 《农用地质量分等规程》（GB/T 28407-2012）；

(4) 《耕地地类调查与质量评价技术规程》（NY/T 1634-2008）；

(5) 《地籍调查规程》（TD/T 1001-2012）；

(6) 《中华人民共和国行政区划代码》（GB/T 2260-2007）；

(7) 《县级以上行政区划代码编制规则》（GB/T 10114-2003）；

(8) 《基础地理信息要素分类与代码》（GB/T 13923-2006）；

(9) 《不动产单元设定与代码编制规则》（国土资厅函〔2017〕1029号）；

(10) 《国家基本比例尺地图图式第1部分 1:500 1:1000 1:2000地形图图式》（GB/T 20257.1-2017）；

(11) 《国土变更调查技术要求（2025年度适用）》；

(12) 《湖南省2025年度国土变更调查县级调查技术要求》。

六、上交成果资料

1、2025年度变更主要成果按照部、省关于2025年度国土变更调查的要求形成整套国土调查成果资料，应包括影像、图形、权属、文字报告等。调查项目成果需达到市、省、国家级最终验收要求。

2、保密管理：调查图件的纸质图件和涉密数据资料不得擅自复印或拷贝，涉密数据资料不得随意拷入非涉密移动存储设备中，不得随意转借；所有涉密数据资料要在涉密电脑上进行处理，严禁在非涉密电脑或具有无线功能的设备中处理涉密数据资料；调查图件和涉密数据资料要存放在专用或非常保密场所内进行保管，并做到专人专管，同时做好防火，防盗，防灾，防霉及防鼠防虫等工作；存有涉密数据资料的存储设备损坏时，按保密相关要求要求进行维修或更换，维修或更换过程中要确保涉密数据资料安全，更换具有存储性能的硬件需按保密相关要求统一办理销毁手续。在项目通过最终验收后，将测绘成果和涉密数据资料以及各项成果全部移交业主方，不得

备份留存，要保证数据销毁后不可恢复；对曾经拷贝过涉密数据资料的电脑和存储等设备，严禁与互联网互联互通和在非涉密电脑上使用。

七、验收标准

(1) 采购人依据磋商文件要求及成交人投标文件响应内容对中标服务内容进行验收，凡不符合要求的，采购人不予验收，所造成的任何损失由成交人自行承担，且成交人必须免费进行整改，直至验收合格为止，并且承担由此造成采购人的损失。

(2) 必要时由成交单位组织开展专家评审会议。专家会议审查后，成交方根据有关上级审查及根据审查结论负责不超出原定规划内容范围内进行必要调整和补充。

(3) 本项目最终成果需达到市、省、国家级最终验收要求。

(4) 本磋商文件提出的是最低限度的要求，投标人的投标服务必须全部达到或优于本磋商文件要求，且符合国家有关标准和规范要求。

八、结算方式

(1) 付款人：祁阳市自然资源局

(2) 付款方式：具体以合同约定为准。

九、根据《关于推动解决政府采购异常低价问题的通知》（财库〔2026〕2号）文件规定：

（一）强化政府采购异常低价审查

1. 投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值50%的，即投标（响应）报价 $<$ 全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值 \times 50%；

2. 投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价50%的，即投标（响应）报价 $<$ 通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价 \times 50%；

3. 投标（响应）报价低于采购项目最高限价45%的，即投标（响应）报价 $<$ 采购项目最高限价 \times 45%；

4. 评审委员会基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形。

（二）评审委员会启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商的合理时间一般不少于30分钟。其中，属于第3项情形，供应商已随投标（响应）文件一并提交相关书面说明及必要的证明材料的，在评审现场可不再重复提交。

评审委员会依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报

			<p>价合理性进行判断。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评审委员会应当将其作为无效投标（响应）处理。</p> <p>对于上述项目要求，投标人应在投标文件中进行回应，作出承诺及说明。</p>
--	--	--	---

本包服务类需求的实质性评审(标)规则

服务编号	服务名	子服务编号	子服务名	是否需要提供证明材料	证明材料类型	提供证明材料要求
1	祁阳市2025年度国土变更调查工作经费	1	采购需求	详见子服务内容	详见子服务内容	详见子服务内容

