永州市政府采购文件

采购项目名称：	宁远县2026年度第一批次建设用地开挖平整项目
采购人：	宁远县自然资源局
采购方式：	竞争性磋商
采购代理机构：	湖南智合通程项目管理有限公司
委托代理编号：	HNZH-CG-202633
代理费收取方式：	采购人支付代理费（按成交金额百分比收取）
代理费支付标准：	项目成交金额的1.5%
专家评审费收取方式：	专家评审费由 采购人 支付
采购计划编号：	永宁财采计[2026]026168号
采购项目预算：	2,459,400元
是否进行资格预审：	否
需求编制时间：	2026年10月28日

采购人签章：

宁远县自然资源局

需求编制人签章：

张园园

张园园

编制依据

《中华人民共和国政府采购法》（中华人民共和国国家主席令第14号修改）
《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）
《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》（财政部令第110号）
财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知（财库〔2021〕22号）
财政部关于印发《政府采购进口产品管理办法》的通知（财库[2007]119号）
财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知（财库[2020]46号）
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）
湖南省财政厅湖南省司法厅关于政府采购支持监狱企业发展的有关通知
财政部关于《推进和完善服务项目政府采购有关问题》的通知（财库〔2014〕37号）
国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见（国办发〔2013〕96号）
湖南省财政厅关于印发《湖南省政府采购非公开招标采购方式审批管理办法》的通知（湘财购[2025]7号）
关于推动解决政府采购异常低价问题的通知（财库〔2026〕2号）
其他政府采购法律法规及政策

编制基本要求

采购人在招标公告、采购需求和评审标准中不得按以下不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：
(一)就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
(二)设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
(三)采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
(四)以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
(五)对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
(六)限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
(七)非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
(八)以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。
采购人应对采购标的的市场技术或服务水平、供应、价格等情况进行市场调查，根据调查情况科学、合理确定采购需求和价格测算。
采购需求应符合国家相关法律法规和政府采购政策的规定。
采购人根据价格测算情况，可以在采购预算额度内设定最高限价，但不得设定最低限价。
采购人根据编制依据和基本要求提出采购需求，采购需求中应落实节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。
采购人应就采购公告、采购需求和评分标准自行组织征询专家意见（本系统、本单位人员不得作为专家参与征询意见）。
采购需求的内容应当完整、明确，主要包括：
(一)采购需求明细包括：货物或服务名称、技术规格和技术参数、产地类型（国产或进口）、是否接受进口产品、是否为采购节能环保产品、是否为核心产品(必要时需设置同品牌淘汰策略)、技术标准或服务标准、数量、单价（元）、小计（元）、总合计（元）等。
(二)采购标的执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
(三)采购标的所要实现的功能或目标，以及需落实的政府采购政策；
(四)采购标的需满足的质量、安全、节能环保、技术规格、服务标准等性能要求；
(五)采购标的的物理特性，如尺寸、颜色、标志等要求；
(六)采购标的的数量、采购项目交付或执行的时间和地点，以及售后服务要求；
(七)采购标的的验收标准；
(八)采购标的其他技术、服务等要求。

第一章 项目分包

项目简述（本项目完全面向中小企业采购）：

本项目的供应商来源为公告邀请

编号	包名	采购金额（元）	评审方法
1	第一包	2,459,400	综合评分法

磋商文件获取方式、时间：

获取时间：详见采购公告　　获取方式： 下载投标工具,安装后联网获取

项目对应的采购意向

意向项目名	涉及的预算金额（元）	采购内容概况	预期采购时间
宁远县2026年度第一批次建设用地开挖平整项目	3,813,644.57	采购需求：服务时间为2026年11-12月。 要求：1、具有建筑工程施工总承包贰级和市政公用工程施工总承包贰级资质； 2、开挖废弃土石料采用新型智能环保渣土砂石专用运输车，开挖废弃土石方不能随意倒置，场地自行租赁；不得在平整场地内将废弃土石料加工成矿产品出售，也不能将开挖废弃土石料用于市场销售或赠与任何人或单位企业。	2026-10

第二章 项目采购需求

包名：第一包 采购金额：2,459,400元

包概述：主要对项目地块实施土方开挖、场地清表及平整作业，满足建设用地开发建设条件				
评标方法： 综合评分法	采购文件费：0元	资格合格最少供应商数： 3个	是否接受联合体：否	是否完全面向中小企业： 是
是否接受进口产品：否	资格预审后的合格供应商进入下一阶段投标/响应的数量限定： 不进行资格预审	期望成交供应商数：1个	投标有效期：90个自然日	合同履约保证金：无
合同内容是否可变：是	需求是否可变：否	供应商二次报价的时长限制：20分钟		
本包所属行业：建筑业			本包类型：工程类	
是否设置了核心产品：否	核心产品同品牌供应商的确定中标/成交候选人规则：无			
特殊情况下确定成交/中标/入围供应商的约定：本包在评审过程中，若发现中标/成交/入围候选供应商存在得分相同且报价相同的，约定由采购人在5个工作日内自主确定最终中标/成交/入围供应商。				
根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第十九条规定：磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。本次评标将有供应商磋商环节，请各供应商一直在开标室中保持在线状态，进入供应商磋商环节后磋商小组将分别与各供应商进行磋商对话；因供应商原因导致未能进行磋商的，由供应商自行承担责任。				