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	人员配备	商务	<p>1, 本项目的拟任项目负责人同时具备测绘类高级工程师和注册测绘师资格的, 计3分; 具备测绘类高级工程师或注册测绘师资格的, 计1分; 其他不计分。</p> <p>2, 本项目的拟任项目技术负责人同时具备测绘类高级工程师和注册测绘师资格的(不能同项目负责人为同一人)计3分; 否则不计分。</p> <p>3, 本项目拟投入的技术人员(除项目负责人, 技术负责人和质检负责人)具备测绘类中级工程师及以上, 每个计0.5分; 最多计5分。</p> <p>4, 本项目拟投入的技术人员(除项目负责人, 技术负责人和质检负责人)具备省级及以上相关部门发的《涉密测绘成果管理人员岗位地训证书》的, 每个计1分; 最多计2分。)</p> <p>(以上均须提供相关人员证书及连续三个月(2026年1月至3月)任意一个月的社保缴纳证明复印件并加盖公章, 否则不计分)</p>
2	类似业绩	商务	<p>供应商近三年承担过类似国土变更调查项目或第三次全国土地调查项目, 每个计2分; 最多计4分。</p> <p>(提供合同复印件, 否则不计分)注: 响应文件中提供合同复印件并加盖公章。</p>
3	仪器设备	商务	<p>供应商具有GPS接收机、全站仪(设备的总台数): 总台数≥12台, 计1分; 每增加1台计0.5分, 最高计5分。</p> <p>(响应文件中提供相关职能部门的仪器检定证书的复印件并加盖公章, 否则不计分。)</p>

4	技术方案内容	技术	投标人制定的技术方案包含①工作流程②采用技术规范③时间节点要求④成果要求。方案小项内容完整详细、科学合理、有针对性、切实可行、完全满足本项目采购需求的，每小项计2分，满分8分。小项缺漏项的缺一项扣2分。方案小项内容有所欠缺、欠合理，但框架完整、基本可行，不影响项目整体实施的，每处扣0.5分，扣完为止。方案小项凭空编造，与本项目不匹配，不能指导项目实施或未提供的不计分。
5	服务方案	技术	投标人根据实际情况提供服务方案包含：①人员职能分工②后续工作衔接等。方案小项内容完整详细、科学合理、有针对性、切实可行、完全满足本项目采购需求的，每小项计4分，满分8分。小项缺漏项的缺一项扣4分。方案小项内容有所欠缺、欠合理，但框架完整、基本可行，不影响项目整体实施的，每处扣1.5分，扣完为止。方案小项凭空编造，与本项目不匹配，不能指导项目实施或未提供的不计分。
6	组织实施方案	技术	投标人根据实际情况提供组织实施方案包含①项目组织、②进度安排、③项目成果、④技术培训等内容。方案小项内容完整详细、科学合理、有针对性、切实可行、完全满足本项目采购需求的，每小项计2分，满分8分。方案小项缺漏，每项扣2分；方案小项内容有所欠缺、欠合理，但框架完整、基本可行，不影响项目整体实施的，每处扣0.5分，扣完为止。方案小项凭空编造，与本项目不匹配，不能指导项目实施或未提供的不计分。
7	质量控制方案	技术	投标人根据实际情况提供质量控制方案包含①质量控制措施、②质量控制流程。方案小项内容完整详细、科学合理、有针对性、切实可行、完全满足本项目采购需求的，每小项计2分，满分2分。方案小项缺漏，每项扣2分；方案小项内容有所欠缺、欠合理，但框架完整、基本可行，不影响项目整体实施的，每处扣0.5分，扣完为止。方案小项凭空编造，与本项目不匹配，不能指导项目实施或未提供的不计分。
8	保密工作方案	技术	投标人根据本项目实际情况，提供的保密工作方案包含①保密责任、②保密制度、③保密管理措施等。方案小项内容完整详细、科学合理、有针对性、切实可行、完全满足本项目采购需求的，每小项计2分，满分6分。方案小项缺漏，每项扣2分；方案小项内容有所欠缺、欠合理，但框架完整、基本可行，不影响项目整体实施的，每处扣0.5分，扣完为止。方案小项凭空编造，与本项目不匹配，不能指导项目实施或未提供的不计分。
9	安全保证保障方案	技术	投标人根据本项目实际情况，提供的安全保证保障方案包含①安全保障措施、②应急处理等。方案小项内容完整详细、科学合理、有针对性、切实可行、完全满足本项目采购需求的，每小项计2分，满分4分。方案小项缺漏，每项扣2分；方案小项内容有所欠缺、欠合理，但框架完整、基本可行，不影响项目整体实施的，每处扣0.5分，扣完为止。方案小项凭空编造，与本项目不匹配，不能指导项目实施或未提供的不计分。
10	合同	商务	<p>采购人（全称）：_（甲方）</p> <p>供应商（全称）：_（乙方）</p> <p>为了保护甲、乙双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规、规章，双方签订本协议书。</p> <p>1. 项目信息</p> <p>（1）采购项目名称：</p> <p>（2）政府采购计划编号：</p>

- (3) 项目内容：
- (4) 是否分包：否。
- (5) 项目负责人： 。
- (6) 联系电话： 。

2. 成交金额

- (1) 金额小写：
 大写：
- (2) 具体标的见附件。
- (3) 定价方式：固定总价 固定单价 成本补偿 绩效激励
- (4) 付款方式（按项目实际勾选填写）：
 全额付款：（应一次性支付全部款项）
 预付款：（应明确预付款的支付比例和支付条件）
 分期付款：（应按照季度分期支付款项）
 成本补偿：（应明确按照成本补偿方式的支付方式和支付条件）
 绩效激励：（应明确按照绩效激励方式的支付方式和支付条件）

3. 协议履行

- (1) 起始日期： 年 月 日，完成日期： 年 月 日。总日历天数： 天。
- (2) 地点：
- (3) 方式：
- (4) 履约担保：履约担保的金额、形式和期限要求。
- (5) 质量保证金：质量保证金的金额、形式和期限要求。

4. 验收

- (1) 验收主体：祁阳市长虹街道办事处。
- (2) 验收方式：现场验收。
- (3) 验收标准：项目验收国家有强制性规定的，按国家规定执行，采购人将按照规定组织有关单位对本项目进行验收。

5. 组成的文件

本协议书与下列文件一起构成，如下述文件之间有任何抵触、矛盾或歧义，应按以下顺序解释：

- (1) 在采购或履行过程中乙方作出的承诺以及双方协商达成的变更或补充协议
- (2) 本协议书

			<p>(3) 成交通知书</p> <p>(4) 响应文件</p> <p>(5) 标准、规范及有关技术文件，图纸。</p> <p>(6) 其他文件。</p> <p>6. 生效</p> <p>本协议自_生效。</p> <p>7. 协议份数</p> <p>本协议一式_份，采购人执_份，供应商执_份，均具有同等法律效力。</p> <p>订立时间：_年_月_日</p> <p>合订立地点：</p> <p>附件：具体标的明细、分包协议等。</p> <p>甲 方：（公章） 乙 方：（公章）</p> <p>法定代表人：_法定代表人：</p> <p>委托代理人：_委托代理人：</p> <p>电 话：_电 话：</p> <p>传 真：_传 真：</p> <p>开 户 银 行：</p> <p style="text-align: right;">账 号：</p>
--	--	--	--