本包基本资格要求	本包基本资格证明材料上传要求
1.具有独立承担民事责任的能力。 2.参加政府采购前三年内，在经营活动中无重大违法记录，有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，具有履行合同所必需的设备和专业能力。 3.供应商不得为信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间内）。 4.法律、行政法规规定的其他条件。 5.参加开标的是法定代表人（单位负责人）本人，需上传法定代表人（单位负责人）身份证复印件，若不是法定代表人（单位负责人）本人，需提供授权委托书。	1.提供三证合一或五证合一的营业执照扫描件（加盖供应商公章）和法定代表人（单位负责人）身份证复印件（加盖供应商公章）的扫描件，若投标人是自然人的，提供身份证扫描件。具体见下述： （1）投标人为企业的，应提交营业执照或法人登记证书的复印件； （2）投标人为非法人组织的，应提交依法登记证书复印件； （3）投标人为个体工商户的，应提交个体工商户营业执照复印件； （4）投标人为自然人的，应提交自然人的身份证明复印件。 2.投标人提供湖南省政府采购供应商资格承诺函（下载投标工具后获取），须加盖供应商公章（可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传）。 3.供应商无需上传证明材料，由评委在www.creditchina.gov.cn和www.ccgp.gov.cn现场联网查验。 4.提供承诺函，承诺：（1）投标供应商与采购人或采购代理机构不存在隶属关系或者其他利害关系；（2）投标供应商与参加本项目的其他供应商不存在控股、关联关系，或者与其他供应商法定代表人（或者负责人）为同一人；（3）投标供应商未为本项目提供过整体设计、规范编制、项目管理、监理、检测等服务（单一来源采购项目除外）；（4）投标供应商未为本项目提供过前款第（3）项所列服务之外的其他采购活动。须加盖供应商公章。 5.下载投标工具后获取，须加盖供应商公章，可在模板中填写好后打印出来加盖公章，再拍照或扫描成图片上传。

本包特定资格要求	本包特定资格证明材料上传要求
本包专门面向中小企业采购，指工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；监狱企业、残疾	提供财政部《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库[2020]46号中规定格式的《中小企业声明函（工程、服务）》，加盖公章，使用

人福利性单位视同小型、微型企业，工程由监狱企业/残疾人福利性单位承建的，需提供监狱企业/残疾人福利性单位声明函。	投标客户端时可自行下载模板。
供应商具有建设行政主管部门颁发的房屋建筑工程施工总承包叁级及以上资质。	提供建设行政主管部门颁发的房屋建筑工程施工总承包叁级及以上资质证书

以上所有要求提供的资格证明材料，供应商均需在电子投标工具的指定位置上传，不按指定位置上传的，将被视为无效投标。

本包工程类需求

工程名	单价（元）	工程单位	工程量	小计（元）	采购品目
宁远县2026年度第一批次建设用地开挖平整项目	2,459,400	项	1	2,459,400	B99000000-其他建筑工程

工程量清单和工程图纸：下载供应商投标工具在自己电脑安装后，联网下载获取

工程量编制依据

本项目工程量清单以采购人提供的本项目财政预算评审报告为准，请各投标供应商根据采购人发布的工程量清单进行投标报价。在项目实施过程中，采购人可根据实际情况对建设项目的范围、规模和内容进行部分调整。结算时按验收合格后的实际工程量予以结算。

采用竞争性谈判或竞争性磋商方式的工程项目,在二次报价阶段供应商只报总价,无需对首次工程量清单响应明细报价再进行修改,电子开标室也不提供工程量清单响应的再修改功能。采购人在未来处理时,自行根据二次报价总额按比例分摊计算工程量清单响应明细。

本包其他评审要求

序号	需求名	需求类型	需求描述
1	类似项目业绩	商务	详见评分规则
2	项目熟悉与精准报价	商务	详见评分规则
3	企业实力	商务	详见评分规则
4	施工组织实施方案	技术	详见评分规则
5	项目进度计划合理与保证措	技术	详见评分规则