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求

1	客观分	报价分	40	否	无	<p>【报价】的评分规则：报价得分=(评标基准价/投标报价)*报价分（超出预算视为无效投标，评审小组认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在磋商现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料，供应商不能证明其报价合理性的，评审小组应当将其作为无效响应处理。）</p>
2	客观分	商务分	13	是	图片	<p>【人员配备】的评分规则：1，本项目的拟任项目负责人同时具备测绘类高级工程师和注册测绘师资格的，计3分；具备测绘类高级工程师或注册测绘师资格的，计1分；其他不计分。2，本项目的拟任项目技术负责人同时具备测绘类高级工程师和注册测绘师资格的(不能同项目负责人为同一人)计3分；否则不计分。3，本项目拟投入的技术人员(除项目负责人，技术负责人和质检负责人)具备测绘类中级工程师及以上，每个计0.5分；最多计5分。4，本项目拟投入的技术人员(除项目负责人，技术负责人和质检负责人)具备省级及以上相关部门发的《涉密测绘成果管理人员岗位地训证书》的，每个计1分；最多计2分。)（以上均须提供相关人员证书及连续三个月（2026年1月至3月）任意一个月的社保缴纳证明复印件并加盖公章，否则不计分）</p> <p>【人员配备】的上传证明材料要求：按评分要求提供相应证明文件并加盖公章</p>
3	客观分	商务分	4	是	图片	<p>【类似业绩】的评分规则：供应商近三年承担过类似国土变更调查项目或第三次全国土地调查项目，每个计2分；最多计4分。（提供合同复印件，否则不计分）注：响应文件中提供合同复印件并加盖公章。</p> <p>【类似业绩】的上传证明材料要求：（提供合同复印件，否则不计分）注：响应文件中提供合同复印件并加盖公章。</p>
4	客观分	商务分	5	是	图片	<p>【仪器设备】的评分规则：供应商具有GPS接收机、全站仪（设备的总台数）：总台数≥12台，计1分；每增加1台计0.5分，最高计5分。（响应文件中提供相关职能部门的仪器检定证书的复印件并加盖公章，否则不计分。）</p> <p>【仪器设备】的上传证明材料要求：提供相关职能部门的仪器检定证书的复印件并加盖公章</p>
5	主观分	技术分	8	否	无	<p>【技术方案内容】的评分规则：投标人制定的技术方案包含①工作流程②采用技术规范③时间节点要求④成果要求。方案小项内容完整详细、科学合理、有针对性、切实可行、完全满足本项目采购需求的，每小项计2分，满分8分。小项缺漏项的缺一项扣2分。方案小项内容有所欠缺、欠合理，但框架完整、基本可行，不影响项目整体实施的，每处扣0.5分，扣完为止。方案小项凭空编造，与本项目不匹配，不能指导项目实施或未提供的不计分。</p>
6	主观分	技术分	8	否	无	<p>【服务方案】的评分规则：投标人根据实际情况提供服务方案包含：①人员职能分工②后续工作衔接等。方案小项内容完整详细、科学合理、有针对性、切实可行、完全满足本项目采购需求的，每小项计4分，满分8分。小项缺漏项的缺一项扣4分。方案小项内容有所欠缺、欠合理，但框架完整、基本可行，不影响项目整体实施的，每处扣1.5分，扣完为止。方案小项凭空编造，与本项目不匹配，不能指导项目实施或未提供的不计分。</p>
7	主观分	技术分	8	否	无	<p>【组织实施方案】的评分规则：投标人根据实际情况提供组织实施方案包含①项目组织、②进度安排、③项目成果、④技术培训等内容。方案小项内容完整详细、科学合理、有针对性、切实可行、完全满足本项目采购需求的，每小项计2分，满分8分。方案小项缺漏，每项扣2分；方案小项内容有所欠缺、欠合理，但框架完整、基本可行，不影响项目整体实施的，每处扣0.5分，扣完为止。方案小项凭空编造，与本项目</p>

						不匹配，不能指导项目实施或未提供的不计分。
8	主观分	技术分	4	否	无	【质量控制方案】的评分规则：投标人根据实际情况提供质量控制方案包含①质量控制措施、②质量控制流程。方案小项内容完整详细、科学合理、有针对性、切实可行、完全满足本项目采购需求的，每小项计 2分，满分 2 分。方案小项缺漏，每项扣 2分；方案小项内容有所欠缺、欠合理，但框架完整、基本可行，不影响项目整体实施的，每处扣0.5分，扣完为止。方案小项凭空编造，与本项目不匹配，不能指导项目实施或未提供的不计分。
9	主观分	技术分	6	否	无	【保密工作方案】的评分规则：投标人根据本项目实际情况，提供的保密工作方案包含①保密责任、②保密制度、③保密管理措施等。方案小项内容完整详细、科学合理、有针对性、切实可行、完全满足本项目采购需求的，每小项计2 分，满分 6 分。方案小项缺漏，每项扣 2 分；方案小项内容有所欠缺、欠合理，但框架完整、基本可行，不影响项目整体实施的，每处扣 0.5 分，扣完为止。方案小项凭空编造，与本项目不匹配，不能指导项目实施或未提供的不计分。
10	主观分	技术分	4	否	无	【安全保证保障方案】的评分规则：投标人根据本项目实际情况，提供的安全保证保障方案包含①安全保障措施、②应急处理等。方案小项内容完整详细、科学合理、有针对性、切实可行、完全满足本项目采购需求的，每小项计2分，满分4分。方案小项缺漏，每项扣2分；方案小项内容有所欠缺、欠合理，但框架完整、基本可行，不影响项目整体实施的，每处扣 0.5 分，扣完为止。方案小项凭空编造，与本项目不匹配，不能指导项目实施或未提供的不计分。

本包执行的优惠政策

优惠政策	优惠方式	供应商所需出示材料	优惠比例 (或分数)	备注
小型、微型企业优惠	总报价减免优惠	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》	10%	服务由小型、微型企业承接，即提供服务的人员为小型、微型企业按照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员的，享受此优惠；监狱企业、残疾人福利性单位视为小型、微型企业，享受此优惠政策，服务由监狱企业/残疾人福利性单位承接的，需提供监狱企业/残疾人企业声明函。