	施		
6	质量管理体系与措施	技术	详见评分规则
7	安全管理体系与措施	技术	详见评分规则
8	环保管理体系与措施	技术	详见评分规则
9	合同	商务	根据财政部《政府采购需求管理办法》财库〔2021〕22号及采购文件、投标文件等相关内容编制采购合同。
10	采购需求	商务	一、项目基本情况 1. 采购项目名称：宁远县2026年度第一批次建设用地开挖平整项目 2. 建设内容：主要对项目地块实施土方开挖、场地清表及平整作业，满足建设用地开发建设条件（具体详见采购人提供的工程量清单）。 3. 建设地点：宁远县内 4. 采购项目预算：2459400元。 5. 工期：30日历天。 6. 质量要求：达到国家质量验收标准合格及以上标准工程。 7. 保修要求：按国建设部80号令和国务院【2000】279号令相关规定保修。 8. 本项目工程量清单以采购人提供的本项目财政预算评审报告为准，请各投标供应商根据采购人发布的工程量清单进行投标报价。在项目实施过程中，采购人可根据实际情况对建设项目的范围、规模和内容进行部分调整。结算时按验收合格后的实际工程量予以结算。

			二、技术标准及要求 1、本工程项目的材料、施工须达到现行中华人民共和国以及省、自治区、直辖市或行业的工程建设标准、规范的要求，按国家现行施工验收规范执行。 2、本工程按国家、省、市房屋建筑相关法律法规和政策规定采用的现行规程、规范、标准与管理文件执行，确保项目质量和施工安全。 三、施工要求 1、成交供应商须加强施工的组织管理，所有施工人员须遵守文明安全施工的有关规章制度，持证上岗。 2、成交人施工现场的关键岗位人员须与投标的关键岗位人员保持一致，否则采购人有权取消成交资格。 3、工程验收后，成交供应商应在7天内提交完整齐备的工程竣工资料和验收资料装订成册交采购人三套存档，并必须保证所有归档资料的真实性。 4、完成各项承包工作：承包人应按合同约定，实施、完成全部工程，并修补工程中的任何缺陷。除合同另有约定外，承包人应提供为完成合同工作所需的劳务、材料、施工设备、工程设备和其它物品，并按合同约定负责临时设施的设计、建造、运行、维护、管理和拆除。 5、清运车辆需环保车，废弃土堆场需自行安排，废弃土石料不得赠送、买卖。 四、验收要求 1、由采购人组织验收活动，成交人负责在当地建设行政主管部门办理工程竣工验收备案(如需)。 2、验收过程中产生纠纷的，由市场监督部门认定的检测机构检测,如为成交人原因造成的，由成交人承担检测费用；否则，由采购人承担。 3、项目验收不合格，由成交人返工直至合格，有关返工、再行验收，以及给采购人造成的损失等费用由成交人承担。连续两次项目验

			收不合格的，采购人可终止合同，由此带来的一切损失由成交人承担。 4、验收标准：工程质量验收符合《建筑工程施工质量验收统一标准》(GB50300-2013）及现行配套各专业工程施工质量验收规范的合格等级标准。 五、结算方式 1、本项目成交金额不能作为总价包干依据，最终结算价以实际工程量审计单位做结算依据。供应商应根据项目要求和现场情况，详细列明项目所需费用,采购人根据审计单位审核后据实结算。 2、付款方式：根据施工进度按月拨付，按已完成工程合同价款的80％支付进度款。工程竣工验收备案后付至工程签约合同价款的80%（含原拨付款）；经财政部门结算审核完成后付至工程结算审核款的97%（含原拨付款),余款3％作为质保金在责任期满后一次性付清。 五、其他 供应商应根据项目要求和现场情况，详细了解项目所需的设备、差旅、材料、食宿、人工、运输、管理、财务、税收等所有费用，如一旦中标，在项目实施中出现任何遗漏，均由中标人免费提供，采购人不再支付任何费用。供应商在投标前，如需自行踏勘现场，有关费用自理，踏勘期间发生意外自负。 上述项目所有要求，供应商应在投标文件中进行回应，并作出承诺及说明。

本包其他评审要求的实质性评审(标)规则

序号	需求名	需求类型	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	上传证明材料要求
1	合同	商务	否	无	无
2	采购需求	商务	是	图片	上述项目所有要求，供应商应在投标文件中进行回应，并作出承诺及说明。

本包的评分规则

序号	分数性质	分数类型	分值	是否需要上传证明材料	上传证明材料类型	评分规则描述和上传证明材料要求
1	客观分	报价分	20	否	无	【报价】的评分规则：报价得分=（评标基准价/投标报价）*报价分（评标基准价为满足采购文件要求且价格最低的报价）
2	客观分	商务分	9	是	图片	【类似项目业绩】的评分规则：供应商从2023年以来具有类似项目业绩的每个计3分，最多计9分。 【类似项目业绩】的上传证明材料要求：提供合同或中标通知书复印件（扫描件），并加盖供应商公章
3	客观分	商务分	6	是	图片	【项目熟悉与精准报价】的评分规则：为保障报价精准度及后续关键工序高效、精准落地实施，供应商须安排项目代表赴现场实地察看，并按要求提交完整规范的现场环境照片，具体评分标准及要求如下：供应商提供的现场环境照片全部符合要求的，计6分；每缺少1张或不符合要求的每张照片扣1分，扣完本项分值为止。 【项目熟悉与精准报价】的上传证明材料要求：照片具体要求：（1、数量要求：需提供6张不同现场区域的现场环境照片。2、拍摄规范：照片须使用水印相机拍摄，确保水印信息真实、有效、可追溯。3、人员要求：每张照片须包含供应商项目代表上半身正面影像，且项目代表须处于施工现场对应位置。4、时间要求：照片拍摄时间须在本项目采购公告发布之后。5、责任说明：供应商自行安排人员前往现场踏勘，踏勘过程中产生的交通、食宿等所有费用，以及踏勘期间的人身、财产等安全责任，均由供应商自行承担。）
4	客观分	商务分	5	是	图片	【企业实力】的评分规则：1、供应商具有安全生产许可证并在有效期内的计2分（提供证书复印件）； 2、供应商拟任本项目的项目经理具有房屋建筑工程专业贰级及以上注册建造师执业资格的计3分（提供证书复印件）。 【企业实力】的上传证明材料要求：须提供以上证明文件复印件（扫描件），并加盖供应商公章
5	主观分	技术分	12	否	无	【施工组织实施方案】的评分规则：供应商根据本项目的工程量清单及采购需求编制施工组织实施方案，方案内容包括不限于:①施工部署；②施工准备工作；③主要分项工程施工工艺及方法。方案目标和原则明确、方案具有针对性、完整性、可操作性并满足采购需求的计12分，每缺少一项内容的扣4分，每一项内容有缺陷的扣2分，扣完为止。注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形
6	主观分	技术分	12	否	无	【项目进度计划合理与保证措施】的评分规则：供应商根据本项目的工程量清单及采购需求编制项目进度计划合理与保证措施，方案内容包括不限于:①项目进度计划编制；②进度保证措施；③工期延误应急预案。方案目标和原则明确、方案具有针对性、完整性、可操作性并满足采购需求的计12分，每缺少一项内容的扣4分，每一项内容有缺陷的扣2分，扣完为止。注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规

						范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形。
7	主观分	技术分	12	否	无	【质量管理体系与措施】的评分规则：供应商根据本项目的工程量清单及采购需求编制质量管理体系与措施方案，方案内容包括不限于:①质量管理组织机构及职责；②材料、构配件及设备质量管理；③施工过程质量控制、分项、分部工程及竣工验收质量管理。质量方案目标和原则明确、方案具有针对性、完整性、可操作性、对各阶段的质量控制措施得当的并满足采购需求的计12分，每缺少一项内容的扣4分，每一项内容有缺陷的扣2分，扣完为止。注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形。
8	主观分	技术分	12	否	无	【安全管理体系与措施】的评分规则：供应商根据本项目的工程量清单及采购需求编制安全管理体系与措施，方案内容包括不限于:①安全管理组织机构及职责；②施工准备及各过程阶段安全管理；③安全应急管理。方案目标和原则明确、方案具有针对性、完整性、可操作性并满足采购需求的计12分，每缺少一项内容的扣4分，每一项内容有缺陷的扣2分，扣完为止。注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形。
9	主观分	技术分	12	否	无	【环保管理体系与措施】的评分规则：供应商根据本项目的工程量清单及采购需求编制环保管理体系与措施，方案内容包括不限于:①施工部署；②施工准备工作；③主要分项工程施工工艺及方法。方案目标和原则明确、方案具有针对性、完整性、可操作性并满足采购需求的计12分，每缺少一项内容的扣4分，每一项内容有缺陷的扣2分，扣完为止。注:内容缺陷是指:非专门针对本项目或不适用项目特性的情形、内容不完整或缺少关键节点、套用其他项目方案、内容前后矛盾涉及的规范及标准错误、不利于项目实施、不可能实现的情形等任意一种情形。

本包【异常低价】的审查规定

政府采购评审中出现下列情形之一的，评审小组应当启动异常低价投标（响应）审查程序：

1.投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值65%的，即投标（响应）报价<全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值×65%；
2.投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价65%的，即投标（响应）报价<通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价×65%；
3.投标（响应）报价低于采购项目最高限价65%的，即投标（响应）报价<采购项目最高限价×65%；
4.评审小组基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形；

评审小组启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商的合理时间一般不少于30分钟。

评审小组依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性

的，评审小组应当将其作为无效投标（响应）处理